

СПРАВКА
правового управления аппарата Законодательного
Собрания Приморского края по проекту
Федерального закона № 45010-6

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" направлен на совершенствование партийно-политической системы в Российской Федерации и предусматривает снижение с 7 до 5 минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов.

Законопроектом также предусматривается, что необходимым условием регистрации списка кандидатов (кандидата) на выборах в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации является поддержка избирателей, наличие которой определяется по результатам прошедших выборов, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения.

Вместе с тем, вызывает сомнение целесообразность и правомерность включения в законопроект положений, предусмотренных подпунктом "б" пункта 2 вводимой статьи 35.1 "Поддержка выдвижения кандидатов, списков кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти", в соответствии с которыми не требует сбора подписей избирателей выдвижение политической партией, ее региональным отделением кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу или списка кандидатов на выборах в законодательные органы государственной власти, в том числе, в случае, если список кандидатов, выдвинутый политической партией, ее региональным отделением, был допущен к распределению депутатских мандатов в **законодательном органе государственной власти хотя бы одного субъекта Российской Федерации** созыва, действующего на день официального опубликования решения о назначении соответствующих выборов.

Представляется, что при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации должно максимально полно учитываться мнение населения субъекта Российской Федерации, в котором проводятся выборы депутатов законодательного органа государственной власти и определяющим фактором должна служить поддержка избирателей конкретного региона либо поддержка избирателей Российской Федерации, оказанная на федеральных выборах. Установление иных оснований можно расценивать как искусственный способ поддержки политических партий.

Предложение о безусловном доступе к выборам в законодательные органы региональной власти политической партии, которая получила поддержку избирателей в ином регионе России и **была допущена к**

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности
Входящий № 14/38
11 марта 2014 г.

распределению депутатских мандатов, предполагает фактический приоритет избирателей такого региона перед избирателями субъекта Федерации, где проходят выборы, и, соответственно, противоречит федеративному устройству Российской Федерации и конституционному принципу равноправия субъектов Российской Федерации, закрепленному статьей 5 Конституции Российской Федерации.

Представляется, что безусловный доступ к региональным выборам политической партии, допущенной к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном регионе Российской Федерации фактически закрепляет приоритет выбора жителей одного региона над правами и интересами избирателей других регионов Российской Федерации. Такой подход может привести к тому, что в выборах законодательного органа субъекта Российской Федерации будет участвовать партия, не имеющая связи с избирателями, не участвующая в выборах на местном уровне, и, соответственно, не представляющая интересы жителей конкретного региона.

Кроме того, поддержка, оказанная политической партии в одном субъекте Российской Федерации, может быть обусловлена локальными условиями, такими как включение в список кандидатов значимых в данном регионе лидеров общественного мнения, актуализация местных "проблемных точек" и "горячих тем" в избирательной кампании политической партией, либо использовании успешных политических технологий в ходе выборов в конкретном регионе России.

С учетом изложенного представляется целесообразным поддержать проект Федерального закона в целом, за исключением подпункта "б" пункта 2 статьи 35.1 в редакции законопроекта.

Начальник правового управления



И.А. Володина