



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

25.02.2014 № 01-16/211
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии со статьей 20 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края в 2013 году.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Д.А. Виноградов

Антонова
Екатерина Владимировна
240 15 19
89147061464

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/556
Дата: 26.02.2014 Время: 15:11

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Приморского края в 2013 году

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 20 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" с целью представления в Законодательное Собрание Приморского края (далее - Законодательное Собрание).

Контрольно-счетная палата Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием и ему подотчетным.

В 2013 году деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" и от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", согласно утвержденному коллегией Контрольно-счетной палаты (далее - коллегией) годовому плану работы.

В процессе реализации задач Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за принятием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - бюджета ТФОМС).

Экспертно-аналитическая деятельность

К основным полномочиям в рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты отнесены экспертиза проектов краевых законов о краевом бюджете, бюджете ТФОМС на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, внешняя проверка отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2012 год, проверка ежеквартальных отчетов о ходе исполнения краевого бюджета в 2013 году.

В целях реализации указанных задач проведено 16 экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках оперативного контроля анализировались отчеты Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2013 года в части исполнения доходов, соответствия фактического расходования бюджетных ассигнований законодательно утвержденным и уточненным департаментом финансов Приморского края на 2013 год.

Учитывая то, что краевой бюджет на 2013 год впервые сформирован в программном формате, Контрольно-счетной палатой в целях подготовки информации к отчетам об исполнении направлялись запросы ответственным

исполнителям о реализации государственных программ Приморского края за 1 полугодие и 9 месяцев 2013 года.

Все представленные материалы анализировались и использовались при составлении заключений. Материалы анализа также использовались Контрольно-счетной палатой при проведении предварительного и последующего контроля.

Следует отметить, что в нарушение статьи 15 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" по запросам Контрольно-счетной палаты не представлена информация о реализации государственных программ Приморского края за 1 полугодие 2013 года департаментом здравоохранения Приморского края, департаментом лесного хозяйства Приморского края и департаментом культуры Приморского края.

Согласно письму департамента государственной службы и кадров Администрации Приморского края от 13.12.2013 № 32/9225 "О результатах служебной проверки" гражданские служащие, допустившие указанные нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2013 году Администрацией Приморского края 9 раз вносились в Законодательное Собрание проекты законов Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов". Специалистами экспертно-аналитического отдела проводился мониторинг и анализ предложенных изменений показателей краевого бюджета: налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, расходов (по разделам бюджетной классификации расходов, ведомственной классификации, непрограммным и программным расходам, в том числе в разрезе государственных программ), источников финансирования дефицита. Кроме того, постоянно ведется электронно-информационная база по изменениям показателей краевого бюджета.

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ показателей проектов законов Приморского края "О краевом бюджете на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов" и "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов".

Краевой бюджет на трехлетний период представлен в соответствии с новой бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н "Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

Значительные изменения коснулись не только видов расходов, но и целевых статей расходов бюджета, перечень и коды которых устанавливаются финансовым органом Приморского края.

В связи с тем, что департаментом финансов Приморского края сопоставительная таблица целевых статей расходов не представлена, Контрольно-счетной палатой на основании сведений, полученных от

37 главных распорядителей средств краевого бюджета, оперативно составлена сопоставительная таблица о планируемых объемах расходов на 2014 год в сопоставимых показателях к 2013 году в разрезе целевых статей расходов бюджета.

В заключении на проект закона о краевом бюджете на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов сформулированы основные выводы, направленные на пополнение доходной части краевого бюджета, эффективность его расходов и устранение нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств.

Проект краевого бюджета представлен в соответствии с проектом федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, в связи с чем объем прогнозируемых поступлений из федерального бюджета неокончательный и подлежит корректировке в течение финансового года.

Контрольно-счетной палатой при анализе доходной части краевого бюджета указано на имеющиеся резервы пополнения неналоговых доходов в 2014 году в части поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 10,9 млн рублей), а также по штрафам за правонарушения в области дорожного движения (на 70,0 млн рублей).

Отмечено, что в нарушение требований статьи 9 Закона "Об образовании в Приморском крае" частью 1 статьи 11 законопроекта предлагаются к утверждению нормативы размера субвенций на оказание государственных услуг в сфере образования в расчете на один класс в среднем по Приморскому краю, а не на одного обучающегося.

Не принят закон "О Программе приватизации имущества, находящегося в собственности Приморского края, на 2014 год", вследствие чего расчет доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, произведен на основании проекта этого закона.

Планируемое снижение общего объема расходов в основном связано с:
сокращением объема средств из федерального бюджета;
завершением в 2013 году реализации программы модернизации здравоохранения Приморского края;

окончанием проекта на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам;

завершением строительства театра оперы и балета и "КСК "Фетисов Арена".

Также, в связи с привлечением инвестиций на основе концессионных соглашений в рамках Федерального закона "О концессионных соглашениях" законопроектом на 2014 год не предусмотрены расходы на строительство и реконструкцию медицинских учреждений по департаменту градостроительства Приморского края и на мероприятия энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и жилищном фонде.

Контрольно-счетной палатой отмечено снижение к уровню 2013 года расчетов расходных обязательств, планируемых на 2014 год, в части:

предоставления гражданам социальных выплат на оплату услуг по отоплению и горячему водоснабжению;

субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Приморского края по тарифам не выше предельных тарифов;

субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива;

компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Обращено внимание на ситуацию, сложившуюся с планированием инвестиций в реконструкцию объектов, а также в объекты капитального строительства (в законопроект на 2014 год включены расходные обязательства на ремонт базовых муниципальных общеобразовательных учреждений - 131,9 млн рублей на капитальный ремонт и замену окон в 120 базовых школах края).

Отсутствие проектно-сметной документации на момент разработки законопроектов приводит к неисполнению вышеуказанных бюджетных обязательств.

Так, согласно отчету Администрации Приморского края за 9 месяцев 2013 года исполнение расходов на строительство, реконструкцию зданий образовательных учреждений исполнено на 26,8 %. Также низкое исполнение бюджетных обязательств можно отметить по объектам краевой комплексной детско-юношеской спортивной школы, а исполнение по объекту горнолыжная база в г. Арсеньев отсутствует вовсе.

