

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.03.2014 № 152
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " марта 2014 г.

64. О проекте федерального закона № 429572-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" (в части установления порядка регулирования численности безнадзорных животных) - вносит депутат Государственной Думы О.Л.Михеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии. Ответы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 11 апреля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/837
Дата: 21.03.2014 Время: 11:41

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 января 2014 г.

№ Вн-МСП-3/5



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.01.2014 Время 10:31
№429572-6; 1.1

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

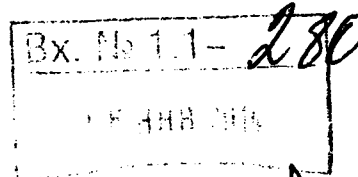
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложение:

- 1) текст законопроекта - на 3 листах;
- 2) пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» - на 5 листах;
- 3) финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» - на 1 листе;
- 4) законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» - на 1 листе.

Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



О.Л. Михеев

Вносится депутатом
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации
шестого созыва:
Михеевым О.Л.

Проект № 429572-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации

«О ветеринарии»

Статья 1

Раздел V Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-
I «О ветеринарии» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской
Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст.
857) дополнить статьей 22.1. следующего содержания:

«Статья 22.1. Регулирование численности безнадзорных животных

1. В целях предупреждения и ликвидации болезней животных, их
лечения, защиты населения от болезней, общих для человека и
животных применяются меры по регулированию численности
безнадзорных животных.

2. Регулирование численности безнадзорных животных осуществляется путем их отлова, содержания их в специальных питомниках, последующей контрацепции или биостерилизации, а также осуществления иных необходимых для ограничения численности безнадзорных животных мероприятий, установленных федеральным законодательством.

3. В ходе осуществления мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных (в том числе при их отлове и дальнейшем содержании) запрещается:

умерщвление безнадзорных животных в качестве способа регулирования их численности;

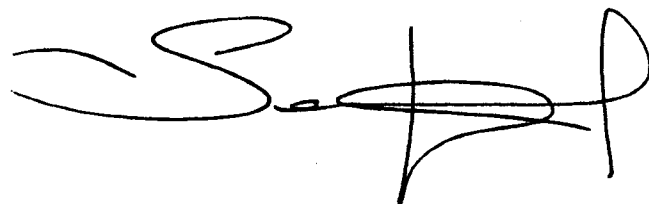
применение курареподобных препаратов, а также иных препаратов и методов, причиняющих вред здоровью и жизни животных и/или опасных для человека.

3. Безнадзорные животные могут подвергаться умерщвлению только специалистами ветеринарной и санитарно-эпидемиологической служб и только по основаниям и в порядке, установленными федеральным законодательством».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned in the lower right area of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии»

Предлагаемый законопроект вводит ряд общих принципов осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в сфере регулирования численности безнадзорных животных.

Пункт «б», «з» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации определяет, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;
- координация вопросов здравоохранения;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

При этом расходным обязательством субъектом Российской Федерации является осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий.

В силу пункта 1 статьи 29 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны осуществлять нормативно-правовое регулирование в сфере предупреждения и распространения инфекционных заболеваний и массовых инфекционных заболеваний (отравлений). Это касается как определения перечня конкретных мер, так и определения круга лиц, обязанных их осуществлять за счет средств регионального бюджета.

Однако, как справедливо отметил Верховный Суд Российской Федерации в Определении от 4 июля 2012 г. № 88-АПГ12-2, такое регулирование должно осуществляться в пределах собственных полномочий и в соответствии с действующими федеральными законами.

Учитывая тот факт, что безнадзорные животные могут являться переносчиками заболеваний, общих для человека и животных, в том числе повлечь летальный исход, мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных относятся к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мерам в области предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечению, защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

На настоящий момент существенным образом различается в различных субъектах РФ правовое регулирование по основополагающим принципам осуществления соответствующих

мероприятий, в первую очередь по вопросу определения субъекта права, обладающего полномочиями по регулированию численности безнадзорных животных, а также по вопросам законности умерщвления безнадзорных животных, перечню оснований для их умерщвления и применения при их отлове препаратов, опасных для здоровья и жизни животных и человека.

На текущий момент в различных субъектах Российской Федерации вынесено около двух десятков судебных решений, которыми признано незаконным умерщвление безнадзорных животных в ходе их отлова, а также применение при отлове безнадзорных животных курареподобных препаратов (в частности, такие решения вынесены в следующих городах: Саратове, Сергиевом Посаде (Московская обл.), Набережных Челнах, Анапе, Воркуте, Екатеринбурге, Краснодаре, Новороссийске, Омске, Оренбурге, Пензе, Северодвинске, Смоленске, Петрозаводске, Уфе, Славянске-на-Кубани (Краснодарский край), Красных Стругах (Псковская обл.), Серове (Свердловская обл.), Советской гавани (Хабаровский край), Приморско-Ахтарске (Краснодарский край) и др.) Сейчас подобные дела рассматриваются судами в Нижнем Новгороде и Новосибирске.

При этом необходимо отметить, что по причине неполного правового регулирования затронутой проблемы, нормы закона могут толковаться судами неоднозначно. Например, в городе Ростове по двум

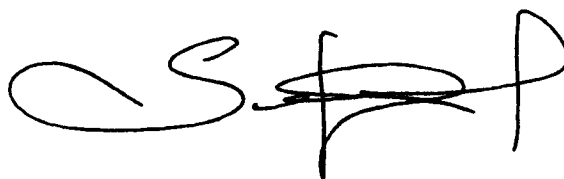
искал к одному и тому же ответчику двумя районными судами были вынесены судебные решения об отказе в признании незаконным умерщвления безнадзорных животных в ходе отлова, а также применения для отлова безнадзорных животных высокоопасного для человека курареподобного препарата.

Различный подход к данным вопросам в разных субъектах Российской Федерации недопустим в современных реалиях, тем более в случае применения препаратов, которые могут быть опасны для жизни и здоровья человека, и методов, которые не отвечают принципам ответственного отношения к животным, общепризнанным в мировом сообществе.

Ввиду изложенного, считаем необходимым введение четкого определения на федеральном уровне единых основополагающих принципов по осуществлению регулирования численности безнадзорных животных, не допускающих разночтения и спекуляций нормами закона в указанной сфере.

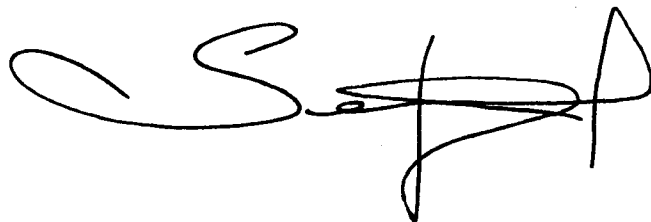
Внесение предлагаемых поправок в Закон «О ветеринарии» является оправданным и не нарушающим принципов государственно-правового устройства и разделения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в указанных вопросах. Предлагаемые к внесению поправки не противоречат положениям действующих Федеральных законов, полностью соотносятся с ними.

Положения предлагаемого законопроекта соотносятся с нормами проекта Федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными», принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в I чтении 23 марта 2011 г., и относятся к единому комплексу нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several overlapping loops and a vertical stroke at the end.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений Закон
Российской Федерации «О ветеринарии»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства действующих законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

