



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 415612-6
"О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 415612-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/952
Дата: 01.04.2014 Время: 14:47

субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

21 марта 2014 года

№ 4027-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
4/156 ф2 - 6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 3 Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 18, ст. 2144) следующие изменения:

1) в первом предложении части 6 слова "приговора или постановления суда, принятых по делу, либо другого судебного решения, которым прекращено уголовное судопроизводство" заменить словами "приговора, а также постановления или определения суда о прекращении уголовного судопроизводства по данному делу либо со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, органом дознания,

следователем, руководителем следственного органа, прокурором постановления о прекращении уголовного судопроизводства";

2) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

"7¹. Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд также до окончания производства по уголовному делу потерпевшим или иным заинтересованным лицом, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, в шестимесячный срок со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, органом дознания, следователем, руководителем следственного органа постановления о приостановлении предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, если продолжительность досудебного производства по уголовному делу со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования превысила четыре года и имеются данные, свидетельствующие о непринятии прокурором, руководителем следственного органа, следователем, органом дознания, начальником подразделения дознания, дознавателем мер, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации,

необходимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, осуществления предварительного расследования по уголовному делу и установления лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления."

Статья 2

Дополнить статью 6¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2010, № 18, ст. 2145) частью третьей¹ следующего содержания:

"3¹. При определении разумного срока досудебного производства, включающего в себя период со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования по уголовному делу по основанию, предусмотренному пунктом 1 части первой статьи 208 настоящего Кодекса, учитываются такие обстоятельства, как правовая и фактическая сложность уголовного дела, поведение потерпевшего и иных участников досудебного производства, достаточность и эффективность действий прокурора, руководителя следственного органа, следователя, начальника подразделения дознания, органа дознания, дознавателя, производимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, установления

лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления, а также общая продолжительность досудебного производства."

Статья 3

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 18, ст. 2145) следующие изменения:

1) статью 244¹ дополнить частью четвертой¹ следующего содержания:

"4¹. Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд также до окончания производства по уголовному делу потерпевшим или иным заинтересованным лицом, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, в шестимесячный срок со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, органом дознания, следователем, руководителем следственного органа решения о приостановлении предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, если продолжительность досудебного производства по уголовному делу со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного

расследования по указанному основанию превысила четыре года и имеются данные, свидетельствующие о непринятии прокурором, руководителем следственного органа, следователем, органом дознания, начальником подразделения дознания, дознавателем мер, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, необходимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, осуществления предварительного расследования по уголовному делу и установления лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.";

2) статью 244³ дополнить:

пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹) общая продолжительность досудебного производства по уголовному делу, по которому принято решение о приостановлении предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, исчисляемая со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования по указанному основанию;"

пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) обстоятельства, известные лицу, подающему заявление, свидетельствующие о нарушении установленного уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения заявления, сообщения о преступлении, о незаконности или необоснованности отказа в возбуждении уголовного дела, приостановления предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого в совершении преступления, прекращения уголовного дела или уголовного преследования либо о недостаточности, несвоевременности или неэффективности мер, предпринятых органом, осуществляющим предварительное расследование, для установления лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого;"

3) пункт 3 части третьей статьи 244⁸ после слов "в целях своевременного" дополнить словами "возбуждения уголовного дела, установления лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого в совершении преступления,".

Статья 4

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели.

Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникшие с 25 июня 2013 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 14-П (далее - Постановление) и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько от 11 июля 2013 г. № СП-П4-4913.

Постановлением взаимосвязанные положения части 1 статьи 1, пункта 1 части 1, частей 6 и 7 статьи 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок", частей первой и четвертой статьи 244.1 и пункта 1 части первой статьи 244.6 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) признаны не соответствующими статьям 15 (часть 4), 17, 46 (части 1 и 2), 52 и 123 (часть 3) Конституции Российской Федерации в той мере, в какой эти законоположения по смыслу, придаваемому им судебным толкованием, служат основанием для отказа потерпевшему в признании его лицом, имеющим право на подачу заявления о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок, на том лишь формальном основании, что подозреваемый или обвиняемый по делу не был установлен, при том, что имеются данные, свидетельствующие о возможном нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства, в том числе в связи с неприятием должных мер судом, прокурором, руководителем следственного органа, следователем, органом дознания, дознавателем в целях своевременного осуществления досудебного производства по уголовному делу и установления подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступления лиц с учетом общей продолжительности производства по уголовному делу.

В соответствии с указанной правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации законопроектом предлагается внести изменения в установленный статьей 3 Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" порядок подачи

заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Законопроектом данную статью предлагается дополнить новой частью 7¹, устанавливающей право потерпевшего или иного заинтересованного лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, подать в суд заявление о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок до окончания производства по уголовному делу в шестимесячный срок со дня принятия органом, осуществляющим предварительное расследование, постановления о приостановлении предварительного следствия в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве подозреваемого, обвиняемого. Данной нормой устанавливаются также условия, при соблюдении которых названное заявление может быть подано.

К таким условиям относятся продолжительность досудебного производства по уголовному делу, исчисляемая со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия решения о приостановлении предварительного расследования (4 года), и наличие данных, свидетельствующих о непринятии прокурором, руководителем следственного органа, следователем, органом дознания, начальником подразделения дознания, дознавателем мер, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, необходимых в целях своевременного возбуждения уголовного дела, осуществления предварительного расследования по уголовному делу и установления лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых в совершении преступления.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в часть шестую названной статьи в целях согласования ее положений с частью 4 статьи 244¹ ГПК РФ, которая предусматривает для заинтересованного лица возможность подачи заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, если решение о прекращении уголовного дела принято начальником подразделения дознания, дознавателем, следователем, руководителем следственного органа, прокурором.

