

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.03.2014 № 154
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " марта 2014 г.

87. О проекте федерального закона № 450327-6 "О внесении изменений в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за использование технических помещений многоквартирных домов для незаконного пребывания иностранных граждан) - вносит депутат Государственной Думы О.Л.Михеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 17 апреля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
С.Е.Нарышкин
Управление делами
ведение электронного документооборота
Входящий № 16/900
Дата: 27.03.2014 Время: 13:39

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 февраля 2014 г.

№ 8/4



Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Законопроект вносится по вопросам, являющимся предметом ведения Российской Федерации.

Приложения:

Текст законопроекта - на 3 листах;

Пояснительная записка - на 4 листах;

Финансово-экономическое обоснование - на 1 листе;

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» - на 1 листе.

Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Вх. № 1.1 - 1542
О.Л. Михеев

Вносится депутатом
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации
шестого созыва:
Михеевым О.Л.

Проект № 450327-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

В статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях внести следующие изменения:

1) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Допущение организацией, осуществляющей управление многоквартирным жилым домом, использования технических помещений (технические этажи, чердаки, подвалы, иные технические помещения), входящих в состав общего имущества многоквартирных домов, для незаконного пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на

юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч рублей до двухсот пятидесяти тысяч рублей.»;

2) примечание изложить в следующей редакции:

«Примечания:

1. В случае нарушения приглашающей или принимающей стороной либо должностным лицом юридического лица, обеспечивающего обслуживание иностранного гражданина или лица без гражданства либо выполняющего обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания в Российской Федерации или транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, установленного порядка оформления документов на право пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, их проживания, передвижения, изменения места пребывания или жительства в Российской Федерации и выезда за ее пределы в отношении двух и более приглашенных либо принимаемых иностранных граждан и (или) лиц без гражданства административная ответственность, установленная настоящей статьей, наступает в отношении каждого иностранного гражданина или лица без гражданства в отдельности.

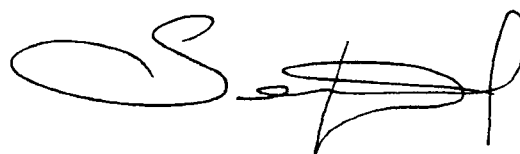
2. Организация, осуществляющая управление многоквартирным жилым домом, ее должностные лица освобождаются от ответственности, установленной частью 3.1 настоящей статьи, в случаях, если установлен факт обращения указанных лиц в уполномоченные органы власти с сообщением о факте незаконного пребывания граждан в технических помещениях (технические этажи, чердаки, подвалы, иные технические помещения) соответствующих многоквартирных жилых домов.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает через три месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'В' followed by a series of loops and a vertical stroke, characteristic of Vladimir Putin's signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

События последних нескольких лет показали, что проблема нелегальных мигрантов в Российской Федерации достигла тех масштабов, при которых уже само население начинает самостоятельно пытаться решать вопросы, находящиеся в ведении органов государственной власти.

При этом уже системным стало размещение мигрантов в подвалах, в иных технических помещениях жилых домов.

Действующая редакция части 3 статьи 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за предоставление жилого помещения или транспортного средства либо оказание иных услуг иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящемуся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка или правил транзитного проезда через ее территорию.

Кроме того, предусматривается уголовная ответственность за организацию незаконной миграции (статья 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Указанные нормы устанавливают ответственность за совершение активных действий. Учитывая высокий уровень коррупции данной сферы, а также тот факт, что организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, контролируют обслуживаемые ими

помещения многоквартирных жилых домов, необходимо установить ответственность за допущение незаконного пребывания иностранных граждан в технических помещениях данных домов.

В настоящий момент, несмотря на кажущуюся очевидность нарушения, привлечь к ответственности виновных подчас не представляется возможным, поскольку довольно сложно в таких случаях доказать факт организации проживания нелегальных мигрантов.

В то же время организации, осуществляющие управление многоквартирным жилым домом, обязаны располагать информацией о состоянии помещений, находящихся в их ведении. Согласно статье 161 Жилищного кодекса Российской Федерации управление многоквартирным домом может осуществляться собственниками помещений, товариществом собственников жилья, жилищными кооперативами, иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющей организацией.

При этом в обязанности организаций, осуществляющих управление многоквартирным домом, включается, помимо прочего, содержание общего имущества в данном доме в соответствии с требованиями технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Вместе с тем, необходимо учитывать позицию Президиума Верховного Суда Российской Федерации, выраженную в Постановлении от 2 марта 2010 года № 13391/09. Позиция заключается в том, что далеко не каждое техническое помещение многоквартирного дома относится к общему имуществу собственников многоквартирных домов. В частности, правовой режим подвальных помещений как относящихся

или не относящихся к общей долевой собственности нескольких собственников помещений в жилых домах определяется на дату приватизации первой квартиры в доме.

Если по состоянию на указанный момент подвальные помещения жилого дома были предназначены (учтены, сформированы) для самостоятельного использования в целях, не связанных с обслуживанием жилого дома, и не использовались фактически в качестве общего имущества домовладельцами, то право общей долевой собственности домовладельцев на эти помещения не возникло. Остальные подвальные помещения, не выделенные для целей самостоятельного использования, перешли в общую долевую собственность домовладельцев как общее имущество дома.

При этом для определения правового режима названных помещений не имело и не имеет значения наличие в них инженерных коммуникаций, так как они расположены в каждом подвале и сами по себе не порождают право общей долевой собственности домовладельцев на помещения, уже выделенные для самостоятельного использования, не связанные с обслуживанием жилого дома.

Как правило, размещение мигрантов в технических помещениях многоквартирных домов осуществляется с согласия руководства таких организаций.

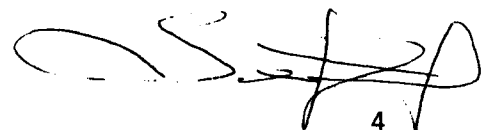
Как результат – загрязнение технических помещений, нарушение требований пожарной безопасности, опасность для жильцов дома. Кроме того, за пользование коммунальными услугами такими нелегальными мигрантами платят законные жильцы многоквартирного дома.

Установление ответственности за попустительство незаконному проживанию мигрантов в технических помещениях позволит повысить уровень личной ответственности не только должностных лиц организаций, но и вовлечь граждан в фактическое управление многоквартирным домом.

Вместе с тем, как показывает практика, сами жители многоквартирных домов выступают против проживания мигрантов в технических помещениях дома. Более того, отсутствие сплоченности граждан, технической возможности предоставить технические помещения также исключает простых жильцов из круга возможных субъектов ответственности по вводимой части статьи 18.9. Именно поэтому законопроект предусматривает ответственность именно для организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и их должностных лиц.

Наравне с этим необходимо учитывать ограниченность полномочий организаций, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами, в части принятия мер к лицам, чье незаконное пребывание в технических помещениях многоквартирных домов было выявлено.

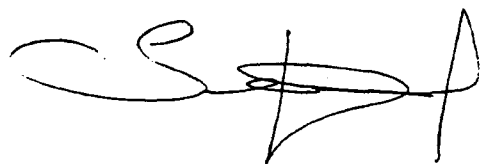
По этой причине законопроектом предлагается исключить привлечение к административной ответственности лиц, которые обращались в уполномоченные органы с сообщением о факте незаконного нахождения граждан в технических помещениях соответствующих многоквартирных домов. При этом, поскольку организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, не могут знать о гражданстве лиц, выявленных в технических помещениях, освобождение от ответственности по ч 3.1 ст. 18.9 возможно при обращении в уполномоченные органы власти фактов незаконного проживания любых граждан.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью
18.9 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

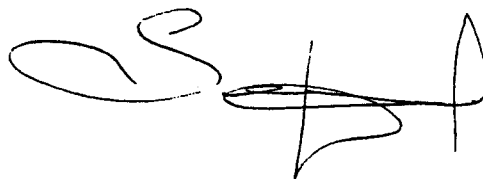
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, somewhat abstract representation of a name.

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов, в которые необходимо внести изменения, в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не предусматривает внесение изменений в другие законодательные акты.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located in the lower right quadrant of the page.