

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.02.2014 № 148
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " февраля 2014 г.

102. О проекте федерального закона № 449127-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части расширения сферы применения концессионных соглашений и создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 25 марта 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/648
Дата: 04.03.2014 Время: 15:54



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » февраля 2014 г.

№ 711п-П13

МОСКВА



337111 286109
Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.02.2014 Время 18:30
№449127-6; 1.1

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О концессионных соглашениях" и отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 21 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 6 л.

Вх. № 1.1-1393

240129b9.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о внесении законопроекта в Государственную Думу и
назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 449127-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О концессионных соглашениях" и отдельные
законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6245; 2008, № 27, ст. 3126; 2009, № 29, ст. 3582, 3601; 2010, № 27, ст. 3436; 2011, № 30, ст. 4594; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359; 2012, № 18, ст. 2130; 2013, № 19, ст. 2330; № 52, ст. 7003) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Объект концессионного соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности концедента на момент заключения концессионного соглашения. Указанный объект на

момент его передачи концедентом концессионеру должен быть свободным от прав третьих лиц. Имущество, являющееся объектом концессионного соглашения, на момент заключения концессионного соглашения может принадлежать государственным или муниципальным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, государственным и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на праве оперативного управления.";

б) в части 13:

в третьем предложении слова "объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, и" исключить;

последнее предложение изложить в следующей редакции: "В случае, если принято решение о выплате платы концедента по концессионному соглашению, концессионер не вправе при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализовывать производимые товары, выполнять работы и оказывать услуги на возмездной основе.";

2) в статье 4:

а) в части 1:

в пункте 11 слова "переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов" заменить словами "объекты, на которых осуществляется обращение с отходами производства и потребления", слова "объекты социально-бытового назначения" заменить словами "объекты социального обслуживания населения";

дополнить пунктом 15 следующего содержания:

"15) иное недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.";

б) дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

"3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны ежегодно до 1 февраля текущего календарного года утверждать перечень потенциальных объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Указанный перечень после его утверждения подлежит размещению федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на официальном сайте Российской

Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. В случае выставления концедентом объекта концессионного соглашения на продажу после окончания срока действия такого соглашения концессионер имеет преимущественное право выкупа этого объекта концессионного соглашения при условии добросовестного исполнения им условий концессионного соглашения. Порядок реализации преимущественного права выкупа и порядок расчета стоимости такого объекта концессионного соглашения устанавливается Правительством Российской Федерации.";

3) в статье 5:

а) в первом предложении части 1¹ слова "предусмотренное пунктами 1 и 11 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и" исключить;

б) в первом предложении части 1² слова "предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и" исключить;

в) дополнить частью 1³ следующего содержания:

"1³. В случае, если при заключении концессионного соглашения планируется создание и (или) реконструкция линейного объекта, части которого находятся или будут находиться в собственности разных публично-правовых образований, указанными публично-правовыми образованиями до объявления проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения заключается соглашение о проведении совместного конкурса, в которое включается:

1) информация о лице, являющемся организатором совместного конкурса, а также о сторонах соглашения;

2) права, обязанности и ответственность сторон соглашения, в том числе перечень полномочий, переданных организатору сторонами соглашения;

3) информация о предмете и объекте концессионного соглашения, в отношении которого проводится совместный конкурс;

4) порядок и сроки подготовки и утверждения документации о заключении концессионного соглашения, примерный срок проведения совместного конкурса;

5) порядок рассмотрения споров;

6) срок действия концессионного соглашения;

7) порядок размещения информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

8) иная информация, определяющая взаимоотношения сторон соглашения при проведении совместного конкурса.";

г) в первом предложении части 4 слова "пунктами 1 и 11 части 1 статьи 4" заменить словами "статьей 4";

4) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6. Срок действия концессионного соглашения

1. Срок действия концессионного соглашения устанавливается концессионным соглашением с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенного концессионным соглашением. Срок действия концессионного соглашения может быть продлен, но не

более чем на пять лет, по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация), высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации) либо местной администрации муниципального образования (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование).

