

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.03.2014 № 154
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " марта 2014 г.

80. О проекте федерального закона № 463706-6 "О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (по вопросу проведения собрания граждан в целях избрания делегатов на конференцию граждан) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 17 апреля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/881
Дата: 26.03.2014 Время: 09:49



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 февраля 2014 года

№ 812

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 27 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы Малееву Вячеславу Михайловичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по местному самоуправлению Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

001408

Вносится
Самарской Губернской Думой

Проект № 463706-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Внести в часть 6 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; 2011, № 49, ст. 7039) изменение, дополнив ее абзацем третьим следующего содержания:

«Если в собрании граждан в целях избрания делегатов на конференцию граждан жители принимают участие в меньшем количестве, чем предусмотрено в абзаце первом настоящей части (но не менее половины указанной численности жителей), такое собрание может принять решение об избрании делегатов посредством проведения сбора подписей в поддержку кандидата в делегаты, проставляемых в подписных листах в поддержку конкретного кандидата в делегаты. В данном случае повторное проведение собрания граждан по указанному вопросу не требуется при условии, что количество собранных подписей составляет не менее количества жителей, указанных в абзаце первом настоящей части. В решении указывается период, дата (даты) и время, в течение которых будет осуществляться сбор подписей.»

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 27 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2013 году Президент Российской Федерации указал на необходимость укрепления и развития местного самоуправления. Он отметил, что эффективность развития местного самоуправления во многом зависит от поддержки гражданской активности на местах, в муниципальных образованиях, чтобы у населения была реальная возможность принимать участие в решении повседневных вопросов, определяющих качество жизни.

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм осуществления местного самоуправления. Под территориальным общественным самоуправлением в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения (часть 1 статьи 27). Таким образом, реализация территориального общественного самоуправления зависит от желания граждан непосредственно предпринимать практические действия в сфере вопросов местного значения.

Частью 6 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Между тем территориальное общественное самоуправление может функционировать на больших по численности территориях, на которых по ряду причин (организационным, климатическим, финансовым и др.) не представляется возможным обеспечить совместное присутствие необходимого количества жителей.

Данное обстоятельство на практике приводит к тому, что установленная Федеральным законом № 131-ФЗ норма представительства жителей на собраниях граждан препятствует им в избрании делегатов на конференцию граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления (далее – делегаты на конференцию граждан).

Несмотря на то, что Федеральным законом от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, касающиеся снижения минимальной нормы представительства граждан на собраниях и конференциях до не менее одной трети жителей соответствующей территории (ранее такая норма представительства устанавливалась как не менее половины жителей соответствующей территории), проблема обеспечения совместного присутствия необходимого количества жителей в целях избрания делегатов на конференцию граждан до сих пор является актуальной.

Так, по имеющейся информации, рассматриваемая проблема актуальна во многих субъектах Российской Федерации, в том числе в Самарской области, Новосибирской области, Ставропольском крае и Белгородской области.

В связи с этим настоящим законопроектом предлагается механизм, позволяющий снять проблемы, возникающие при проведении собрания граждан в целях избрания делегатов на конференцию граждан.

В частности, представленным законопроектом предлагается внести изменение в часть 6 статьи 27 Федерального закона № 131-ФЗ, дополнив ее

нормой, в соответствии с которой если в собрании граждан в целях избрания делегатов на конференцию граждан не принимает участие необходимое количество жителей, оно может принять решение об избрании делегатов в заочной форме. При этом законопроектом устанавливается, что такое решение может быть принято в случае, если в собрании делегатов приняло участие не менее половины жителей от одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Главный посыл, отраженный в законопроекте, основывается на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и заключается в том, что нет смысла законодательно ограничивать какую-либо инициативу жителей, направленную на решение вопросов местного значения.

Любая инициатива, даже набравшая минимальную поддержку на местах, должна иметь шанс на дальнейшую реализацию при условии ее поддержки в будущем большим количеством жителей.

Подобная идея уже реализована в Жилищном кодексе Российской Федерации при проведении собраний жителей многоквартирных домов в заочной форме.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.