



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
Тел.: (423) 260-55-41, факс: (423) 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001

28.02.2014 № 25-2-10/4440-1113

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

**на Закон Приморского края от 19.12.2013 №334-КЗ «О краевом
бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 19.12.2013 №334-КЗ «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон).

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/772
Дата: 14.03.2014 Время: 14:17

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона, утверждающего краевой бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения, связанные с формированием доходов и осуществлением расходов бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации финансовое регулирование находится в ведении Российской Федерации.

Отнесение финансового, кредитного регулирования к ведению Российской Федерации не препятствует органам государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществлять меры по мобилизации и расходованию собственных финансовых ресурсов (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.12.1997 №19-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области»).

Согласно части 1 статьи 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из указанного Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в статье 1 указанного Кодекса.

Основными нормативными правовыми актами, регулируемыми отношения в данной сфере, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 21.02.2014 №19-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

В соответствии с абзацем 3 статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации

относится составление и рассмотрение проектов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждение и исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществление контроля за их исполнением, составление и утверждение отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, составление отчетов об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации.

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.07.2013 №213-КЗ, относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон официально опубликован в газете «Приморская газета» от 21.12.2013 №128.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона

от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с Приложением 5 к Закону за Департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края закреплены доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) (коды доходов - 1 14 02020 02 0000 410; 1 14 02020 02 0000 440; 1 14 02023 02 0000 410; 1 14 02023 02 0000 440).

Приложением 11 к Закону предусмотрены доходы краевого бюджета в 2014 году от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (код бюджетной классификации Российской Федерации - 1 14 02000 00 0000 000).

Согласно абзацу 3 пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации к неналоговым доходам бюджетов относятся доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных.

В соответствии с абзацем 3 статьи 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации формируются в соответствии со статьями 41, 42, 46 указанного Кодекса, в том числе за счет доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов.

Следовательно, Бюджетный кодекс Российской Федерации относит к неналоговым доходам доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, за исключением движимого имущества, а не всего имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 19.12.2013 №334-КЗ «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 37 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (подпункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 06.08.2013).

Исполняющий обязанности
начальника Управления



Е.А. Погорелова