2. Продление сроков концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, осуществляется по согласованию с федеральным антимонопольным органом.

3. Правительство Российской Федерации определяет основания, по которым могут быть продлены сроки концессионного соглашения, а также порядок согласования федеральным антимонопольным органом продления сроков концессионного соглашения.";

5) в абзаце первом части 5 статьи 8 слова "предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона и" исключить;

6) в статье 10:

а) часть 1 дополнить пунктами 6⁴ и 6⁵ следующего содержания:

"6⁴) обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

6⁵) объем валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения.";

б) пункт 13 части 2 признать утратившим силу;

7) статью 13 дополнить частями 3⁴ - 3⁹ следующего содержания:

"3⁴. Концедент обязан рассматривать требования концессионера по изменению существенных условий концессионного соглашения в случае, если реализация концессионного соглашения стала невозможной в установленные в нем сроки в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае, если вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения концессионером или концедентом установленных концессионным соглашением обязательств вследствие действий органов власти.

3⁵. Решение об изменении существенных условий концессионного соглашения принимается концедентом в течение тридцати календарных

дней после поступления требований концессионера на основании решения Правительства Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация), высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации) либо местной администрации муниципального образования (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование).

3⁶. Решения об изменении концессионного соглашения, приводящие к изменению доходов или расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, принимаются в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации. При этом концедент обязан в течение тридцати календарных дней после поступления требований концессионера уведомить концессионера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) либо представить концессионеру мотивированный отказ.

3⁷. В случае, если в течение тридцати календарных дней после поступления требований концессионера концедент не принял решения об

изменении существенных условий концессионного соглашения, не уведомил концессионера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) либо не предоставил концессионеру мотивированный отказ, концессионер вправе приостановить исполнение концессионного соглашения до принятия концедентом решения об изменении существенных условий концессионного соглашения либо предоставления мотивированного отказа.

3⁸. Изменение существенных условий концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, осуществляется по согласованию с федеральным антимонопольным органом.

3⁹. Правительство Российской Федерации определяет основания, по которым могут быть изменены существенные условия концессионного соглашения, а также порядок согласования федеральным антимонопольным органом таких изменений.";

8) пункт 4 части 2 статьи 15 изложить в следующей редакции:

"4) прекращение или приостановление концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, без

согласия концедента, за исключением случаев, предусмотренных частями 3⁴ - 3⁹ статьи 13 настоящего Федерального закона;";

9) часть 1 статьи 20 изложить в следующей редакции:

"1. В случае, если принятые федеральные законы и (или) иные нормативные правовые акты Российской Федерации (субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления) приводят к увеличению совокупной налоговой нагрузки на концессионера или устанавливают режим запретов и ограничений в отношении концессионера, ухудшающих его положение по сравнению с режимом, действовавшим в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления), концедент обязан принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций концессионера и получение им валовой выручки в объеме не менее объема, изначально определенного концессионным соглашением. В качестве мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций концессионера и получение им выручки в объеме не менее изначально определенного концессионным соглашением, концедент вправе увеличить размер платы концедента по концессионному соглашению, срок концессионного соглашения, размер (долю) принимаемых на себя концедентом расходов на создание и

реконструкцию объекта концессионного соглашения, а также предоставить концессионеру дополнительные государственные (муниципальные) гарантии. Требования к качеству и потребительским свойствам объекта концессионного соглашения изменению не подлежат.";

10) в статье 21:

а) в части 2 слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. При проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 24 - 26, 28, 29, 31, 33 - 35 настоящего Федерального закона, подлежат размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. Информация о проведении открытого конкурса должна быть доступна для ознакомления любым лицам без взимания платы.";

в) в части 3¹ слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

г) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. С момента размещения информации о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения концедент обязан предоставлять исчерпывающую информацию концессионеру об объекте концессионного соглашения в порядке, предусмотренном пунктом 26 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, а также доступ на объект концессионного соглашения.";

