

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2014 № 152  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " марта 2014 г.

**57. О проекте федерального закона № 443873-6 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды) - вносит Новгородская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 11 апреля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/838  
Дата: 21.03.2014 Время: 11:45



Российская Федерация  
**НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 29.01.2014 № 911-5 ОД  
Великий Новгород

**О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

2. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» заместителя председателя Новгородской областной Думы Бойцева А.А.

3. Обратиться к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фабричному С.Ю., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Коровникову А.В., Кривицкому Д.Б. с просьбой поддержать законодательную инициативу Новгородской областной Думы.

**Председатель Новгородской  
областной Думы Е.В.Писарева**



Проект вносит  
Новгородская областная Дума

№ 443843-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 6 Федерального закона  
«Об охране окружающей среды»**

Внести в статью 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст.133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст.10; 2011, № 30, ст. 4590; № 48, ст.6732; 2012, № 26, ст. 3446) изменение, изложив абзац девятый в следующей редакции:

«право установления дополнительных нормативов качества окружающей среды к нормативам качества, установленным на федеральном уровне;».

**Президент Российской Федерации**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6**  
**Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

Данный проект федерального закона предполагает внесение изменения в абзац девятый статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон «Об охране окружающей среды»), закрепляющий за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по установлению нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне.

В частности, предполагается закрепить за субъектами Российской Федерации право по установлению дополнительных нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы по отдельным показателям состояния окружающей среды, исключив обязанность субъектов Российской Федерации по установлению всех нормативов качества окружающей среды, в том числе уже установленных или подлежащих установлению на федеральном уровне и обязательных для применения на всей территории Российской Федерации.

Предлагаемое изменение обусловлено следующим.

Статьей 5 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено, в том числе, и полномочие по установлению требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Одновременно, статьей 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» за органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, закреплены полномочия по установлению нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне, которой, по сути, на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по установлению всех нормативов качества окружающей среды, по всем компонентам природной среды, закрепленным в статье 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», то есть земле, недрам, почве, поверхностным и подземным водам, атмосферному воздуху, растительному, животному миру и иным организмам, а также озоновому слою атмосферы и околоземному космическому пространству.

В то же время, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», в частности статьей 20, установлены требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды, в том числе:

проведение научно-исследовательских работ по обоснованию нормативов в области охраны окружающей среды;

проведение экспертизы, утверждение и опубликование нормативов в области охраны окружающей среды в установленном порядке;

установление оснований разработки или пересмотра нормативов в области охраны окружающей среды;

формирование и ведение единой информационной базы данных нормативов в области охраны окружающей среды;

оценка и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий применения нормативов в области охраны окружающей среды.

Таким образом, с целью установления субъектом Российской Федерации нормативов качества только по одному компоненту природной среды, например, атмосферному воздуху, и только по одному гигиеническому нормативу каждому субъекту Российской Федерации необходимо осуществить мероприятия, в том числе требующие определенных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по проведению научно-исследовательских работ по обоснованию норматива по почти 4000 (четырем тысячам) химических соединений, допустимая концентрация которых в атмосферном воздухе может оказывать воздействие на окружающую среду и, в частности, на человека, как часть окружающей среды. Следует отметить, что такие научные исследования уже проведены федеральными органами исполнительной власти и гигиенические нормативы по атмосферному воздуху, обязательные для применения на всей территории Российской Федерации, уже установлены.

Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 года № 182 «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ» предусматривается, что нормативы качества атмосферного воздуха и порядок разработки и утверждения гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха устанавливаются органами государственной власти Российской Федерации.

Аналогичная ситуация складывается и по другим компонентам природной среды, например, воде.

По мнению разработчиков законопроекта его принятие позволит исключить фактическое дублирование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий органов государственной власти Российской Федерации, равно как и исключит нерациональное расходование бюджетных средств субъектов Российской Федерации.

---

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6**  
**Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

---

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

Предлагаемое изменение не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

---