



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 392898-6 «О внесении
изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране
окружающей среды»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 392898-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1070
Дата: 07.04.2014 Время: 14:09

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
19 марта 2014 года
№ 3973-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 392598-6

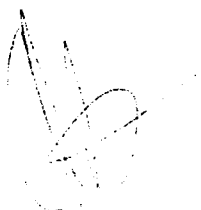
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды"

Внести в статью 16 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2009, № 1, ст. 17) изменение, дополнив ее пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹. Плата за размещение отходов производства и потребления взимается с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в результате которой образуются отходы производства и потребления."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" разработан в целях реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 05.03.2013 № 5-П "По делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632"Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Тополь" (далее - Постановление № 5-П).

Противоречивая практика административного и судебного истолкования при определении плательщика платы за размещение отходов производства и потребления во многом связана со смешиванием понятий размещение отходов - как технологического элемента вида экономической деятельности (обращение с отходами), осуществляемой специализированными организациями, для которых отходы рассматриваются как предметы труда (сырье, материалы), служащие объектами воздействия хозяйственной деятельности и размещения отходов в окружающей среде (в понимании Федерального закона "Об отходах производства и потребления") и как вида негативного воздействия на нее (в понимании Федерального закона "Об охране окружающей среде").

В связи с этим законопроект направлен на упорядочение правового регулирования вопросов определения плательщика платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения отходов производства и потребления.

В целях закрепления четкой позиции в отношении установления субъектов платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения отходов производства и потребления вносится изменение в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды". В тексте самой статьи конкретизируется, кто является плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду при обращении с отходами производства и потребления.

Кроме того, исходя из правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в Постановлении № 5-П, необходимо внести в действующее правовое регулирование изменения, которые обеспечивали бы стимулирующую функцию пятикратного повышающего коэффициента за сверхлимитное размещение отходов производства и потребления.

Федеральным законом "Об охране окружающей среды" не устанавливаются коэффициенты, применяемые при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду. Согласно части 3 статьи 16 указанного закона порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается Правительством Российской Федерации.

Наряду с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" основу нормативного правового регулирования исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе платы за размещение отходов производства и потребления, составляют постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 "Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" (далее - постановление № 632) и от 12 июня 2003 г. № 344 "О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления" (далее - постановление № 344).

При внесении изменений, предусмотренных законопроектом, будет исключена возможность применения пятикратного повышающего коэффициента за сверхлимитное размещение отходов производства и потребления в отношении специализированных организаций, осуществляющих деятельность по размещению отходов, которые образовались в результате хозяйственной и иной деятельности других организаций, что обеспечит соблюдение стимулирующей функции данного коэффициента.

Таким образом, будет обеспечено однозначное толкование норм постановления № 632 и № 344, в том числе в части применения пятикратного повышающего коэффициента за сверхлимитное размещение отходов производства и потребления.

Предлагаемые законопроектом изменения при существующей системе нормирования образования отходов производства и потребления исключат возможность на практике многократного взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду за одни и те же отходы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды"

Внесение изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

В связи закреплением четкой позиции в отношении установления субъектов платы за размещаемые отходы производства и потребления предотвращается возврат ранее уплаченных денежных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации путем прекращения производства по судебным делам о возврате территориальными органами Росприроднадзора средств, уплаченных в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду по искам от плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду, в части отходов производства и потребления, образованных в результате их хозяйственной и иной деятельности.

Проведенный анализ последствий возможных судебных исков о возврате ранее взысканной платы за негативное воздействие на окружающую среду со специализированных организаций, осуществляющих размещение отходов, образованных в результате хозяйственной и иной деятельности других организаций, показывает, что непринятие предложенных законопроектом изменений может привести к уменьшению доходов бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время, по данным Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, удовлетворены 32 иска территориальных органов Росприроднадзора по взысканию платы за негативное воздействие на окружающую среду со специализированных организаций на сумму 96 695 093,16 рублей, в производстве находятся 23 иска на сумму 25 604 367,22 рублей.

Таким образом, возможна подача 32 исков о возврате ранее взысканной платы за негативное воздействие на окружающую среду со специализированных организаций на сумму 96 695 093,16 рублей, в том числе из федерального бюджета на сумму 19 393 018,63 рублей и отказ в удовлетворении 23 вышеуказанных исков, что повлечет за собой недопоступление средств в федеральный бюджет в размере 5 120 873,44 рублей.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" не предусматривается признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды"

В целях реализации Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" потребуется подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 "Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия".

Срок подготовки - 3 месяца с даты принятия данного федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта нормативного акта, - Минприроды России.
Соисполнитель - Росприроднадзор.