11) в статье 22:

а) абзац первый части 1 дополнить словами "с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации";

б) в пункте 5 части 2 слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

12) в статье 23:

а) часть 1 дополнить пунктом 26 следующего содержания:

"26) порядок предоставления концедентом информации об объекте концессионного соглашения, а также доступа на объект концессионного соглашения.";

б) в пункте 14 части 1² слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

в) в частях 4, 5, 6 и 7 слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

13) в статье 26:

а) в частях 1 и 2 слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

б) в пункте 1 части 3 слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

14) в части 5⁴ статьи 32 слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

15) в части 1 статьи 35 слова "в сети "Интернет" заменить словами "в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

16) в статье 37:

а) в части 1 слова "частью 2" заменить словами "частями 1¹ - 1⁸ и 2";

б) дополнить частями 1¹ - 1⁸ следующего содержания:

"1¹. Концессионное соглашение может быть заключено по инициативе лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, в порядке, предусмотренном частями 1² - 1⁸ настоящей статьи.

1². Лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе направить предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия, предусмотренные статьей 10 настоящего Федерального закона, и иные не

противоречащие законодательству Российской Федерации условия, в Правительство Российской Федерации, либо субъект Российской Федерации, либо муниципальное образование в зависимости от того, в чьей собственности находится объект концессионного соглашения, предусмотренный этим предложением.

1³. Форма предложения о заключении концессионного соглашения утверждается Правительством Российской Федерации.

1⁴. Орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в течение тридцати календарных дней со дня поступления предложения о заключении концессионного соглашения рассматривает его и принимает решение:

1) о возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретного объекта недвижимого имущества или недвижимого и движимого имущества, технологически связанного между собой и предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на представленных в предложении о заключении концессионного соглашения условиях;

2) о возможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретного объекта недвижимого имущества или недвижимого и движимого имущества, технологически связанного между собой и предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением на иных условиях;

3) о невозможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретного объекта недвижимого имущества или недвижимого и движимого имущества, технологически связанного между собой и предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением с указанием основания отказа.

1⁵. Отказ в заключении концессионного соглашения допускается в следующих случаях:

1) объект концессионного соглашения изъят из оборота или ограничен в обороте;

2) у публично-правового образования отсутствуют права на объект концессионного соглашения;

3) объект концессионного соглашения является несвободным от прав третьих лиц;

4) объект концессионного соглашения не соответствует программам комплексного развития территории и (или) не предусмотрен государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными программами;

5) объект концессионного соглашения не требует реконструкции;

6) создание объекта концессионного соглашения не требуется;

7) иные случаи, предусмотренные федеральными законами.

1⁶. В случае принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, в десятидневный срок со дня его принятия размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложение о заключении концессионного соглашения и проект концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности участия в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении

концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру.

1⁷. В случае, если в тридцатидневный срок с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения и проекта концессионного соглашения не поступило заявок о готовности участия в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, с таким лицом заключается концессионное соглашение на представленных в предложении о заключении концессионного соглашения условиях.

1⁸. В случае, если в тридцатидневный срок с момента размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о заключении концессионного соглашения и проекта концессионного

соглашения поступили заявки о готовности участия в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан разместить данную информацию на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. В этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется в конкурсном порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом."

Статья 2

Статью 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2005, № 25, ст. 2425; 2006, № 2, ст. 172; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 20,

ст. 2253; № 30, ст. 3617; 2010, № 23, ст. 2788; 2011, № 29, ст. 4292; № 30, ст. 4568; 2013, № 44, ст. 5630) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Особенности приватизации имущества, входящего в состав объекта концессионного соглашения, после окончания срока действия такого соглашения могут быть установлены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях."