Корреспондирующие изменения законопроектом предлагается внести в статью 6¹ Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ) и статьи 244¹, 244³ и 244⁸ ГПК РФ.

Статью 6¹ УПК РФ законопроектом предлагается дополнить новой частью, определяющей обстоятельства, которые должны учитываться по уголовным делам названной категории при рассмотрении заявления о

присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

К таким обстоятельствам предлагается отнести соблюдение установленного главами 19 и 20 УПК РФ порядка рассмотрения сообщения о преступлении и возбуждения уголовного дела, наличие у органов предварительного расследования возможности выдвинуть обоснованное подозрение, обвинение в отношении конкретного лица, законность и обоснованность приостановления предварительного расследования, своевременность, достаточность и эффективность действий лиц, осуществляющих досудебное производство по уголовному делу.

Статью 244¹ ГПК РФ законопроектом предлагается дополнить новой частью четвертой¹, соответствующей по содержанию новой части 7¹ статьи 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (в редакции законопроекта).

Статью 244³ ГПК РФ предлагается дополнить новыми пунктами, устанавливающими порядок исчисления общего срока досудебного производства в случае приостановления предварительного расследования в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, а также перечень обстоятельств, которые заинтересованное лицо может указать в заявлении.

Принятие федерального закона позволит обеспечить конституционное право потерпевшего или лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен физический или материальный вред, на судебную защиту в случае, если длительность производства по уголовному делу вызвана невозможностью осуществления уголовного преследования в отношении конкретного лица.

Положения будущего федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие после принятия Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 14-П.

Особый порядок вступления в силу будущего федерального закона обусловлен тем, что его принятие может повлечь необходимость выделения дополнительных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

Между тем расходы федерального бюджета на 2013 - 2015 годы уже предусмотрены Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2013 г. № 14-П и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько от 11 июля 2013 г. № СП-П4-4913.

Законопроектом предполагается внести в Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок", Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации изменения, расширяющие круг лиц, наделенных правом обратиться в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по уголовным делам на досудебной его стадии. К таким лицам законопроектом на определенных им условиях предлагается отнести заинтересованных лиц, участвующих в судопроизводстве по уголовным делам, по которым предварительное расследование приостановлено в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Для расчета возможных дополнительных расходов федерального бюджета использованы сведения Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о поступивших в суд заявлениях о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное досудебное производство в разумный срок, а также сведения государственной статистики по уголовным делам, находившимся в производстве, и Генеральной прокуратуры Российской Федерации по уголовным делам, предварительное расследование по которым приостановлено в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное досудебное производство в разумный срок в 2012 г. подано в суд 34 заявления, из которых рассмотрены по существу 27, в том числе 18 с удовлетворением

требований на сумму 625 045 рублей (в среднем 34 724 рубля по каждому удовлетворенному заявлению).

В первом полугодии 2013 г. подано в суд 77 заявлений указанной категории, из них рассмотрены по существу 58, в том числе 50 с удовлетворением требований на сумму 3 405 400 рублей (в среднем 68 108 рублей по каждому удовлетворенному заявлению).

Среднее значение выплат за 2012 г. и первое полугодие 2013 г. составит 51 416 рублей.

Согласно данным государственной статистики в производстве государственных органов, осуществляющих предварительное расследование, находилось в 2012 году 3 195 784 уголовных дела, в первом полугодии 2013 года - 1 720 835 уголовных дел.

По сведениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации, из числа уголовных дел, находившихся в производстве, приостановлено в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, в 2012 году 1 284 621 уголовное дело, в первом полугодии 2013 года - 549 974.

На основании приведенных данных можно определить количество уголовных дел, на которые в соответствующий период были поданы заявления.

В 2012 г. - 34 заявления по 2 911 163 уголовным делам (3 195 784 (всего дел) - 1 284 621 (приостановлено) = 2 911 163).

В первом полугодии 2013 г. - 77 заявлений по 1 170 861 уголовному делу (1 720 835 (всего) - 549 974 (приостановлено) = 1 170 861).


Исходя из соотношения поданных заявлений и количества дел выводится количество заявлений, которые могли быть поданы по приостановленным делам.

В 2012 г. - 15 заявлений ($2\,911\,163:34 = 1\,284\,621:15$), в первом полугодии 2013 г. - 36 заявлений ($1\,170\,861:77 = 549\,974:36$)

Таким образом, по уголовным делам, приостановленным производством, в 2012 г. и первом полугодии 2013 г. могло быть подано 51 заявление ($15 + 36 = 51$).

При этом размер возможных выплат за указанные период, исходя из среднего значения выплат (51 416 руб.) за 2012 г. и первое полугодие 2013 г. (18 месяцев) составит 2 622 216 рублей ($51 \text{ (заявление)} \times 51\,416 = 2\,622\,216$).

Учитывая вышеприведенные расчеты, принятие предлагаемых законопроектом изменений потребует примерно 1 748 144 рубля в год ($2\,622\,216:18 \text{ (месяцев)} \times 12 \text{ (месяцев)} = 1\,748\,144$).



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

