

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.02.2014 № 148
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " февраля 2014 г.

125. О проекте федерального закона № 451838-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)" - вносят депутаты Государственной Думы М.И.Сердюк, О.Л.Михеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

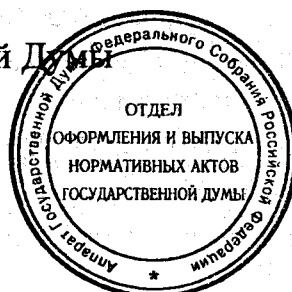
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 25 марта 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/634
Дата: 04.03.2014 Время: 13:52

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 02 2014г.

№ ВК-СМН-2/16

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.И. Сердюк

О.Л. Михеев

15X 11 - 1646



Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.И.Сердюком, О.Л.Михеевым
Проект *№ 457838-6*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2003, № 28, ст. 2892; № 52, ст. 5036; 2004, № 34, ст. 3535; № 52, ст. 5278; 2005, № 1, ст. 8, 21; № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572, 5589; 2006, № 1, ст. 8; № 6, ст. 636; № 45, ст. 4627; № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6079; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3582, 3629; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 48, ст. 5711, 5733; № 51, ст. 6151; № 52, ст. 6450; 2010, № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291, 2293; № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4185, 4192, 4198; № 40, ст. 4969, 4971; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409;

2011, № 15, ст. 2041; № 27, ст. 3873; № 41, ст. 5635; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7030, 7039, 7056; 2012, № 26, ст. 3447; № 31, ст. 4316; № 47, ст. 6400; № 50, (ч. 5), ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473, 3480; № 30, ст. 4083; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5633, № 52 (часть I), ст. 6983) следующие изменения:

1) в статье 21:

а) дополнить новым пунктом 4-1 следующего содержания:

«4-1. Не допускается использование денежных средств бюджета либо выделяемых бюджетных ассигнований на оплату получателями бюджетных средств (организациями) расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений государственных служащих и иных лиц, получающих денежное содержание (оплату труда) за счет бюджетных средств либо с использованием бюджетных ассигнований, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства либо бюджетные ассигнования прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета).»;

б) абзац пятый подпункта 2 пункта 6 после слов «для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» дополнить следующими словами «, кроме закупок услуг залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства либо бюджетные ассигнования для получателей бюджетных средств (организаций) прямо не предусмотрены федеральными законами»;

2) второй абзац статьи 70 после слов «законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами» дополнить следующими словами «, кроме расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений государственных служащих и иных лиц,

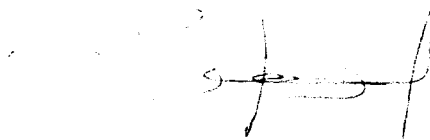
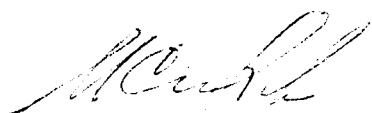
содержащихся за счет бюджетных средств либо с использованием бюджетных ассигнований, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства либо бюджетные ассигнования прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)» (далее – законопроект) направлен как на упорядочение пользования услугами залов повышенной комфортности со стороны лиц, получающих денежное содержание за счет бюджетных ассигнований, так и на экономию бюджетных средств, ориентировочно не менее семи млрд. рублей, то есть аналогично принятым с 1 января 2014 года таким же мерам в отношении депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Концепция законопроекта соотносится с законодательными положениями в сфере регулирования как трудовых правоотношений, в том числе предусмотренными статьями 164 – 168 Трудового кодекса Российской

Федерации, так и налоговыми правоотношениями, в том числе предусмотренными статьями 171, 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, то есть предлагаемый законопроект является одним из правовых механизмов, позволяющих государству проводить экономическую, финансовую и социальную политику, в том числе в финансовой системе общества: в государственном и муниципальном бюджетах по данному вопросу.

Следует отметить, что в настоящее время возникают правовые коллизии по вопросам гарантии и компенсации при служебных командировках в части возмещения произведенных затрат в силу того, что в законодательстве не учитывается специфика возмещения расходов при служебных командировках работников частного сектора и государственных служащих, иных лиц, получающих денежное содержание и оплату труда за счет бюджетных ассигнований - в части сборов либо оплаты за услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), так как такие расходные обязательства либо бюджетные ассигнования в настоящее время прямо не регламентированы федеральными законами, указами Президента Российской Федерации. Например, в части возможного освобождения от налогообложения при оплате работодателем налогоплательщику расходов на командировки как дохода, подлежащего налогообложению, статья 217 Налогового кодекса Российской Федерации не содержит предлагаемой регламентации, кроме указания на «сборы аэропортов».

Для устранения пробелов авторы законопроекта и предлагают также в пакете принять отдельным законопроектом изменения в статью 168 ТК РФ и статью 217 НК РФ, что одновременно позволит упорядочить вопрос в части регламентации сборов либо оплаты за услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), осуществляемые из бюджетных ассигнований, а также жестко регламентировать круг лиц, получающих денежное содержание и оплату

труда за счет бюджетных ассигнований, что даст указанную ориентировочно экономию бюджетных средств.

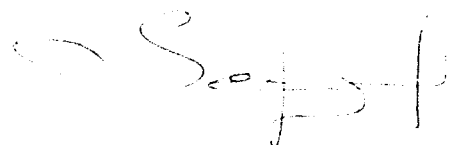
В настоящее время на практике организациям приходится руководствоваться отдельными разъяснениями, не имеющими правового характера, например, Минздравсоцразвития России письмом от 06.08.2010 г. № 2538-19 «О начислении страховых взносов», (см. «Нормативные Акты для бухгалтера» № 19, 05.10.2010 г.) дало разъяснение в части начисления страховых взносов на услуги аэропортов, указав, что «расходы за услуги аэропорта по обслуживанию в VIP-залах такими платежами не являются, поскольку они не указаны в Перечне аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, утвержденном приказом Минтранса России от 02.10.2000 г. № 110. Данные услуги являются дополнительными (в соответствии с Общими правилами воздушных перевозок), связанными с повышением комфортности для пассажиров аэропорта. В частности, это можно рассматривать как повышенный комфорт и обслуживание на борту, охрана воздушного судна или персональное сопровождение, специальное обслуживание в здании аэропорта. Таким образом, компенсация расходов работника по оплате услуг за пользование им VIP-залами аэропорта (как и других вокзалов) не относится к вышеперечисленным командировочным расходам, не подлежащим обложению страховыми взносами, следовательно, на суммы таких компенсаций страховые взносы начисляются в общеустановленном порядке».

Авторы законопроекта учитывают, что общеизвестная экономическая сущность расходов бюджета проявляется во множестве видов расходов, при этом каждый вид расходов бюджета (расходных обязательств) обладает качественной и количественной характеристикой, что требует единообразия в вопросах целевого назначения бюджетных расходов и их объективной обусловленности, а не «разнообразия прихотей» указанных лиц, в том числе

направляемых в командировки за счет бюджетных средств. Например, известно, что перелет бизнес-классом уже предполагает возможность пользования залами повышенной комфортности, и эти услуги входят в стоимость билета, при этом следует отметить, что это такие же залы специального обслуживания, как VIP-залы и ЗОЛД. Поэтому считаем, что незачем оплачивать одну и ту же услугу командированным лицам из бюджета дважды.

На практике отмечается и правовая проблема, когда, например, средства бюджета выплачиваются частным компаниям, обслуживающим указанную категорию лиц в залах повышенной комфортности без проведения необходимых процедур по выбору «лучшего» поставщика, так как VIP-залы принадлежат частным компаниям в отличие от залов официальных делегаций, которые входят в систему Управления делами Администрации Президента Российской Федерации.

Авторы законопроекта считают, что дальнейшая неопределенность в данной сфере расходных обязательств на их начальном моменте без предложенного изменения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации может также являться основанием как для коррупционных проявлений в бюджетной сфере, так и нарушений федерального законодательства. Поэтому предлагаемые дополнения в статьи 21, 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации позволят устранить пробелы законодательства в данной части и правовые коллизии.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

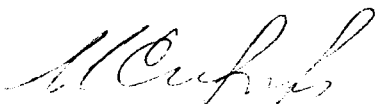
к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета либо изменений расходных финансовых обязательств государства и бюджетной системы.

Для справки следует отметить, что упорядочение вопросов оплаты услуг залов повышенной комфортности только в отношении членов Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации, осуществленное с 1 января 2014 года, по данным Министерства финансов Российской Федерации дало экономию для бюджета более 100 млн. рублей в год (см. общеизвестную информацию в Интернете -

(«<http://www.utro.ru/news/2013/12/26/1166106.shtml>, и др.), то есть, исходя из упрощенного расчета: численности депутатов Государственной Думы – 450 человек и членов Совета Федерации – 166 человек, и очень скромного расчёта - 10 поездок в год. Поэтому, даже без точных расчетов, полагаем, что для иных категорий лиц, занимающих соответствующие должности в органах государственной власти и иных организациях, муниципальных образованиях, где оплата командировочных осуществляется за счет бюджетных ассигнований, а численность лиц и количество их поездок неизмеримо больше - экономия бюджета может быть кратно выше (см. Интернет, данные аналитиков «Инновационной группы WinNER»).



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации по вопросу ограничений оплаты организациями расходов при командировках, отпусках и иных случаях перемещений лиц, как в пределах территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации, на услуги залов повышенной комфортности (VIP-залов) и залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), если такие расходные обязательства (бюджетные ассигнования) прямо не предусмотрены федеральными законами (либо если услуги повышенной комфортности не включены в стоимость билета)» (далее – законопроект) не потребуются признания утратившими силу, приостановления актов федерального законодательства.

В то же время в соотносимости с концепцией данного законопроекта и учитывая, что эксплуатация ЗОЛДов считается одной из государственных функций, предполагается привести в соответствие с данными новациями Бюджетного кодекса Российской Федерации на уровень соответствующих федеральных законов либо указов Президента Российской Федерации ряд

положений, регулирующих в настоящее время на подзаконном уровне вопросы перечня и оплаты за счет средств бюджета услуг залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), при этом сохранив главную задачу ЗОЛДов — бесплатное обслуживание Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, федеральных министров и руководителей агентств и служб, отдельных сотрудников администрации Президента Российской Федерации, аппаратов Государственной Думы, Совета Федерации, Правительства Российской Федерации, дипломатов, судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Генерального прокурора, его заместителей, глав субъектов Российской Федерации, отдельных льготных и «специальных» категорий лиц в соответствии с законодательством (например: Закона Российской Федерации от 15.01.1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», где освобождены от оплаты за пользование залами официальных лиц и делегаций Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы, а также сопровождающее их лицо; в соответствии с пунктом 9 Положения о залах официальных лиц и делегаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.1996 г. №1116, освобождены от оплаты за пользование залом официальных лиц и делегаций послы Российской Федерации, аккредитованные в зарубежных странах, иностранные послы, аккредитованные в Российской Федерации, а также члены их семей и т.д.), то есть предусмотреть полномочия Президента Российской Федерации по утверждению списка официальных лиц и делегаций для обслуживания, а также перечень ЗОЛДов на территории Российской Федерации, взамен действующих сейчас приказов Управления делами Президента Российской Федерации.

Для справки:

- в настоящее время утверждено пять ЗОЛДов в аэропортах России, они находятся в ведении Управления делами Президента Российской Федерации, непосредственной их деятельностью занимается ФГУП «Президент-Сервис», которое входит в структуру Управления делами Президента Российской Федерации, а перечень обслуживаемых лиц утверждается приказом Управления делами Президента Российской Федерации;

- действует Инструкция по применению Положения о залах официальных лиц и делегаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.1996 г. № 1116, в отношении залов официальных лиц и делегаций (ЗОЛД), организуемых в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, установленных в пределах аэропортов (аэродромов) г. Москвы, Московской области, г. Санкт-Петербурга и г. Сочи, утвержденной приказом Управления делами Президента Российской Федерации от 12.07.2010 г. № 245.

- действует приказ Управления делами Президента Российской Федерации от 12.07.2010 г. № 245 «О залах официальных лиц и делегаций, организуемых в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, установленных в пределах аэропортов (аэродромов) г. Москвы, Московской области, г. Санкт-Петербурга и г. Сочи» с изм. от 04.10.2010 г. № 385.