Статья 3

Часть 4 статьи 19 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2009, № 29, ст. 3601; 2010, № 15, ст. 1736; 2011, № 50, ст. 7343; 2013, № 27, ст. 3436; № 52, ст. 6961) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"б) предоставление конcedesнентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий, имущественных прав по концессионному соглашению, заключенному в соответствии с частями 1¹ - 1⁸ статьи 37 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях"."

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2014 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлен иной срок вступления их в силу.

2. Положения абзаца второго подпункта "б" пункта 2, подпункта "б" пункта 16 статьи 1 и статья 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июня 2014 года.

Президент
Российской Федерации



Владимир Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 12 октября 2012 г. № ОГ-П44-6074, от 24 апреля 2013 г. № ИШ-П13-50пр (пункт 2), от 25 ноября 2013 г. № ИШ-П13-120пр (пункт 2 раздела III).

Законопроектом предлагается расширить сферу применения концессионного механизма, создать благоприятные условия для привлечения частных инвестиций в проекты, реализуемые на концессионной основе на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Положениями законопроекта предусматривается:

1) распространение механизма платы концедента концессионеру не только в отношении автомобильных дорог и инженерных сооружений транспортной инфраструктуры, как это сейчас предусмотрено законодательством, но и в отношении всего перечня объектов концессионного соглашения;

2) возможность нахождения объектов концессионного соглашения на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления у государственных или муниципальных унитарных предприятий, на праве оперативного управления - у государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В настоящее время значительная часть объектов культуры, спорта, организаций отдыха граждан и туризма, а также иные объекты принадлежат на праве оперативного управления государственным бюджетным учреждениям или государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, то есть являются несвободными от прав третьих лиц.

Так, только за Минспортом России, Минкультуры России, Минздравом России, Минобрнауки России, Минрегионом России и подведомственным им учреждениям и предприятиям закреплено около 49 тысяч таких объектов;

3) расширение перечня объектов концессионного соглашения путем введения понятия "иное имущество". Законопроектом предлагается перечень объектов, в отношении которых могут быть заключены соглашения, сделать открытым;

4) возможность заключения концессионного соглашения по инициативе частного инвестора. Норма вводится в целях упрощения процедуры проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, в том числе с целью облегчения участия инвестора в таком конкурсе, а также сокращения сроков заключения концессионного соглашения без проведения конкурса в случае, если на объект претендует только один участник.

В этих же целях в Федеральный закон "О защите конкуренции" вводится норма, в соответствии с которой предоставление концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий, а также имущественных прав не является государственной или муниципальной преференцией и соответственно не требуется согласование с антимонопольным органом;

5) расширение перечня обязательных условий концессионного соглашения, в том числе путем включения в него объема валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения;

6) обеспечение дополнительных гарантий окупаемости инвестиций концессионера и получения объема средств (выручки), предусмотренного концессионным соглашением.

С целью привлечения инвестиций в реконструкцию и развитие инфраструктурных объектов, находящихся в собственности государства, законопроектом предусматриваются гарантии окупаемости инвестиций концессионера и получения им выручки, предусмотренной концессионным соглашением в случае, если в ходе реализации концессионного соглашения возникли обстоятельства непреодолимой силы, либо имели место действия органов власти, повлекшие за собой невозможность исполнения концессионером или концедентом сроков, установленных таким соглашением;

7) возможность изменения существенных условий концессионного соглашения по требованию концессионера в случае, если реализация концессионного соглашения стала невозможной в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае, если вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения концессионером или концедентом установленных соглашением обязательств вследствие действий органов власти.