Кроме того, с уменьшением к уровню 2013 года предусмотрены расходы на завершение строительства спортивно-восстановительного комплекса по ул. Серова в г. Владивостоке.

Тем не менее, учитывая крайне низкое исполнение по данному объекту за 9 месяцев 2013 года (0,9 %), высказано сомнение по поводу их освоения в 2013 году, а также достаточности средств, предусмотренных законопроектом для завершения строительства и ввода в эксплуатацию данного объекта в 2014 году.

В заключении отмечено, что законопроект носит социальный характер. Так, значительная часть расходов краевого бюджета направляется на социально-культурную сферу, что составляет 67,1 % от общей суммы запланированных расходов.

При этом указано на уменьшение по сравнению с 2013 годом таких социально-значимых расходов, как:

обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и информации, а также социальную адаптацию инвалидов;

предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям - участникам Подпрограммы для приобретения (строительства) жилья эконом-класса при рождении (усыновлении) одного ребенка;

на компенсацию родителям за воспитание и обучение детей-инвалидов на дому;

субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах бесплатным питанием.

В программной структуре законопроект сформирован в разрезе 17 государственных программ Приморского края, что составляет 94,5 % расходов краевого бюджета.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса и распоряжения Администрации Приморского края "О порядке составления проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период" государственная программа "Безопасный край" в срок до 01.08.2013 не утверждена, а также не внесены изменения в ранее утвержденные государственные программы Приморского края.

В законопроекте по всем утвержденным государственным программам имеются отклонения объемов бюджетных ассигнований по сравнению с их паспортами, представленными одновременно к законопроекту.

Из 17 утвержденных государственных программ законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с паспортами государственных программ: на 2014 год - по 9, на 2015 год - по 6, на 2016 год - по 4 государственным программам.

В тоже время в 2014 году - по 8, в 2015 году - по 11, в 2016 году - по 13 государственным программам законопроектом предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными паспортами государственных программ.

На 2014 год снижение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки составило 21,7 % по сравнению с уровнем 2013 года.

Согласно расчету департамента финансов Приморского края соблюдены условия пункта 6.3 раздела 6 приложения 3 к Закону Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ в части недопущения уменьшения дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц более чем на 7,0 % каждому муниципальному образованию Приморского края (при условии, что заменяемая часть дотации, согласованная с представительным органом муниципального образования Приморского края, остается неизменной) на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы.

Хотелось бы отметить, что на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы практически на уровне 2013 года предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки и субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных

полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав.

В заключении на проект закона "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" отмечено, что в основном законопроект отвечает целям и задачам бюджетной политики в области здравоохранения.

При этом указано, что планирование в проекте краевого бюджета расходов на содержание скорой медицинской помощи на уровне 2013 года меньше расчетных данных ТФОМС, что повлечет:

невыполнение в полной мере требований Указа Президента Российской Федерации № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" по повышению заработной платы медицинских работников в 2014 году;

несоблюдение нового порядка оказания скорой медицинской помощи в части обеспеченности бригад скорой медицинской помощи лекарственными препаратами и медицинскими изделиями в соответствии с требованиями приказов Минздрава России¹, вступающих в силу с 01.01.2014.

Кроме того, при прогнозе расходов на содержание подразделений скорой медицинской помощи не учтен прогноз индекса потребительских цен (в 2014 году - 105,3 %).

Отсюда при высокой потребности в услугах скорой медицинской помощи в Приморском крае могут возникнуть проблемы в наиболее полной компенсации затрат на ее содержание, в соблюдении стандартов оснащения медицинских организаций скорой медицинской помощи, учитывающих появление новых видов медицинской техники и новых медицинских технологий, влияющих на качество оказания данных услуг.

Указано, что размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население запланирован меньше расчетных данных ТФОМС в 1,5 раза, что может привести к уменьшению объема субвенции, предоставляемой из Федерального ФОМС бюджету ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

Также обращено внимание на то, что в проекте бюджета ТФОМС на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов не определена стоимость территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Приморского края по источникам ее финансового обеспечения, не указаны планируемые объемы видов медицинской помощи и нормативы финансовых затрат. В результате не представляется возможным сделать вывод о том, будет ли Программа государственных гарантий оказания гражданам Приморского края

¹ Приказы Минздрава России от 20.06.2013 № 388н "Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи", от 07.08.2013 № 549н "Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладок и наборов для оказания скорой медицинской помощи".

бесплатной медицинской помощи на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов бездефицитной.

В рамках последующего контроля исполнения бюджета подготовлены заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС Приморского края за 2012 год.

Как и в предыдущие годы, одним из основных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном году, была внешняя проверка отчета Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2012 год.

Данная проверка проведена в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть путем проведения внешних проверок бюджетной отчетности 39 главных администраторов бюджетных средств. По результатам проведения внешних проверок составлены акты по каждому из них.

Наблюдается положительная тенденция к качеству составления бюджетной отчетности главными администраторами. Практически всеми учтены выявленные ошибки и нарушения, допущенные при составлении бюджетной отчетности за предыдущие годы.

Тем не менее, некоторыми главными администраторами при составлении бюджетной отчетности допущены нарушения пунктов 4, 152, 153, 159, 162, 164 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности № 191н (департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края; департаментом дорожного хозяйства Приморского края, департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края; департаментом градостроительства Приморского края и другими).

Кроме того установлено, что бездействие департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в части неуплаты налога на имущество организаций за 1, 2 и 3 кварталы 2012 года привели к росту кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2013.

Необходимо отметить, что выявить достоверность бюджетной отчетности невозможно при проведении проверок не только главных распорядителей бюджетных средств краевого бюджета, но и их подведомственных учреждений. Так, при проведении Контрольно-счетной палатой в департаменте гражданской защиты Приморского края контрольного мероприятия по вопросу обеспечения пожарной безопасности (обеспечения деятельности подведомственных учреждений) фактически полная и достоверная информация получена только при проверке первичных документов и регистров бухгалтерского учета непосредственно в подведомственных департаменту гражданской защиты учреждениях.

В нарушение пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", а также пунктов 7, 17, 18, 167 приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н "Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" в

бюджетной отчетности четырех проверенных подведомственных учреждений не обеспечена достоверность данных об обязательствах за 2012 год.

