

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.02.2014 № 148  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " февраля 2014 г.

**122. О проекте федерального закона № 449269-6 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части передачи осуществления дополнительных полномочий в области охраны и защиты лесов органам государственной власти субъектов Российской Федерации) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 25 марта 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/639  
Дата: 04.03.2014 Время: 14:54



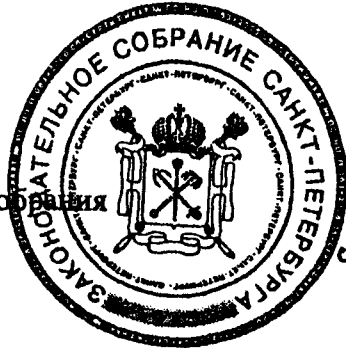
## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

### О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" согласно приложению.
2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Уполномочить председателя постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.П.Ложечко представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



В.С.Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
24 апреля 2013 года  
№ 267

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

№ 449269-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

##### Статья 1

Внести в часть 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (в том числе лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда, а также на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях, за исключением лесов, перечисленных в пункте 36 статьи 81 настоящего Кодекса;"

2) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) осуществление на землях лесного фонда, а также на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 36 и 37 статьи 81 настоящего Кодекса, а также проведение на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 68 настоящего Кодекса;"

##### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

201\_\_ года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Лесной кодекс Российской Федерации"**

Настоящий проект федерального закона разработан с целью внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации для наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению государственного лесного надзора в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации.

Данные изменения предлагается внести в связи с тем, что в настоящее время в федеральном законодательстве должным образом не урегулированы вопросы осуществления государственного лесного надзора в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 04.12.2006 N 200-ФЗ), Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление государственного лесного надзора только в лесах, расположенных на землях лесного фонда. Осуществление указанных полномочий может не передаваться органам государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса РФ; в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, а также в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения определен в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Однако и в этом Федеральном законе, и в Лесном кодексе Российской Федерации возможность самостоятельного осуществления лесного надзора в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в государственной собственности субъектов РФ, органами государственной власти субъектов Российской Федерации не предусмотрена.

Таким образом, полномочия по осуществлению государственного лесного надзора в отношении лесных участков, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, у органов государственной власти субъектов Российской Федерации отсутствуют.

Внесение предлагаемых изменений в пункт 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации позволит создать правовую базу для урегулирования вопросов осуществления государственного лесного надзора в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Помимо вышеизложенного, настоящим проектом предлагается наделить субъекты Российской Федерации полномочиями по осуществлению государственного лесопатологического мониторинга, а также по разработке и утверждению программы лесопатологического мониторинга органами государственной власти субъекта Российской Федерации. В настоящее время действующее законодательство Российской Федерации прямо не регулирует полномочия субъектов Российской Федерации по осуществлению

лесопатологического мониторинга, а также по разработке и утверждению программы лесопатологического мониторинга органами государственной власти субъектов Российской Федерации, так как в соответствии с положениями статьи 56 Лесного кодекса Российской Федерации осуществление указанных надзорных функций отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации. Лесопатологический мониторинг, как система наблюдения и контроля за состоянием лесов, должен осуществляться во времени с целью обнаружения проблемных участков на контролируемой территории и получения информации о происходящих в лесах изменениях для прогнозирования и управления их состоянием, а также предотвращения возникновения неблагоприятных ситуаций.

Отсутствие в федеральном законодательстве норм регулирования полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного лесопатологического мониторинга влечет правовую неопределенность как в вопросах исполнения обязанностей по его осуществлению, так и в вопросах контроля (надзора) за проведением мониторинга, а также установления ответственности за неисполнение обязанностей по его проведению.

Настоящим законопроектом предлагается установить как общие полномочия субъектов Российской Федерации в отношении осуществления государственного лесопатологического мониторинга, так и разработку программы проведения лесопатологического обследования и осуществление контроля за исполнением работ по обследованию территорий. Кроме того, предлагаемые изменения позволят органам государственной власти субъектов Российской Федерации более эффективно регулировать вопросы, связанные как с осуществлением лесопатологического мониторинга, так и контролем за состоянием окружающей природной среды, в целом. Отсутствие соответствующих полномочий у субъектов Российской Федерации не позволяет в настоящее время осуществлять необходимый контроль за фитопатологическим состоянием древостоев и отдельных деревьев, что приводит к возникновению кризисного состояния лесов, когда в результате воздействия неблагоприятных факторов естественного и техногенного происхождения (загрязненный воздух, засоление и загрязнение почв и др., при почти полном отсутствии адекватных методов ухода) гибнут тысячи деревьев. Будучи самым эффективным фактором оздоровления среды обитания, зеленые насаждения в условиях крупного города сами становятся жертвой экологического неблагополучия.

Введение данной нормы позволит закрепить полномочия субъектов Российской Федерации и создать правовую базу для проведения государственного лесопатологического мониторинга с целью дальнейшего рационального управления лесами, поскольку в настоящее время данный вопрос не удовлетворяет современным запросам и недостаточно урегулирован Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года N 7-ФЗ.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Лесной кодекс Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" и его реализация не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" потребует внесения изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" от 03.12.2012 N 216-ФЗ, в части уточнения распределения субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия иных актов федерального законодательства Российской Федерации не потребуется.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » января 20 14 г.

№ 407п-П9

МОСКВА

Министерство внутренних дел Российской Федерации Федеральное бюро регистрации документов	
30 ЯНВ 2014	304013-1

✓ Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 304013-1 от 16 сентября 2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс  
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается изложить пункты 4 и 6 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) в новой редакции, установив, в частности, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по организации и обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах не только на землях лесного фонда, но и на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что внесение указанных изменений обусловлено необходимостью создания правовой базы для урегулирования вопросов осуществления федерального государственного лесного надзора в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в





собственности субъектов Российской Федерации, а также для проведения лесопатологического мониторинга с целью рационального управления лесами.

Между тем предлагаемые изменения не соотносятся с пунктом 1 статьи 82 Лесного кодекса, согласно которому владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для достижения целей, указанных в пояснительной записке к законопроекту, потребуется внесение в статью 82 Лесного кодекса и в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" изменений, согласно которым соответствующие полномочия будут в полном объеме переданы от Российской Федерации ее субъектам.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает принятие законопроекта.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько