

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.03.2014 № 154  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " марта 2014 г.

**89. О проекте федерального закона № 418081-6 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (об увеличении числа мировых судей) - вносит Волгоградская областная Дума № 154**

**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации; в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству. Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 20 апреля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/898  
Дата: 27.03.2014 Время: 13:34



# ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2013 г.

№ 105/4514

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области А.В.Апариной, Н.В.Арефьеву, Д.С.Конькову, Д.А.Литвинцеву, М.Ю.Маркелову, О.Л.Михееву и О.В.Савченко с просьбой поддержать указанный законопроект при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя комитета Волгоградской областной Думы по организации государственной власти и местному самоуправлению Титова Леонида Александровича и заместителя председателя Волгоградского областного суда Туленкова Дмитрия Петровича официальными представителями Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

И.о. председателя  
Волгоградской областной Думы

В.В.Лихачев

Внесен законодательным  
(представительным) органом  
государственной власти  
Волгоградской области –  
Волгоградской областной Думой

Проект № 418081-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"**

#### **Статья 1**

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287 - 5302; 2007, № 26, ст. 3078 - 3085; № 30, ст. 3761 - 3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049 - 6054; 2008, № 7, ст. 547 - 550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095 - 2097; № 26, ст. 3016 - 3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395) изменение, заменив слова "Волгоградская область – 145" словами "Волгоградская область – 150".

#### **Статья 2**

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", в Волгоградской области в 2014 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Федеральным Законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" в Волгоградской области определено 145 судебных участков и соответствующее число мировых судей.

Волгоградским областным судом и комитетом по обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области проведен анализ работы мировых судей, результаты которого свидетельствуют о несоответствии общего количества мировых судей в Волгоградской области имеющейся судебной нагрузке.

Так, Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (статья 4) установлен единственный критерий, применяемый при определении числа судебных участков мировых судей, – численность населения от 15 до 23 тысяч человек на одном судебном участке. Именно этим критерием руководствовался законодатель при принятии Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" и определении числа судебных участков в Волгоградской области в количестве 145. При этом данное количество судебных участков рассчитывалось не из минимальной, а из средней численности населения. Так, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области средняя численность населения по региону на один судебный участок составляет 17,9 тыс. человек.

Вследствие такой методики определения количества судебных участков в субъекте Российской Федерации многие мировые судьи изначально были поставлены перед фактом уже завышенной нагрузки.

В результате в некоторых районах области количество судебных участков, хотя формально и соответствует верхнему пределу численности населения, установленному Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ, но значительно превышает как среднероссийский показатель, так и средний показатель по Южному Федеральному округу.

Например:

в г. Волжском образовано 15 судебных участков мировых судей при численности населения 327,2 тыс. человек (21,8 тыс. человек на 1 судебный участок). Показатели ежемесячной нагрузки на одного мирового судью в городе Волжском: по уголовным делам – 5,3 дела, по гражданским делам – 110,7 дела, по делам об административных правонарушениях – 122,2 дела, всего – 238,2 дела;

в Дзержинском районе г. Волгограда образовано 9 судебных участков мировых судей при численности населения 180,8 тыс. человек (20,1 тыс. человек на 1 судебный участок). Показатели ежемесячной нагрузки на одного мирового судью в Дзержинском районе: по уголовным делам – 2,7 дела, по гражданским делам – 146,8 дела, по делам об административных правонарушениях – 89,3 дела, всего – 238,7 дела;

в Красноармейском районе г. Волгограда образовано 10 судебных участков мировых судей при численности населения 167,8 тыс. человек (16,8 тыс. человек на 1 судебный участок). Показатели ежемесячной нагрузки на одного мирового судью в Красноармейском районе: по уголовным делам – 4 дела, по гражданским делам – 84,5 дела, по делам об административных правонарушениях – 74,5 дела, всего – 163 дела;

в Краснооктябрьском районе г. Волгограда образовано 9 судебных участков мировых судей при численности населения 151,7 тыс. человек (16,9 тыс. человек на 1 судебный участок). Показатели ежемесячной нагрузки на одного мирового судью в Краснооктябрьском районе: по уголовным делам – 2,5 дела, по гражданским делам – 123,6 дела, по делам об административных правонарушениях – 59,4 дела, всего – 185,5 дела.

В 2012 году на судебные участки мировых судей Волгоградской области поступило 7666 уголовных дел, 163516 гражданских дел, 114585 дел об административных правонарушениях, всего – 285767 дел; рассмотрено 7631 уголовное дело, 163249 гражданских дел и 114836 дел об административных правонарушениях, всего – 285716 дел. При этом при снижении числа рассмотренных мировыми судьями гражданских и уголовных дел количество разрешенных дел об административных правонарушениях по сравнению с 2011 годом (114376 дел) возросло на 0,4 процента.

Нагрузка на судебные участки мировых судей Волгоградской области превышает в целом как показатели по Южному Федеральному округу, так и среднероссийские.

Так, по итогам 2012 года средняя нагрузка на один судебный участок мирового судьи составила:

по Российской Федерации – всего 172,5 дела, в том числе: по уголовным делам – 5,4 дела, по гражданским делам – 85,9 дела, по делам об административных правонарушениях – 81,2 дела;

по Южному федеральному округу – всего 157,4 дела, в том числе: по уголовным делам – 4,5 дела, по гражданским делам – 76,5 дела, по делам об административных правонарушениях – 76,4 дела;

по Волгоградской области – всего 195,6 дела, в том числе: по уголовным делам – 5 дел, по гражданским делам – 107,4 дела, по делам об административных правонарушениях – 83,2 дела.

Таким образом, с учетом требований пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" дополнительные должности мировых судей предполагается распределить по следующим административно-территориальным образованиям:

г. Волжский – 2 судебных участка (2 мировых судьи);

Дзержинский район г. Волгограда – 1 судебный участок (1 мировой судья);  
Красноармейский район г. Волгограда – 1 судебный участок  
(1 мировой судья);

Краснооктябрьский район г. Волгограда – 1 судебный участок  
(1 мировой судья).

Учитывая значительные показатели нагрузки на мировых судей практически всех судебных участков Волгоградской области, административно-территориальное деление и численность населения, в области отсутствует возможность перераспределения имеющегося количества судебных участков мировых судей.

Подробное обоснование необходимости увеличения количества судебных участков мировых судей в Волгоградской области изложено в прилагаемой таблице.

Исходя из распределения населения по муниципальным районам и городским округам (административным районам) Волгоградской области в целях обеспечения доступа граждан к правосудию, своевременного и качественного отправления правосудия, выравнивания нагрузки, необходимо увеличить число мировых судей и, соответственно, количество судебных участков в Волгоградской области со 145 до 150.

Введение дополнительных единиц мировых судей в Волгоградской области должно привести к снижению среднеобластного показателя нагрузки на один судебный участок со 195,6 до 189,1 дела (по уголовным делам – 4,8 дела, по гражданским – 103,9 дела, по делам об административных правонарушениях – 80,4 дела), то есть снижение должно составить 3,4 процента.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона частично позволит устранить некоторые проблемы в деятельности мировых судей Волгоградской области, касающиеся их высокой служебной нагрузки, что будет способствовать сокращению сроков рассмотрения судебных дел и обеспечению максимального доступа граждан и юридических лиц к правосудию.

И.о. председателя  
Волгоградской областной Думы



В.В.Лихачев

**Данные об общем числе населения административно-территориальных образований Волгоградской области, нагрузке на мировых судей (за 12 месяцев 2012 года) и необходимом количестве дополнительных судебных участков**

№ пп	Наименование районов Волгоградской области	Численность населения (тыс. человек)	Имеющееся количество участков	Средняя численность населения на 1 судебном участке (тыс. человек)	Средняя нагрузка за 2012 год на 1 мирового судью в месяц				Необходимое дополнительное количество судебных участков	Средняя численность населения на 1 судебном участке (тыс. человек) после увеличения	Ожидаемые показатели нагрузки при введении дополнительных судебных участков
					по уголовным делам	по гражданским делам	по административным делам	всего			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Алексеевский	18,1	1	18,1	9,0	95,9	64,4	169,2	0	18,1	169,2
2	Быковский	27,1	1	27,1	15,9	155,1	167,5	338,6	0	27,1	338,6
3	Городищенский	60,3	3	20,1	5,7	96,3	81,9	184,0	0	20,1	184,0
4	Даниловский	16,8	1	16,8	5,6	81,9	103,4	191,0	0	16,8	191,0
5	Дубовский	30,1	2	15,1	6,0	49,4	92,9	148,2	0	15,1	148,2
6	Еланский	32,9	2	16,5	6,4	38,8	53,0	98,2	0	16,5	98,2
7	Жирновский	43,6	2	21,8	6,5	74,0	106,4	186,9	0	21,8	186,9
8	Иловлинский	33,2	2	16,6	7,6	73,5	105,6	186,7	0	16,6	186,7
9	Калачевский	58,5	3	19,5	6,3	57,1	62,7	126,1	0	19,5	126,1
10	Камышинский	162,5	8	20,3	4,9	76,3	80,1	161,2	0	20,3	161,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
11	Киквидзенский	17,6	1	17,6	6,1	50,9	69,4	126,4	0	17,6	126,4
12	Клетский	17,8	1	17,8	5,7	53,8	71,0	130,6	0	17,8	130,6
13	Котельниковский	37,5	3	12,5	5,4	23,2	84,8	113,4	0	12,5	113,4
14	Котовский	34,3	2	17,2	5,6	73,6	90,9	170,1	0	17,2	170,1
15	Кумылженский	21,3	1	21,3	6,9	99,7	99,8	206,4	0	21,3	206,4
16	Ленинский	30,4	2	15,2	6,0	37,1	59,7	102,8	0	15,2	102,8
17	Михайловский	89,9	5	17,9	3,5	121,3	76,7	201,4	0	17,9	201,4
18	Нехаевский	15,6	1	15,6	10,0	37,3	45,4	92,8	0	15,6	92,8
19	Николаевский	31,9	2	15,9	9,5	72,1	82,2	163,8	0	15,9	163,8
20	Новоаннинский	37,2	2	18,6	6,0	111,9	103,7	221,5	0	18,6	221,5
21	Новониколаевский	22,5	1	22,5	5,9	93,6	102,5	202,0	0	22,5	202,0
22	Октябрьский	21,7	1	21,7	15,0	89,0	113,3	217,2	0	21,7	217,2
23	Ольховский	17,6	1	17,6	9,4	57,7	99,4	166,6	0	17,6	166,6
24	Палласовский	43,1	3	14,4	5,3	50,8	61,5	117,6	0	14,4	117,6
25	Руднянский	17,4	1	17,4	7,2	62,0	78,1	147,3	0	17,4	147,3
26	Светлоярский	38,4	2	19,2	9,1	74,6	80,8	164,4	0	19,2	164,4



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
27	Серафимовичский	25,3	2	12,7	3,0	23,1	51,3	77,4	0	12,7	77,4
28	Среднеахтубинский	59,3	4	14,8	5,5	41,1	66,1	112,7	0	14,8	112,7
29	Старополтавский	20,3	1	20,3	10,7	59,3	112,0	182,0	0	20,3	182,0
30	Суровикинский	36,9	2	18,5	9,8	79,2	103,6	192,5	0	18,5	192,5
31	Урюпинский	70,2	4	17,6	4,3	62,9	64,2	131,5	0	17,6	131,5
32	Фроловский	54	3	18	6,8	110,4	95,3	212,4	0	18	212,4
33	Чернышковский	16,8	1	16,8	7,0	52,7	93,7	153,3	0	16,8	153,3
34	г. Волжский	327,2	15	21,8	5,3	110,7	122,2	238,2	2	19,2	210,2
35	г. Волгоград	1021	59	139	3,4	150,2	75,3	228,9	3	16,5	217,8
	<b>Итого</b>	<b>2608,5</b>	<b>145</b>	<b>17,9</b>	<b>5,0</b>	<b>107,4</b>	<b>83,2</b>	<b>195,6</b>	<b>5</b>	<b>17,4</b>	<b>189,1</b>

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

расходов федерального бюджета к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" повлечет дополнительные расходы из федерального бюджета в следующих размерах:

1. Годовой фонд оплаты труда (заработная плата) одного мирового судьи:  
должностной оклад – 243809 рублей;  
надбавка за квалификационный класс судьи (5,4 должностного оклада) – 109714 рублей;  
доплата за выслугу лет (3 должностных оклада) – 60952 рубля;  
ежемесячное денежное поощрение (15,6 должностного оклада) – 316951 рубль;  
доплаты за ученую степень, почетное звание (5,2 должностного оклада) – 105650 рублей;  
ежеквартальное денежное поощрение (5,2 должностного оклада) – 105650 рублей;  
другие выплаты (0,1 должностного оклада) – 2032 рубля.

Итого годовой фонд оплаты труда (заработной платы) одного мирового судьи составляет – 944758 рублей.

2. Начисления на заработную плату одного мирового судьи (перечисления страховых взносов во внебюджетные фонды – 8,2 процента фонда заработной платы) – 77470 рублей в год.

3. Стоимость пошива одной мантии – 5900 рублей в год.

4. Расходы на санаторно-курортное лечение судьи – 42000 рублей в год.

Итого годовые расходы федерального бюджета на одного мирового судью составляют – 1070128 рублей.

Таким образом, годовые затраты федерального бюджета на принятие предлагаемого проекта федерального закона составят –  $1070128 \times 5 = 5350640$  рублей (пять миллионов триста пятьдесят тысяч шестьсот сорок рублей).

Принятие проекта федерального закона не потребует финансовых затрат, связанных с увеличением численности судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности мировых судей.

И.о. председателя  
Волгоградской областной Думы



В.В.Лихачев

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

И.о. председателя  
Волгоградской областной Думы



В.В.Лихачев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

30 сентября 13  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

№ 5848п-П4

МОСКВА

На № 27-12/3382 от 6 мая 2013 г.

Волгоградская областная Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1  
Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве  
судебных участков в субъектах Российской Федерации", вносимый в  
Государственную Думу Волгоградской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Волгоградской области со 145 до 150 единиц: в г. Волжском, а также в Дзержинском, Красноармейском, Краснооктябрьском районах г. Волгограда.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Согласно материалам к законопроекту численность населения, приходящегося на одного мирового судью (один судебный участок),

02.10.2013

Волгоградская областная Дума

№ 9669

230702a3.doc



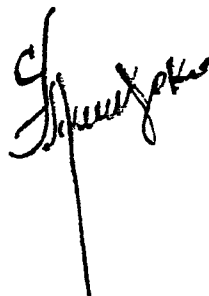
составляет: в г. Волжском - 21,8 тысячи человек, в Дзержинском районе г. Волгограда - 20,1 тысячи человек, в Красноармейском районе г. Волгограда - 16,8 тысячи человек, в Краснооктябрьском районе г. Волгограда - 16,9 тысячи человек, что не превышает верхнего предела, установленного Федеральным законом.

Средняя численность населения в Котельниковском, Палласовском, Серафимовичском, Среднеахтубинском и Центральном районах ниже нормы, определенной пунктом 4 статьи 4 Федерального закона.

Следует отметить, что в целях перераспределения нагрузки на мировых судей субъект Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать распределение судебных участков на территории субъекта, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации в пределах установленных ограничений.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько





**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ 27

г. Москва

9 июля 2013 г.

**О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленном Волгоградской областной Думой**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», Пленум Верховного Суда Российской Федерации

**постановляет:**

согласиться с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленным Волгоградской областной Думой.

Председатель Верховного Суда  
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,  
судья Верховного Суда  
Российской Федерации

В.В. Момотов