Согласно данным актов сверки взаиморасчетов и данным бюджетного учета в учреждениях числится дебиторская задолженность в общей сумме: на 01.01.2012 – 702,4 тыс. рублей, на 31.12.2012 – 1029,8 тыс. рублей; кредиторская задолженность: на 01.01.2012 – 28,9 тыс. рублей, на 31.12. 2012 – 20,2 тыс. рублей. Указанная задолженность в бюджетной отчетности данных учреждений не отражена.

В заключении, подготовленном на отчет Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2012 год, Контрольно-счетная палата отметила ряд существенных недостатков.

Так, среди причин неисполнения расходов (8612,2 млн рублей, или 9,7 % уточненных бюджетных назначений на 2012 год), как и в предыдущие годы, являются: невыполнение условий договорных обязательств подрядчиками; длительное оформление договоров и документации; позднее поступление бюджетных средств; отсутствие или несвоевременное принятие нормативных правовых актов по реализации расходных обязательств. Соответственно указанные факты негативно влияют на эффективное использование бюджетных средств.

Также не исполнены краевые расходные обязательства в связи с невыполнением муниципальными образованиями Приморского края уровня софинансирования за счет местных бюджетов в размере 30,0 % на исполнение расходов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных из краевого бюджета в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края (департамент градостроительства Приморского края, департамент дорожного хозяйства Приморского края, департамент образования и науки Приморского края и другие).

Контрольно-счетная палата неоднократно в заключениях на исполнение краевого бюджета предыдущих отчетных периодов указывала на неравномерность кассового исполнения в течение года, а именно увеличение нагрузки на последний квартал по сравнению с предыдущими, которая сохранилась и в 2012 году.

В заключении на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2012 год указано, что основную долю в расходах ТФОМС (69,3 %) занимает финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края. На реализацию программы модернизации здравоохранения приходится 26,5 % бюджетных ассигнований, на реализацию приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения - 2,5 %.

В 2012 году не в полном объеме освоены средства на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС (96,7 %), на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской

помощи (96,1 %); на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (86,8 %).

Отмечено, что в течение ряда лет (2009-2012 годы) в результате снижения численности работников участковой службы медицинской помощи и их штатной неуклопектованности, остатки межбюджетных трансфертов по причине отсутствия потребности перечисляются в доход краевого бюджета.

В Законодательное Собрание направлена имеющаяся информация об исполнении расходов (за счет федеральных и краевых бюджетных средств), предусмотренных на проведение саммита в рамках форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году в г. Владивостоке за период 2008 – 2013 годы (1 полугодие, 9 месяцев).

Информация составлена в разрезе мероприятий краевой целевой программы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» на 2008-2019 годы». Также учтены расходы, предусмотренные на строительство краевого медицинского центра (в том числе проектно-изыскательские работы), концертно-спортивного комплекса в г. Владивостоке и транспортной развязки к нему, центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования в г. Владивостоке.

Во исполнение обращения председателя Законодательного Собрания Приморского края Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза законопроектов "О внесении изменений в Избирательный кодекс Приморского края", "О внесении изменений в Закон Приморского края "О государственных должностях Приморского края" и "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края" в части достаточности средств, предусмотренных в краевом бюджете на обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий на 2013 год.

В результате установлено, что краевых средств, предусмотренных на выполнение функций территориальных избирательных комиссий на 2013 год достаточно.

Рекомендовано при формировании законопроекта на 2014 год:

предусмотреть период для регистрации территориальных избирательных комиссий как юридических лиц и проведения организационно-штатных мероприятий;

установить структуру и штаты аппарата территориальных избирательных комиссий;

финансовую потребность в бюджетных ассигнованиях на обеспечение деятельности территориальных избирательных комиссий подтвердить сметными расчетами.

В предыдущие годы Контрольно-счетная палата ежеквартально готовила информацию к отчетам Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю о поступлении налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации на территории края и о задолженности по налоговым платежам. Данная аналитическая информация входила в основу при составлении заключений на отчеты об исполнении краевого бюджета и его проектов на очередной финансовый год.

Однако в 2013 году Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю отказано в подписании Соглашения о порядке взаимодействия, а предложенный с их стороны вариант получения информации с Интернет-сайтов для Контрольно-счетной палаты не приемлем.

Контрольные мероприятия

За 2013 год проведено 27 контрольных мероприятий и 47 встречных проверок.

Необходимо отметить, что в 2013 году проводились контрольные мероприятия по поручениям Законодательного Собрания Приморского края (3), по предложению Губернатора Приморского края (1), совместные проверки со Счетной палатой Российской Федерации (1) и прокуратурой Приморского края (1).

Объем проверенных средств	39 727,2	млн рублей
Всего установлено финансовых нарушений	732,6	млн рублей
в том числе:		
незаконное использование средств	200,8	млн рублей
нецелевое использование средств	-	млн рублей
неэффективное использование средств	339,2	млн рублей
потери бюджетов всех уровней	8,4	млн рублей
нарушения бухгалтерского учета	6,2	млн рублей
прочие финансовые нарушения	178,0	млн рублей

Для устранения выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных мероприятий в органы исполнительной власти края, местного самоуправления, руководителям проверяемых организаций направлено 51 представление.

Кроме того, направлено 23 информационных письма Губернатору Приморского края, вице-губернаторам Приморского края, руководителям департаментов Приморского края, 26 отчетов по результатам проверок в Законодательное Собрание для рассмотрения комитетами и 1 отчет по результатам проверки Губернатору Приморского края.

Сумма средств, восстановленных как в ходе контрольных мероприятий, так и возмещенных в последующем периоде, составила 72,6 млн рублей, из них в краевой бюджет – 71,4 млн рублей.

Материалы 9 контрольных мероприятий текущего года и 10 контрольных мероприятий прошлых лет направлены в правоохранительные органы.

В 2013 году одним из приоритетных направлений контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты являлись проверки использования средств Фонда реформирования ЖКХ, переселения граждан из аварийного жилья, строительство жилья для малоимущих граждан. Этим темам в 2013 году посвящено 4 проверки.

В рамках реализации программы "**Доступное жилье - жителям Приморского края**" проведена проверка в Уссурийском городском округе (далее - Уссурийский ГО) по использованию средств, выделенных из краевого бюджета на строительство жилья для малоимущих граждан (в 2011, 2012 годах).

Проверкой выявлено, вследствие того, что администрацией Уссурийского ГО включены в муниципальный специализированный жилищный фонд 15 квартир с отнесением их к служебным помещениям, нарушены условия предоставления субсидий из краевого бюджета в 2012 году, поэтому Уссурийский ГО должен был возвратить в доход краевого бюджета 17,3 млн рублей (стоимость 15 квартир в части краевых средств).

Кроме того, проверкой выявлены нарушения на общую сумму 3,2 млн рублей (завышение объемов работ), из которых возврату в доход краевого бюджета подлежат 268,0 тыс. рублей.

По результатам представления Контрольно-счетной палаты 14 квартир переданы в собственность Приморского края, 1 квартира распределена в порядке очереди малоимущим, средства в сумме 268,0 тыс. рублей возвращены в доход краевого бюджета.

В Славянском городском поселении проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2012 году на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, дворовых территорий.

Проверка показала:

средства в сумме 238,8 тыс. рублей израсходованы на проведение работ, не предусмотренных ни федеральным законом № 185-ФЗ, ни Муниципальной программой (установка оконных блоков, сантехнических лючков на штробах инженерных коммуникаций);

на сумму 375,2 тыс. рублей выявлены завышения объемов.

Кроме того, средства в сумме 180,0 тыс. рублей по разработке проектов теплоснабжения по объектам использованы неэффективно, так как объемы и номенклатура ремонтных работ инженерных систем в 6 многоквартирных домах, фактически предъявленных к выполнению, не соответствуют сметам, а также проектам.

Необоснованно оплачены в 2012 году невыполненные работы по ремонту дорог на 7 участках на общую сумму 5,9 млн рублей, работы по которым продолжались в 2013 году.

По результатам 3 представлений Контрольно-счетной палаты (департаменту дорожного хозяйства Приморского края, департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края и главе Славянского городского поселения) работы по ремонту дорог выполнены в полном объеме в июне 2013 года. Средства на сумму 614,1 тыс. рублей, использованные с нарушением законодательства, отработаны подрядными организациями в форме ремонта в жилом доме.

В управлении содержания жилищного фонда администрации г. Владивостока проведена проверка по использованию бюджетных средств, выделенных в 2010 году на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Выборочной проверкой, проведенной по документам 16 МКД семи управляющих компаний Советского района г. Владивостока выявлено превышение стоимости фактически выполненных работ над стоимостью работ по сметам на общую сумму 2,5 млн рублей. Из них подлежат возврату средства в сумме 2,3 млн рублей (средства Фонда – 2,2 млн рублей, средства края – 0,1 млн рублей).

По представлению Контрольно-счетной палаты в управление содержания жилищного фонда администрации г. Владивостока в рамках досудебного урегулирования споров направлены письма в адрес управляющих компаний о возврате денежных средств.

В 2011, 2012 годах на территории Приморского края реализовывались две региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

В реализации Программ в 2011 году участвовали 2 муниципальных образования Приморского края, в 2012 году - 5.

На момент проверки цель двух Программ – создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории муниципальных образований Приморского края путем переселения граждан из аварийных домов в благоустроенные жилые помещения в малоэтажных домах, муниципальными образованиями Приморского края фактически не достигнута.

Срок ввода объектов в эксплуатацию нарушен по всем семи муниципальным контрактам. Исполнение по этой программе стоит на контроле Контрольно-счётной палаты.

По 2 муниципальным образованиям (Артемовский городской округ и Лучегорское городское поселение), принимавшим участие в переселении граждан из аварийного жилищного фонда в 2011 году, дома построены и введены в эксплуатацию. По Лучегорскому городскому поселению все граждане переселены и аварийные дома снесены. По Артемовскому

городскому округу из 52 аварийных домов, подлежащих сносу, на 01.11.2013 снесено 14 домов.

В 2012 году принимали участие в переселении граждан из аварийного жилищного фонда 5 муниципальных образований: Артемовский, Арсеньевский, Лесозаводский, Дальнереченский городские округа Смоляниновское городское поселение.

По состоянию на 01.11.2013 в 4 муниципальных образованиях (Арсеньевский, Лесозаводский, Дальнереченский городские округа, Смоляниновское городское поселение) все дома построены и введены в эксплуатацию, из них:

в 2 муниципальных образованиях (Арсеньевский и Лесозаводский городские округа) все семьи переселены, снесены все дома, подлежащие сносу;

в 2 муниципальных образованиях (Смоляниновское городское поселение, Дальнереченский городской округ) получено разрешение на ввод объектов в эксплуатацию. По Дальнереченскому городскому округу из 29 семей переселена 21 семья, по Смоляниновскому городскому поселению переселения пока не было.

И только по Артемовскому городскому округу дома не построены, строительная готовность 5 жилых домов составляет от 96,4 % до 99,0 %. (подрядчик ЗАО «Стройинвест»).

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий в рамках **краевой целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае» на 2008-2012 годы** за период с 2010 года по 2012 год выявлено, что Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края произведена выплата субсидий на строительство (реконструкцию) зимних теплиц и овощехранилищ; цехов (комплексов) по приемке, первичной переработке и упаковке овощей и картофеля; цеха по производству органических удобрений следующим трем сельскохозяйственным товаропроизводителям: ООО «Приморская овощная опытная станция ВНИИО», ИП ГКФХ Трубицын Валерий Трофимович, ООО «Птицефабрика Уссурийская» на общую сумму 15,8 млн рублей.

В представлении, направленном в адрес директора департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края, предложено в срок до 30.12.2013 представить в Контрольно-счетную палату Приморского края документы, подтверждающие введение объектов в эксплуатацию по трем вышеуказанным сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В случае непредставления документов, подтверждающих введение объектов в эксплуатацию, принять меры к возврату в доход краевого и федерального бюджетов 15,8 млн рублей.

Документы департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края не представлены, поэтому в настоящее время Контрольно-счетной палатой проводится проверка исполнения представления.

Контрольно-счетной палатой проведена проверка по вопросу эффективного использования бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий в рамках краевой целевой программы **"Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае на 2009-2012 годы"**.

Отсутствие контроля со стороны департамента здравоохранения Приморского края за деятельностью КГУП "Приморская краевая аптека" в части обеспечения лекарственными средствами льготных категорий граждан и достоверного раздельного их учета на данном предприятии привело к ряду нарушений. Так, не подтвержден реализованными рецептами и данными отчетности лечебных учреждений расход лекарственных препаратов на общую сумму 66,2 млн рублей; имели место случаи реализации департаменту здравоохранения Приморского края лекарственных препаратов по ценам выше, чем приобреталось у поставщиков в 1,8 - 3,8 раза. По подпрограммам "Артериальная гипертензия" и "Онкология" приобретены лекарственные препараты, которые не входят в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на общую сумму 129,8 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия департаменту здравоохранения Приморского края вынесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений, направлена информация об итогах проверки Губернатору Приморского края. Кроме того, материалы проверок направлены в следственные органы.

В результате контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой по вопросу **целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство и приобретение фельдшерско-акушерских пунктов** (далее – ФАП) установлено неэффективное использование средств на сумму 72,6 млн рублей. Так, поставщик ООО "Фарлайн" не осуществил в срок до 04.01.2013 передачу, монтаж и пусконаладочные работы на 30 ФАПах, однако департаментом здравоохранения Приморского края 25.12.2012 были подписаны акты приема-передачи за невыполненные работы и произведена оплата в полном объеме. На момент проверки фактически ФАПы были установлены только в 10 населенных пунктах; 6 ФАПов – частично установлены, модули 14 ФАПов на сумму 25,8 млн рублей находились на открытой площадке территории ООО "Спасский механический завод". В 2013 году департаментом здравоохранения Приморского края приобретено еще 100 ФАПов на сумму 300,0 млн рублей. Контрольно-счетной палатой сделан вывод, что факты нарушений сроков поставок и монтажа ФАПов со стороны поставщиков, проблемы финансирования в муниципальных образованиях Приморского края за счет средств местных бюджетов расходов на оформление земельных участков и подключения их к инженерным коммуникациям, дополнительные расходы краевого бюджета на приобретение стандартного набора медицинского оборудования для оснащения ФАПов согласно требованиям, не обеспечат ввод в эксплуатацию и начало функционирования 130 приобретенных ФАПов к концу 2013 года.

По результатам контрольного мероприятия департаменту здравоохранения Приморского края вынесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений, направлена информация Губернатору Приморского края, в следственные органы.

Контрольно-счетной палатой исполнение представления с контроля не снято.

Необходимо отметить, что по результатам проверки **Программы модернизации здравоохранения Приморского края в 2012 году** был установлен факт неоприходования в бюджетном учете компьютерного оборудования на сумму 63,4 млн рублей. В 2013 году этот вопрос находился на контроле и согласно данным департамента здравоохранения Приморского края, в результате проведенной инвентаризации, по состоянию на 01.11.2013 оборудование поставлено на баланс, но на сумму 53,6 млн рублей.

По данному факту Контрольно-счетной палатой проведена дополнительная проверка в ГКУ Приморское казначейство.

Практически через 2 года после поставки оборудования оплаченное по исполнительному листу компьютерное оборудование и программное обеспечение на сумму 60,9 млн рублей принято к бюджетному учету и в соответствии с извещениями в октябре 2013 года передано на балансы учреждений здравоохранения Приморского края.

Кроме того, расходы, связанные с установкой локально-вычислительных сетей и с пусконаладочными работами, на сумму 2,5 млн рублей отнесены на нужды департамента здравоохранения Приморского края.

В связи с тем, что оплата за поставленное компьютерное оборудование и программно-аппаратное обеспечение на сумму 63,4 млн рублей решалась департаментом здравоохранения Приморского края в судебном порядке, краевой бюджет в 2013 году понес потери в размере 200,0 тыс. рублей в виде государственной пошлины по исполнительному листу. Кроме того, дальнейшая установка оборудования и подключение к информационной сети в 2014 году потребует от учреждений здравоохранения дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

Встречными контрольными мероприятиями в учреждениях здравоохранения, а также в результате запросов по фактам использования компьютерной техники установлено, что в основном работы по установке компьютерного оборудования, созданию информационной сети и автоматизированных рабочих мест не выполнены.

Кроме того, в нарушение условий государственного контракта с ЗАО "Крафтвей корпорейшен ПЛС», установка аппаратной конфигурации программно-технического комплекса на базе центра обработки данных в Государственном автономном учреждении здравоохранения "Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр "(далее - ГАУЗ "ПК МИАЦ") не запущена и не внедрена.

В результате нескоординированных действий департамента здравоохранения Приморского края и ГАУЗ "ПК МИАЦ" по запуску

информационной системы в учреждениях здравоохранения для создания информационной сети потребуется не только дополнительное финансирование, но и дополнительное компьютерное оборудование (оперативная память, жесткие диски и программное обеспечение).

Согласно условиям государственного контракта срок гарантийного сопровождения программного обеспечения от ЗАО "Крафтвей корпорейшен ПЛС" истёк в декабре 2012 года. Вследствие этого в настоящее время предъявление претензий со стороны департамента здравоохранения Приморского края к поставщику за не проведенные комплексные пуско-наладочные работы не возможны, что в свою очередь повлечет дополнительные расходы краевого бюджета.

В результате проведения контрольного мероприятия по расходованию средств краевого бюджета **на социальные выплаты, осуществляемые государственными образовательными учреждениями при исполнении публичных обязательств от имени Приморского края перед физическим лицом, а также соответствия денежного выражения при исполнении натуральных норм**, за 2012 год и первый квартал 2013 года установлено следующее:

при неосвоенных остатках бюджетных ассигнований на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках публичных обязательств Приморского края за 2012 год (от 4,6 % до 23,6 %) на общую сумму 4,8 млн рублей. Расходы на указанные цели осуществлялись за счет средств субсидий, предоставляемых образовательным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), всего на 17,8 млн рублей (департамент образования и науки Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, департамент культуры Приморского края);

отдельные денежные нормы, применяемые для социальной поддержки вышеуказанной категории учащихся, ниже уровня аналогичных денежных норм, предусмотренных федеральным бюджетом еще в 2010 году (на 17,4 % - обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем учащихся, вновь поступивших в государственные образовательные учреждения; на 30,1 % - денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря выпускникам).

В результате контрольного мероприятия, проведенного в части обоснованности и целевого расходования бюджетных средств на реализацию **программы "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы"**, с учетом государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы" (за период с 2011 года по 31 мая 2013 года) установлено следующее.

По сравнению с 2012 годом на реализацию данной программы на 2013 год объем финансирования увеличен в два раза и составляет 1 430,4 млн рублей. Однако за пять месяцев текущего года освоено только 120,5 млн рублей, или 8,4 % от утвержденных назначений.

Бюджетные ассигнования, выделенные в 2012 году на реализацию программных мероприятий в размере 706,2 млн рублей, освоены только на 78,9 %. Наиболее низкий процент освоения ассигнований сложился в части предоставления субсидий муниципальным образованиям Приморского края, в том числе:

на строительство, реконструкцию зданий (включая проектно-изыскательские работы) образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования - всего 45,5 %.

Необходимо отметить, что источником финансирования программного мероприятия в части предоставления субсидий муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию образовательных учреждений, реализующих основную программу дошкольного образования, являются средства бюджетного кредита, выделенные из федерального бюджета в размере 260,0 млн рублей на строительство двух детских садов согласно Перечню, согласованному с Министерством образования и науки Российской Федерации, а именно: в г. Уссурийске, ул. Андрея Кушнера, 18 - с объемом финансирования 140,1 млн рублей и пгт. Шкотово - с объемом финансирования 119,9 млн рублей.

Фактически субсидии предоставлены 16 муниципальным образованиям Приморского края, включая вышеуказанные, на общую сумму 118,2 млн рублей.

В связи с этим Контрольно-счетной палатой проведена проверка исполнения представления по вышеуказанному вопросу.

На основании проверки сделан вывод, что департаментом образования и науки Приморского края (далее - департамент) не на должном уровне осуществляется контроль за освоением субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на софинансирование расходов на строительство и реконструкцию образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования.

По состоянию на 10.11.2013 за счет средств федерального бюджетного кредита предоставлены субсидии местным бюджетам на общую сумму 138,8 млн рублей, которые освоены в сумме 35,1 млн рублей, или на 25,3 %, а именно:

на строительство детского сада в г. Уссурийске, ул. Андрея Кушнера, 18, - Уссурийскому городскому округу предоставлены субсидии на сумму 53,5 млн рублей, из них освоено 16,5 млн рублей, или на 30,9 %;

на строительство детского сада № 1 в пгт. Шкотово - Шкотовскому муниципальному району предоставлено субсидий на сумму 85,3 млн рублей, из них освоено 18,6 млн рублей, или на 21,7 %.

Кроме того, строительство объектов не завершено в установленные сроки.

Так, в проектную документацию на строительство объекта "Детский сад в пгт. Шкотово Шкотовского района Приморского края", получившую положительное заключение государственной экспертизы № 08/09 от

22.01.2010, внесены изменения, которые влекут увеличение стоимости строительства объекта ориентировочно на 44,4 млн. рублей.

Продление срока строительства и сдачи в эксплуатацию объекта "Здание детского сада на 200 мест, г. Уссурийск, ул. Андрея Кушнера" (с декабря 2013 года до первого квартала 2014 года) связано со сменой подрядной организации.

При этом муниципальными образованиями Приморского края не предоставлена департаменту информация о сумме штрафных санкций, предъявленных подрядным организациям за нарушение Графиков строительства объектов.

Кроме того, проверкой обозначены следующие проблемы:

функционирование отдельных групп кратковременного пребывания детей, организованных в 2011-2012 годах в целях осуществления вариативного дошкольного образования, прекращено в 2013 году в связи с низким спросом населения на данные услуги, а также сложностью финансирования их деятельности;

остаётся проблема кадрового обеспечения в дошкольных учреждениях, а именно: отдельные детские сады г. Владивостока не укомплектованы штатами от 31,3 % до 44,5 %;

при увеличении в январе 2012 года должностных окладов (тарифных ставок) работникам дошкольных учреждений города Владивостока на 30,0 %, по отдельным должностям оплата труда работников категории обслуживающий персонал (кухонный рабочий, кладовщик, кастелянша, грузчик, дворник, швея) без доплаты до минимального размера оплаты труда не достигает 4,6 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия по исполнению **краевой целевой программы "Дороги края (2007-2017 годы)"** выявлены нарушения на общую сумму 64,7 млн рублей, из них подлежат возврату в краевой бюджет средства в сумме 63,9 млн рублей.

В доход краевого бюджета подрядными организациями в добровольном порядке перечислены средства в сумме 2,4 млн рублей.

Поскольку претензии департамента дорожного хозяйства Приморского края подрядными организациями в добровольном порядке не удовлетворены, средства не возвращены, департаментом подано 3 исковых заявления в Арбитражный суд Приморского края о взыскании неосновательного обогащения в сумме 56,0 млн рублей, из которых в отношении 2,4 млн рублей в удовлетворении исковых требований отказано в связи с пропуском срока исковой давности; готовится исковое заявление на сумму 5,5 млн рублей по завышению объема работ и расценок.

В результате контрольного мероприятия по использованию средств дорожного фонда Приморского края и краевого бюджета, выделенных в 2012 году бюджетам Лесозаводского городского округа, Дальнереченского, Кировского, Пожарского муниципальных районов на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог, улиц и дворовых территорий.

Установлено, что муниципальными образованиями Приморского края необоснованно перечислены подрядным организациям средства в сумме 2,0 млн рублей в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (завышение объемов выполненных работ, ошибки в сметной документации).

В муниципальные образования Приморского края, допустившие нарушения порядков предоставления и расходования субсидий, департаментом дорожного хозяйства Приморского края направлены письма о возврате средств субсидий (Лесозаводский городской округ, Горноключевское и Светлогорское сельские поселения).

Из 2,0 млн рублей в доходы краевого бюджета перечислены средства в сумме 60,7 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой совместно с прокуратурой Приморского края проведена проверка в департаменте внутренней политики Приморского края по вопросу исполнения бюджетного законодательства, целевого использования бюджетных средств при исполнении **краевой целевой программы "Комплексные меры по профилактике экстремизма и терроризма в Приморском крае"** а также встречные контрольные мероприятия у других государственных заказчиков Программы.

Фактически реализация программных мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма осуществлялась государственными заказчиками в 2011-2012 годах с общим объемом финансирования 5,0 млн рублей (из них освоено 4,8 млн рублей, или 95,2 %).

В полном объеме исполнены бюджетные назначения департаментом образования и науки Приморского края (400,0 тыс. рублей); департаментом труда и социального развития Приморского края (100,0 тыс. рублей); департаментом связи и массовых коммуникаций Приморского края (200,0 тыс. рублей). Нарушений не установлено.

В 2011-2012 годах департаменту внутренней политики Приморского края утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3,5 млн рублей, исполнены на 96,1 % (сумме 3,4 млн рублей).

В связи с отсутствием первичных бухгалтерских документов, подтверждающих фактические затраты, не представилось возможным проверить полноту оказания услуг в части проведения некоторых мероприятий, целевой характер и эффективное использование бюджетных средств. В департаменте внутренней политики Приморского края данные документы отсутствуют, так как оказание услуг по проведению мероприятий в рамках Программы (в 2011-2012 годах) поручено коммерческим организациям.

В 2013 году мероприятия Программы включены в качестве мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в составе расходов краевого бюджета по финансовому обеспечению государственных программ Приморского края на 2013 год, выделенные ассигнования составили 5,0 млн рублей. Исполнение мероприятий в 2013 году на момент проверки не проводилось.

Результат контрольного мероприятия в части использования привлеченных средств и бюджетных инвестиций, предоставленных из краевого бюджета ОАО "Наш дом - Приморье" на проектирование и строительство в г. Владивостоке многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) в районе м. Бурный и Корабельной Набережной, 6, за 2010-2011 годы и восемь месяцев 2013 года, показал следующее.

Существующие темпы возведения гостиниц не позволили завершить строительство данных объектов в 2013 году.

Согласно сводному сметному расчету на 01.09.2013 сметная стоимость гостиничных комплексов в 1,9 раза превышает первоначальную сметную стоимость и не является окончательной.

Всего за проверяемый период установлены финансовые нарушения на общую сумму 127,5 млн рублей, из них:

неэффективные расходы, связанные с изменениями проектных решений (демонтаж) - на общую сумму 45,8 млн рублей;

завышения на общую сумму 37,3 млн выявлены выборочной проверкой сметной документации и отчетной документации о выполненных работах с учетом контрольных обмеров;

необоснованные расходы при взаиморасчетах с подрядными организациями на общую сумму 44,4 млн рублей.

Кроме того, отдельные договоры заключены ОАО "Наш дом - Приморье" с подрядными организациями с применением коммерческих расценок, значительно превышающих расценки, предусмотренные сметно-нормативной базой Приморского края. Например, договорная стоимость установки дверного блока в гостиничном комплексе на м. Бурный в 70-130 раз выше указанной сметной расценки.

По состоянию на 01.09.2013 недостаток финансового обеспечения на строительство гостиниц составляет 2 743,9 млн рублей, а с учетом затрат на ввод в эксплуатацию – 4 537,7 млн рублей.

Проверкой в департаменте гражданской защиты Приморского края по вопросу расходования средств краевого бюджета, выделенных на **обеспечение пожарной безопасности (обеспечение деятельности подведомственных учреждений)**, а также встречные контрольные мероприятия в четырех подведомственных учреждениях установлены нарушения законодательства и бухгалтерского учета на общую сумму 6 162,1 тыс. рублей.

При проведении встречного контрольного мероприятия в ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлено следующее.

В нарушение требований, установленных Правилами² использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной,

² Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

химической разведки и контроля, находящиеся на складе средства индивидуальной защиты превышают рекомендуемые назначенные сроки хранения (25 лет). В нарушение вышеназванных Правил средства индивидуальной защиты (далее – СИЗ) не подвергаются периодическим проверкам в химико-радиометрической лаборатории.

Централизованные поставки СИЗ прекратились с 1993 года, с тех пор денежные средства на их освежение и хранение не выделялись.

Фактическая обеспеченность в Приморском крае СИЗ населения, в том числе обучающихся и детей, а также неработающего взрослого населения по состоянию на 01.01.2014 составляет: индивидуальными противохимическими пакетами ИПП-8 – 0 %; детскими противогазами ПДФ-Д, ПДФ-Ш – 35,2 %; камерами защитными детскими КЗД-4, КЗД-6 – 64,4 %; гражданскими противогазами ГП-5, ГП-7 – 71,4 %. По состоянию на 01.01.2018 истекли сроки хранения СИЗ.

Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие по проверке **краевой долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае»** на 2010-2014 годы с целевыми показателями до 2020 года за период с 2010 года по 2012 год, в результате которого установлено неэффективное использование средств краевого и федерального бюджетов на общую сумму 219,8 млн рублей.

Так по ряду программных мероприятий, при наличии потребности, средства не освоены в общей сумме 689,4 млн рублей.

В нарушение Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в срок до 31.12.2012 не проведено первое энергетическое обследование (энергоаудит) с выдачей энергетических паспортов потребителя топливно-энергетических ресурсов департаментом жилищно-коммунального хозяйства и топливным ресурсам Приморского края и отдельными подведомственными учреждениями департамента здравоохранения Приморского края; департамента образования и науки Приморского края; департамента культуры Приморского края; департамента труда и социального развития Приморского края. Доля краевых государственных учреждений, финансируемых за счет краевого бюджета в общем объеме краевых государственных учреждений, в отношении которых проведено обязательное энергетическое обследование, составила 55,8 %.

Кроме того, по департаменту жилищно-коммунального хозяйства и топливным ресурсам Приморского края выявлено следующее:

целевые показатели реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда Приморского края» не соответствуют целевым показателям Программы. Фактические данные индикаторов оценки эффективности реализации подпрограммы, представленные департаментом ЖКХ по итогам за 2011 и 2012 годы, не соответствуют статистическим

данным за этот же период; установка приборов учета за счет внебюджетных средств предусмотрена только в денежном выражении, количественные показатели отсутствуют.

По подпрограмме "Энергоресурсосбережение и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края" не предусмотрено плановое количество мазутных котельных, подлежащих реконструкции или модернизации путем перевода их на работу на угле на территориях Приморского края.

По мероприятию «повышение энергетической эффективности систем освещения зданий, строений, сооружений» (модернизация систем освещения, в том числе установка энергосберегающих светильников) предполагаемый экономический эффект от замены обычных светильников на энергосберегающие и получение экономии электрической энергии в натуральном выражении в объеме 905,38 тыс. кВт/год, в стоимостном выражении 3,6 млн рублей, за 2012 год фактически не достигнуты, так как замена офисных люминесцентных светильников осуществлена в конце декабря 2012 года.

По подпрограмме "Социальная реклама и пропаганда в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Приморском крае" конечный результат не достигнут, так как короткий период размещения видеороликов, баннеров в сети Интернет и щитов наружной рекламы не достаточно информировал жителей Приморского края о преимуществах энергосберегающих технологий и оборудования и не способствовал достижению конечных результатов подпрограммы, направленных на повышение грамотности жителей Приморского края в вопросах энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Иная деятельность

Контрольно-счетная палата Приморского края возглавляет Ассоциацию контрольно-счетных органов Приморского края, в соответствии с этим проводит определенную работу.

Так, в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Приморского края в апреле 2013 года проведен семинар-совещание, на котором были подведены некоторые итоги и обозначены основные направления дальнейшей работы Ассоциации контрольно-счетных органов Приморского края.

В июле 2013 года проведено заседание Президиума Ассоциации контрольно-счётных органов Приморского края в Артёмовском городском округе. На заседании обсуждались основные задачи, стоящие перед контрольно-счётными органами муниципальных образований Приморского края в условиях перехода на программно-целевой метод планирования; были обозначены проблемы, связанные с вступлением в силу с 01.01.2014 (за исключением отдельных положений) Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В августе 2013 проведён семинар для представителей Контрольно-счётных органов Дальневосточного федерального округа, в котором приняли участие представители 16 контрольно-счётных органов Приморского края и контрольно-счётных органов Камчатского края, Магаданской области, Еврейской АО, Республики Саха и Хабаровского края.

Семинар носил обучающий характер и был посвящён актуальным вопросам совершенствования бюджетного законодательства. Вела семинар Крохина Ю.А., директор Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации (НИИ СП), доктор юридических наук, профессор.

Кроме проведения семинаров и оказания консультативно-методической помощи муниципальным контрольно-счётным органам Приморского края, Контрольно-счётная палата принимала участие в заседании Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании Приморского края.

Так, в ноябре 2013 года на таком заседании Контрольно-счётной палатой до сведения собравшихся была доведена информация о полномочиях контрольно-счётных органов муниципальных образований в связи с вступлением в законную силу Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федерального закона № 44 "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Кроме того, Контрольно-счётная палата по запросам Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации ежеквартально направляла информацию о контрольно-счётных органах муниципальных образований Приморского края, а по итогам отчетного года подготовила сводную информацию об их деятельности.

В течение 2013 года председатель Контрольно-счётной палаты Приморского края принимал участие в мероприятиях по вопросам совершенствования внешнего государственного финансового контроля. Так, в июне отчетного года участвовал во Всероссийском совещании контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Государственный аудит системы обеспечения региональной экономической безопасности». В работе совещания приняли участие председатель Счётной палаты Российской Федерации Сергей Степашин, аудиторы Счетной палаты, а также руководители региональных контрольно-счётных органов.

В отчетном году Контрольно-счётной палатой подписано Соглашение о взаимном сотрудничестве с Прокуратурой Приморского края. Таким образом, два компетентных органа дополняют полномочия друг друга. Так, Контрольно-счётная палата имеет полномочия проверить только государственный орган, но после того, как бюджетные средства переходят в распоряжение коммерческих организаций, этих полномочий уже не

достаточно и объединение усилий двух ведомств позволит осуществлять всесторонний контроль за расходованием бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой для осуществления внешнего государственного финансового контроля с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)) подготовлены и утверждены на коллегии ряд стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В 2014 году Контрольно-счетная палата планирует продолжить участие в работе по стандартизации своей деятельности и принять с учетом потребностей ряд стандартов.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля информация о деятельности Контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. За 2013 год на официальном сайте опубликовано более 80 публикаций о результатах контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

Кроме того, информация о результатах проведения семинаров-совещаний направлена в Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации. В журнале «Вестник АКСОР» № 1(25) и № 2(26) за 2013 год опубликованы статьи, подготовленные на основе представленных материалов.

В 2013 году большое внимание уделялось повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты. Прошли обучение и получили удостоверения государственного образца в:

ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации»: по программе «Актуальные вопросы совершенствования бюджетного законодательства в России» - 15 человек; по программе «Правовое обеспечение государственной службы в Российской Федерации» - 13 человек;

ФГАОУ ВПО «Дальневосточный федеральный университет» по программе «Государственные и муниципальные закупки» - 5 человек;

ООО «Бюджетный информационный консалтинг» по программе «Совершенствование бюджетного процесса: формирование программного бюджета и реформирование бюджетной классификации» - 5 человек;

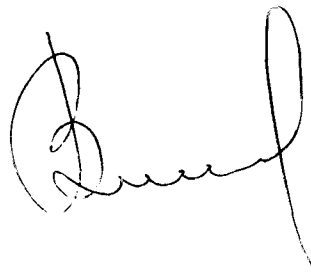
НОУ «Классическая Академия Бизнеса» по программе «Закупки для государственных и муниципальных нужд 2013-2014; переход от 94-ФЗ к (федеральной) контрактной системе (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ)» - 1 человек;

ФГАОУ ВПО «Российская Академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Бухгалтерский учет, отчетность, налогообложение и правовые вопросы в государственных и муниципальных учреждениях в соответствии с новыми нормативными документами» - 1 человек.

Отчет о деятельности за 2013 год рассмотрен коллегией 21.01.2014.

В соответствии со статьей 20 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» коллегией рекомендовано утвердить Отчет о деятельности за 2013 год, представить его Законодательному Собранию Приморского края и довести до сведения Губернатора Приморского края.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов