



ДУМА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву по вопросу необходимости уточнения Правил дорожного движения Российской Федерации в части регулирования движения в жилых зонах

Рассмотрев проект обращения Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву по вопросу необходимости уточнения Правил дорожного движения Российской Федерации в части регулирования движения в жилых зонах, руководствуясь пунктом 4 статьи 29 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **постановляет:**

1. Принять обращение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву по вопросу необходимости уточнения Правил дорожного движения Российской Федерации в части регулирования движения в жилых зонах.
2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его принятия.
3. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение в Министерство внутренних дел Российской Федерации.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное Обращение.

Председатель Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



г. Ханты-Мансийск
20 февраля 2014 года
№ 1263

Б.С. Хохряков

Законодательное Собрание
Приморского края

Входящий № 16/664

Дата: 05.03.2014. Время: 11.10

Управление делопроизводства
и ведения электронного документа



ДУМА

ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ОБРАЩЕНИЕ

Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву по вопросу необходимости уточнения Правил дорожного движения Российской Федерации в части регулирования движения в жилых зонах

Уважаемый Владимир Александрович!

Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обращается к Вам по вопросу необходимости дополнения Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 (с изменениями от 17 декабря 2013 года) (далее – Правила дорожного движения Российской Федерации), положениями, детализирующими требования к движению и стоянке механических транспортных средств в жилой зоне.

Указанная необходимость обусловлена тем обстоятельством, что в субъектах Российской Федерации, в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, приобретают массовый характер движение механических транспортных средств в жилых зонах по озелененным территориям, детским игровым и спортивным площадкам, стоянка таких транспортных средств на указанных территориях и площадках. Повсеместно в жилых зонах наблюдается стоянка автомобилей на тротуарах, у подъездов многоквартирных домов, затрудняющая доступ граждан к домам, а также стоянка на хозяйственных площадках, затрудняющая работу машин коммунальных служб.

Обозначенные вопросы не имеют единого системного разрешения на уровне субъектов Российской Федерации, поскольку судебная практика свидетельствует о необходимости их разрешения на федеральном уровне (определения Верховного Суда Российской Федерации от 17 августа 2011 года № 74-Г11-18, 22 августа 2012 года № 55-АПГ12-4). Согласно выраженной Верховным Судом Российской Федерации правовой позиции данные правоотношения регулируются законодательством об охране окружающей среды, охране собственности, а также Правилами дорожного движения Российской Федерации и установление административной ответственности за нарушения в рассматриваемой сфере общественных отношений находится в ведении

Российской Федерации. С учетом указанных судебных решений в ряде субъектов Российской Федерации, в том числе в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, были отменены административные санкции за движение транспортных средств в жилых зонах по озелененным территориям, детским игровым и спортивным площадкам, стоянку таких транспортных средств на указанных территориях и площадках.

Проектом федерального закона № 309592-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" предлагался альтернативный вариант разрешения сложившейся ситуации путем дополнения соответствующих глав Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях специальными составами административных проступков, посягающих на общественные отношения в области охраны окружающей среды, охраны собственности. Но указанный законопроект принят не был.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 Правил дорожного движения Российской Федерации указанные Правила устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации. Другие нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях данных Правил и не противоречить им.

Правилами дорожного движения Российской Федерации устанавливаются требования к движению в жилых зонах, включая требования к стоянке механических транспортных средств (пункт 10.2 раздела 10, раздел 17 Правил дорожного движения Российской Федерации). При этом дорожный знак "Жилая зона" согласно пункту 5.21 раздела 5 приложения 1 к Правилам дорожного движения Российской Федерации обозначает территорию, на которой действуют требования указанных Правил, устанавливающие порядок движения в жилой зоне.

Необходимо обратить внимание, что пункт 12.4 раздела 12 Правил дорожного движения Российской Федерации запрещает остановку транспортных средств в местах, где транспортное средство сделает невозможным движение (въезд или выезд) других транспортных средств или создаст помехи для движения пешеходов. Вместе с тем специальные требования, установленные разделом 17 рассматриваемых Правил для движения в жилых зонах, соответствующей ссылки не содержат, что создает неопределенность в применении данных норм.

Таким образом, регулируя общественные отношения, связанные с движением и стоянкой транспортных средств в жилых зонах, Правила дорожного движения Российской Федерации не содержат достаточных предписаний, обеспечивающих общественный порядок в рассматриваемых отношениях.

В условиях отсутствия надлежащего правового регулирования обозначенных общественных отношений граждане нередко самостоятельно отстаивают свои права, что ведет к возникновению бытовых конфликтов и, соответственно, росту правонарушений, совершенных на бытовой почве.

Подобная ситуация не отвечает конституционному принципу единого правового пространства Российской Федерации, не способствует укреплению

законности, повышению авторитета органов власти всех уровней и является негативным примером в вопросах правосознания и правового воспитания, являющихся основой профилактики правонарушений.

На основании изложенного Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры просит Вас, уважаемый Владимир Александрович, инициировать от имени Министерства внутренних дел Российской Федерации внесение изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации в части детализации требований к движению и стоянке механических транспортных средств в жилых зонах, а именно установить запреты на:

движение по озелененным территориям, детским игровым, спортивным площадкам, иным отделенным от проезжей части площадкам, не предназначенным для движения транспортных средств, и стоянку на указанных территориях и площадках;

остановку и стоянку, создающие препятствия для движения пешеходов (кроме остановки для посадки (высадки) пассажиров, загрузки или разгрузки транспортного средства), въезда (выезда) других транспортных средств (кроме остановки для посадки, высадки пассажиров).

Представляется также целесообразным отдельно урегулировать вопросы, связанные со стоянкой транспортных средств, создающей препятствия регулярной работе машин коммунальных служб (например, предусмотреть установку временных запрещающих дорожных знаков со знаками дополнительной информации (табличками).

Внесение предлагаемых уточнений в Правила дорожного движения Российской Федерации позволит обеспечить единство правового пространства Российской Федерации и повысить эффективность правового регулирования в указанной сфере общественных отношений, дисциплинировать водителей, применять к нарушителям санкции, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и в целом повысить комфортность проживания граждан.

г. Ханты-Мансийск,
20 февраля 2014 года

