



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**Комитет по продовольственной политике
и природопользованию**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-75-72, факс: (423) 220-55-17
prirod@zspk.gov.ru

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Горчакову В.В.

09.04.2014 № 12-02/143

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха".

Приложение: проект постановления Законодательного Собрания Приморского края на 1 л. в 1 экз.;
проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию, утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
решение комитета на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Е.А. Зотов

Михайлова
Елена Валентиновна
2205517

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 597-ПР
Дата: 09.04.2014 Время: 16:12

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Приморского края по внесению в
Государственную Думу Феде-
рального Собрания Российской
Федерации проекта федераль-
ного закона "О внесении
изменений в отдельные
законодательные акты Россий-
ской Федерации по вопросам
охраны атмосферного воздуха"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха"
(прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного
Собрания Приморского края при рассмотрении указанного законопроекта в
Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
председателя комитета Законодательного Собрания Приморского края по
продовольственной политике и природопользованию Зотова Евгения
Александровича.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Горчаков

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Вносится
Законодательным Собранием
Приморского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха

Статья 1

Пункт 2 статьи 25 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446) дополнить абзацем следующего содержания:

"Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, отнесенные в соответствии с санитарной классификацией к предприятиям, сооружениям и иным объектам первого и второго класса опасности, должны вести производственный контроль с использованием автоматических средств непрерывного измерения и учета объемов выбросов и концентрации вредных (загрязняющих) веществ, выделяемых в окружающую среду."

Статья 2

Статью 26 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2011, № 1, ст. 3) дополнить частями 5, 6 следующего содержания:

"5. Перевалка пылящих навалочных грузов на вновь строящихся, реконструируемых морских терминалах должна осуществляться только с использованием грузовых складов, конвейерных систем и перегрузочного оборудования закрытого типа, исключающих вынос пыли во внешнюю среду.

6. При перевалке пылящих навалочных грузов на действующих морских терминалах в обязательном порядке должны использоваться наилучшие существующие технологии, обеспечивающие выполнение требований в области охраны окружающей среды."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем через один год после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"

В Администрацию Приморского края поступают многочисленные обращения жителей портовых городов и поселков с жалобами на загрязнение окружающей среды при открытой перегрузке на морские суда пылящих навалочных грузов (в том числе угля, свинцового и цинкового концентратов, сульфата аммония, глинозема).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 623 "Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта" к пылящим навалочным грузам относятся кусковые, зернистые, порошкообразные или пылевидные грузы, транспортируемые без упаковки.

В 2013 году порты Приморского края перегрузили около 33,8 млн тонн угля (в 2007 году – только 18,8 млн тонн угля). Более половины от общего объема перевалки угля (около 20,0 млн тонн) перегружалось на универсальных причалах открытым способом портальными кранами с помощью грейферов.

В ближайшие годы на побережье залива Петра Великого планируется строительство новых угольных терминалов общей мощностью около 100 млн тонн угля. Инновационное экономическое развитие Приморского края, формирование на его территории нового транспортно-логистического центра в Азиатско-Тихоокеанском регионе не могут осуществляться на базе устаревших технологий по перевалке грузов на суда морского транспорта, таких как открытая перегрузка угля.

Ориентация портов Приморского края на открытую перегрузку угля формирует ряд неблагоприятных экологических факторов, исключающих возможности использования портовых мощностей для обработки иных видов грузов, в том числе насыпных пищевых и рыбопродукции, а также будет препятствовать планируемому развитию туристического кластера на территории края.

В результате открытой перегрузки пылящих навалочных грузов в морских портах, не приспособленных для работы с данными видами грузов и расположенных в черте населенных пунктов, происходит загрязнение атмосферного воздуха вредными (загрязняющими) веществами, что значительно ухудшает экологическую обстановку.

Анализ ситуации, сложившейся с загрязнением атмосферного воздуха угольной пылью от эксплуатации открытых угольных терминалов в других субъектах Российской Федерации, позволяет сделать вывод о наличии аналогичных проблем. В Хабаровском крае пыль с угольного терминала, расположенного в порту Ванино, загрязняет воздух в поселках Токи и

Ванино, увеличивается количество людей с легочными и онкологическими заболеваниями.

При отсутствии в морских портах оборудования для закрытой перегрузки пылящих навалочных грузов, с учетом возрастающего грузооборота и перспектив развития морских портов, связанных с расширением спроса на уголь в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, экологическая ситуация в портовых городах Дальнего Востока будет усугубляться и может вызвать повышение социальной напряженности в данных населенных пунктах.

Изменения в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предлагают законодательно закрепить использование грузовых складов, конвейерных систем и перегрузочного оборудования закрытого типа, исключающих вынос пыли во внешнюю среду, при перевалке пылящих навалочных грузов на вновь строящихся, реконструируемых морских терминалах, а на действующих морских терминалах в обязательном порядке должны использоваться наилучшие существующие технологии, обеспечивающие выполнение требований в области охраны окружающей среды.

По оценкам специалистов, оборудование для закрытой перегрузки пылящих навалочных грузов требует меньше площадей и дешевле, в связи с чем уменьшается себестоимость перегрузки.

Предотвратить негативное влияние пыли на организм человека и окружающую среду также можно с помощью усиления производственного контроля.

Согласно санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03" к объектам первого и второго класса опасности относятся промышленные предприятия с технологическими процессами, являющимися источниками выделения производственных воздействий (химических, физических и биологических) на среду обитания и здоровье человека, в том числе склады, причалы и места перегрузки и хранения грузов (угля, апатитного концентрата, минеральных удобрений, асбеста, извести, руд).

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, самостоятельно, а результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются ими в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор.

Проблема состоит в том, что выбросы пыли с производственных объектов происходят нерегулярно, а в морских портах это происходит, как

правило, в период проведения грузовых работ или при усилении ветра. В результате представляемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями замеры уровня загрязнения атмосферного воздуха, сделанные в периоды, когда выбросы отсутствуют, показывают, что загрязнение атмосферного воздуха находится в пределах допустимых нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух либо отклонения от установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух отсутствуют.

Поэтому законодательное закрепление нормы по осуществлению производственного контроля с использованием автоматических средств непрерывного измерения и учета объемов выбросов и концентрации вредных (загрязняющих) веществ, выделяемых в окружающую среду промышленными предприятиями первого и второго класса по санитарной классификации опасности, позволит значительно улучшить эффективность осуществления производственного контроля и снизить негативное воздействие на окружающую среду.

Такие функции по непрерывному измерению и учету объемов выбросов и концентрации вредных (загрязняющих) веществ, выделяемых в окружающую среду, выполняют специальные приборы – газоанализаторы пыли или пылемеры непрерывного автоматического действия, цена приборов составляет от 50 до 200 тысяч рублей.

В связи с тем, что реализация предлагаемых изменений в законодательные акты потребует от хозяйствующих субъектов финансовых и временных затрат предложено вступление в силу проекта федерального закона не ранее чем через один год после дня его официального опубликования.

Полагаем, что данный проект федерального закона позволит улучшить экологическую ситуацию не только на территории Приморского края, но и в других регионах Российской Федерации, а также обеспечить эффективный производственный контроль за охраной атмосферного воздуха хозяйствующими субъектами.

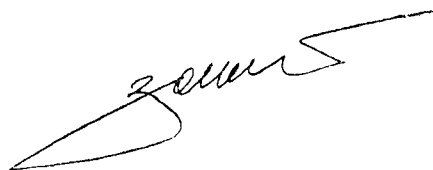
Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель комитета



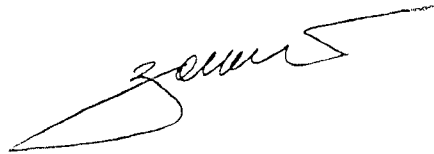
Е.А. Зотов

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха" не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель комитета



Е.А. Зотов



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по продовольственной политике и
природопользованию
РЕШЕНИЕ**

09.04.2014

№ 275

г. Владивосток

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха"

Повторно рассмотрев и обсудив проект постановления Законодательного Собрания "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха", подготовленный комитетом на основании заключения Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии на проект федерального закона № 330573-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха", внесенный Законодательным Собранием Приморского края, комитет

РЕШИЛ:

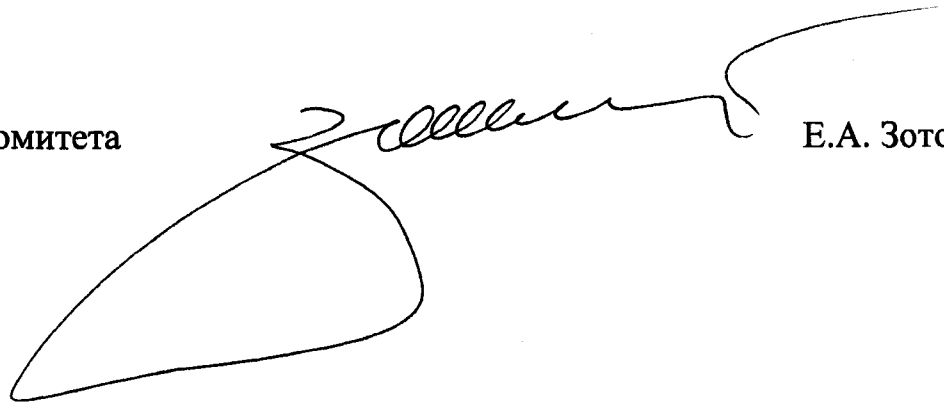
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект постановления Законодательного Собрания "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха" на очередное заседание в апреле 2014 года.

2.Рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный проект постановления.

3.Поручить Зотову Евгению Александровичу, председателю комитета по продовольственной политике и природопользованию, выступить на заседании Законодательного Собрания с докладом по указанному вопросу.

4.Определить время на рассмотрение вопроса – 5 минут, в том числе для доклада – 3 минуты.

Председатель комитета

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned over the printed name.

Е.А. Зотов