Предусматривается, что Правительство Российской Федерации определяет основания, по которым могут быть изменены существенные условия концессионного соглашения, а также порядок согласования федеральным антимонопольным органом таких изменений;


8) возможность заключения прямых соглашений, устанавливающих право на замену концессионера без проведения конкурса по требованию финансирующей организации не только в отношении автомобильных дорог, инженерных сооружений транспортной инфраструктуры и объектов жилищно-коммунального хозяйства, как это сейчас предусмотрено законодательством, но и в отношении всех других объектов концессионного соглашения. При этом кредитор вправе согласовывать с концедентом замену концессионера без проведения конкурса при условии, что это предусмотрено соглашением между концессионером, концедентом и кредитором, а существенные условия концессионного соглашения не изменяются;

9) возможность участия на стороне концедента нескольких лиц. Данная норма позволит создавать (реконструировать) в рамках концессионного соглашения крупные линейные объекты, часто расположенные на территории нескольких публично-правовых образований. Предусматривается, что до объявления о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения заключается соглашение о проведении совместного конкурса, по итогам которого определяется ответственное лицо;

10) преимущественное право выкупа концессионером объекта концессионного соглашения после окончания срока его действия при условии добросовестного исполнения таким концессионером условий концессионного соглашения. Порядок реализации преимущественного права выкупа и порядок расчета стоимости объекта устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом вносится дополнение в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества", предусматривающее, что особенности приватизации имущества, входящего в состав концессионного соглашения, после окончания срока его действия могут быть установлены концессионным законодательством.

Реализация законопроекта не потребует расходов из средств федерального бюджета.



Белая С. С.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О концессионных соглашениях"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



12.09.2010

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



5.12.2010

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты
Российской Федерации"**

I. В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 673 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Главной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минэнерго России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 672 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов трубопроводного транспорта" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Главной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 671 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов образования" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минобрнауки России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 г. № 748 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минстрой России, Минрегион России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 г. № 747 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении гидротехнических сооружений" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 г. № 746 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении морских и речных судов, судов смешанного (река-море) плавания, судов, осуществляющих ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромных переправ, плавучих и сухих доков" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 г. № 745 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении морских и речных портов, гидротехнических сооружений портов, объектов производственной и инженерной инфраструктур портов" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 г. № 744 "Об утверждении типового концессионного Соглашения в отношении объектов железнодорожного транспорта" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 г. № 739 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении аэродромов, зданий и (или) сооружений, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также объектов производственной и инженерной инфраструктур аэропортов" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 791 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении метрополитена и другого транспорта общего пользования" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минтранс России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 90 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально культурного назначения" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минкультуры России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 138 "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении объектов здравоохранения, в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения" в части его приведения в соответствие с нормами Федерального закона.

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: Минздрав России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

II. В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребуется принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении типового концессионного соглашения в отношении иного недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением".

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Описание акта: актом утверждается форма типового концессионного соглашения в отношении иного недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой и

предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. Устанавливаются права и обязанности сторон.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: ФАС России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении оснований, по которым могут быть изменены условия концессионного соглашения, а также порядок согласования федеральным антимонопольным органом таких изменений".

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Описание акта: принятие акта необходимо в целях нормативного закрепления оснований, по которым могут быть изменены условия концессионного соглашения, а также порядок согласования федеральным антимонопольным органом таких изменений.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: ФАС России.

Соисполнители: Минэкономразвития России, Минфин России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка реализации преимущественного права выкупа и порядка расчета стоимости объекта".

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.

Описание акта: принятие акта необходимо в целях нормативного закрепления порядка реализации преимущественного права выкупа концессионером после окончания срока действия концессионного соглашения, а также определения порядка расчета стоимости такого объекта.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: ФАС России, Минфин России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

4. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении формы предложения на заключение концессионного соглашения по инициативе отдельного лица".

Обоснование необходимости: в связи с принятием Федерального закона.


Описание акта: принятие акта необходимо в целях нормативного закрепления формы предложения на заключение концессионного соглашения по инициативе отдельного лица, поступающего в адрес Правительства

Российской Федерации либо субъекта Российской Федерации, либо муниципального образования, в чьей собственности находится объект, предусмотренный предложением.

Срок подготовки: три месяца с момента принятия закона.

Главной исполнитель: Минэкономразвития России.

Соисполнители: ФАС России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.



Белых С. В.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 февраля 2014 г. № 164-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Белякова Сергея Юрьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев