



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 268496-6
«О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 268496-6 «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами Государственной Думы Е.С.Москвичевым, В.Б.Ефимовым, М.В.Брячаком, А.Н.Васильевым, В.В.Гутеневым, В.И.Лысаковым, А.Б.Выборным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Закон № 268496-6
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/626
Дата: 04.03.2014 Время: 12:00

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
25 февраля 2014 года
№ 3828-6 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Е.С.Москвичевым,
В.Б.Ефимовым,
М.В.Брячаком,
А.Н.Васильевым,
В.В.Гутеневым
В.И. ЛЫСАКОВЫМ,
А.В. ВЫБОРНЫМ.
Проект № 268496-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 19, ст. 1838; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст.

5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007, 4015; 2008, № 20, ст. 2259; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 29, ст. 3597; № 52, ст. 6406; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006; № 31, ст. 4164, 4193, 4198, 4206, 4207, 4208; № 46, ст. 5918; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4585, 4590, 4600, 4601; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7346, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 718; № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4032, 4040, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624, 5644; № 48, ст. 6163, 6165; Российская газета, 2013, 4 декабря) следующие изменения:

1) абзац первый части 3 статьи 16.1 дополнить после слов «относящегося к другим товарам и (или) транспортным средствам,» словами «если такие сведения могли бы послужить основанием для освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов или для занижения

их размера в случае помещения таких товаров под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления -»;

2) абзац второй части 3 статьи 16.1 изложить в следующей редакции:

«влечёт предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от одной десятой до однократного размера стоимости товаров, явившихся предметами административного правонарушения; на должностных лиц - от одной тысячи до десяти тысяч рублей.»;

3) статью 16.1 дополнить примечаниями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Для целей применения настоящей статьи под недостоверными сведениями о весе брутто и недостоверными сведениями об объёме товаров понимаются сведения о весе брутто и об объёме товаров, которые отличаются в меньшую сторону более чем на 5 процентов от фактического веса брутто и фактического объёма товаров.

4. Лицо, сообщившее при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с таможенной территории Таможенного союза либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения недостоверные сведения о количестве грузовых мест, о весе брутто и (или) об объёме товаров,

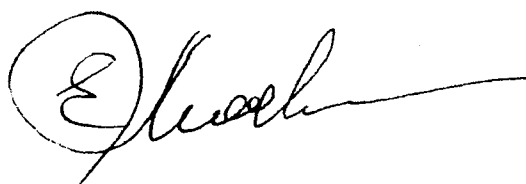
освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, в случае, когда документы, представленные этим лицом таможенному органу, содержат достоверные сведения о количестве товаров, выраженном в дополнительных единицах измерения, установленных для таких товаров в единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.»;

3) пункт 4 части 1.1 статьи 29.9 после цифр «14.32,» дополнить цифрами «16.1».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях уточнения состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 16.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), а также санкции за совершение вышеназванного административного правонарушения, исходя из принципов соразмерности и адекватности.

1. Сообщение перевозчиком сведений при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с таможенной территории Таможенного союза либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения обусловлено обязанностью перевозчика предоставить их в соответствии со статьей 159 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС). Реализация указанной нормы направлена на недопущение ввоза на таможенную территорию запрещенных к ввозу и транзиту товаров, соблюдение запретов и ограничений, расчета сумм обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, и соответственно, определения сумм, подлежащих уплате таможенных платежей при последующем помещении этих товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (статья 88 ТК ТС).

Практика применения части 3 статьи 16.1 КоАП показала, что перевозчики привлекаются к ответственности за предоставление недостоверных сведений о весе в тех случаях, когда количество, наименование,

маркировка указаны правильно, а товар облагался пошлинами по адвалорным ставкам. В этих случаях недостоверные сведения о весе не влияли на возможность расчета сумм обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, и соответственно, определения сумм, подлежащих уплате таможенных платежей при последующем помещении этих товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

На основании изложенного при установлении ответственности за указанное правонарушение необходимо исходить из степени общественной опасности деяния, и в случаях, когда недостоверно заявленные сведения не наносят и не нанесут в будущем ущерба, ответственность за указанное деяние должна быть исключена.

В этой связи необходимо уточнение случаев, когда наступает ответственность лица, представляющего указанные сведения.

Аналогичный подход при привлечении лиц к административной ответственности за сообщение таможенному органу недостоверных сведений о товарах реализован в части 2 статьи 16.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также необходимо отметить, что предлагаемая законопроектом практика привлечения лиц к административной ответственности применяется таможенными органами Республики Беларусь в соответствии с частью 5 статьи 14.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

2. В действующей редакции части 3 статьи 16.1 КоАП установлена ответственность за сообщение в таможенный орган **любых** недостоверных сведений о количестве грузовых мест, об их маркировке, о наименовании, весе брутто и (или) об объеме товаров при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с таможенной территории Таможенного союза либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения.

При этом обязанность по уплате таможенных платежей при прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза, убытии товаров с такой территории, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, а также на склад временного хранения таможенным законодательством Таможенного союза не предусмотрена.

Таким образом, сообщение в таможенный орган каких-либо недостоверных сведений о товарах при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с такой территории либо при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения не может повлечь за собой освобождение от уплаты таможенных платежей или занижение их размера.

В результате действующая в настоящее время редакция части 3 статьи 16.1 КоАП позволяет привлекать к административной ответственности лиц (прежде всего перевозчиков, на которых таможенное законодательство Таможенного союза возлагает обязанность о сообщении в таможенные органы сведений о товарах при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с таможенной территории Таможенного союза либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, а также на склад временного хранения) за сообщение таких недостоверных сведений о товарах, которые:

- не могут повлечь за собой освобождение от уплаты таможенных платежей или занижение размера подлежащих уплате таможенных платежей,

- не повлияли и не могли повлиять на принятие таможенным органом решения о разрешении на убытие товаров, о помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или о помещении товаров на склад временного хранения.

Таким образом, размер санкций, установленных за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 16.1 КоАП, является несоразмерным общественной опасности последствий такого правонарушения.

3. Диспозиция части 3 статьи 16.1 КоАП позволяет привлекать лиц к административной ответственности за сообщения в таможенный орган сведений о весе и (или) объёме товаров в количестве бóльшем, чем фактическое количество товаров. Притом, что в случае сообщения таких недостоверных сведений общественная опасность отсутствует, поскольку не указанная в документах часть товара фактически не перемещается через таможенную границу, а при отсутствии товара, подлежащего таможенному оформлению и таможенному контролю, не возникает и не может возникнуть вредных последствий.

4. Диспозиция части 3 статьи 16.1 КоАП позволяет привлекать лиц к административной ответственности в случаях, когда разница между сведениями о весе и (или) объёме товаров, сообщёнными в таможенный орган, и фактическим весом и (или) объёмом является ничтожно малой или несущественной. При этом методики и технические средства, используемые для контроля веса и объёма товаров как перевозчиками, так и таможенными органами, предполагают погрешность измерений и расчётов, в результате чего все лица, перемещающие товары через таможенную границу, находятся в состоянии перманентной опасности привлечения к административной ответственности по факту минимального несоответствия заявленных сведений фактическому весу или объёму товаров, в независимости от степени их осмотрительности и заботливости, что создаёт условия для негативных последствий, в том числе коррупционного характера.

5. Диспозиция части 3 статьи 16.1 КоАП позволяет привлекать лиц к административной ответственности за сообщения в таможенный орган недостоверных сведений о количестве грузовых мест, о весе брутто и (или) об объёме товаров, в тех случаях, когда документы, представленные в таможенный орган содержат достоверные сведения о количестве таких товаров, выраженном в единицах измерения, традиционно используемых в отношении таких товаров в силу их специфики, в том числе для целей

таможенного контроля (например, в штуках, литрах, метрах, квадратных метрах и т.д.). То есть даже тогда, когда в таможенный орган сообщаются достоверные сведения о количестве товаров, используемые для целей таможенного контроля и расчёта подлежащих уплате таможенных платежей. При том, что в таких случаях вредных последствий не возникает и не может возникнуть, общественная опасность таких деяний отсутствует.

6. Установленные санкции за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 16.1 КоАП, предусматривают возможность назначения конфискации товаров, явившихся предметами административного правонарушения, в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания. Вместе с тем перевозчики, привлекаемые к ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 16.1 КоАП, не являются владельцами таких товаров.

Таким образом, в случае назначения административного наказания в виде конфискации товаров, явившихся предметами административного правонарушения, такое наказание фактически применяется не к лицу, привлекаемому к административной ответственности (перевозчику), а к лицу, не являющемуся участником административного процесса (владельцу товаров).

Учитывая вышеизложенное, в статье 1 законопроекта предлагается:

1. исключить привлечение лиц к ответственности за указание недостоверных сведений о весе товара, облагаемого адвалорными ставками таможенных пошлин;

2. изменить санкции за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 16.1, предусмотрев возможность назначения в каждом конкретном случае соразмерного и адекватного наказания, исходя из обстоятельств совершённого правонарушения, степени общественной опасности деяния и формы вины лица, привлекаемого к административной ответственности, в том числе предусмотреть возможность назначения

административного наказания в виде предупреждения, а также заменить административное наказание в виде административного штрафа, выраженного в рублях, и в виде конфискации товаров, явившихся предметами административного правонарушения, административным наказанием в виде административного штрафа, выраженном в величине, кратной стоимости предмета административного правонарушения;

3. дополнить статью 16.1 КоАП примечанием 3, в котором определить понятия «недостоверные сведения о весе брутто товаров» и «недостоверные сведения об объёме товаров», используемые для целей применения статьи 16.1 КоАП, таким образом, чтобы предусмотреть отсутствие состава административного правонарушения в случае несоответствия сообщённых в таможенный орган сведений о весе и (или) объёме товаров и фактическим весом и (или) объёмом товаров в минимальном размере, не превышающем возможную суммарную погрешность измерений;

4. дополнить статью 16.1 КоАП примечанием 4, в котором установить освобождение от административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 16.1 КоАП, за сообщение при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с таможенной территории Таможенного союза либо помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита или на склад временного хранения недостоверных сведений о количестве грузовых мест, о весе брутто и (или) об объёме товаров, в случаях, когда документы, представленные таможенному органу, содержат достоверные сведения о количестве товаров, выраженном в дополнительных единицах измерения, установленных для таких товаров в единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

При этом в КоАП необходимо закрепить процессуальную возможность вынесения должностными лицами таможенных органов постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 16.1 КоАП, для чего законопроектом

предлагается дополнить указанной статьёй перечень статей, содержащийся в пункте 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП.

В статье 2 законопроекта предлагается установить увеличенный срок вступления в силу вносимых законопроектом изменений, достаточный для подготовки федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, необходимых разъяснений и их направления в таможенные органы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи
16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и реализация его положений не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 16.1 и 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в ст. 16.1 и ст.29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.