

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.02.2014 № 148
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 февраля 2014 г.

О проекте федерального закона № 379655-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (об исключении требования о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения) - внесен Законодательным Собранием Приморского края, первое чтение

Принято решение направить указанный проект федерального закона и материалы к нему Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Законодательное Собрание Приморского края и внести его на рассмотрение Государственной Думы 18 марта 2014 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/576
Дата: 28.02.2014 Время: 10:13

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

14 февраля 2014 г.

№ 143.206/130

Совет Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Направляем проект федерального закона № 379655-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об исключении требования о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения), внесенный Законодательным Собранием Приморского края, и предлагаем включить его в проект порядка работы Государственной Думы 18 марта 2014 года для рассмотрения в первом чтении.

Законопроект был направлен субъектам права законодательной инициативы 9 декабря 2013 года.

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует отклонить указанный законопроект.

Законопроект прошел правовую экспертизу и подготовлен к рассмотрению в первом чтении.

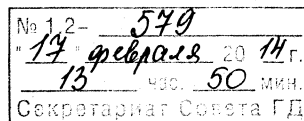
Тематический блок – Государственное строительство и конституционные права граждан.

Электронные копии документов и материалов по указанному законопроекту размещены в АСОЗД 13 февраля 2014 года.

Приложения: на 19 л.

Председатель Комитета

В.Б.Кидяев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ И ВОПРОСАМ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

РЕШЕНИЕ

13 февраля 2014 г.

№ 70/2

**О проекте федерального закона № 379655-6
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об
исключении требования о том, что устав муниципального образования
должен определять перечень вопросов местного значения), внесенном
Законодательным Собранием Приморского края**

Рассмотрев проект федерального закона № 379655-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об исключении требования о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения), внесенный Законодательным Собранием Приморского края, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **решил:**

1. Рекомендовать Государственной Думе отклонить проект федерального закона № 379655-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об исключении требования о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения), внесенный Законодательным Собранием Приморского края, в первом чтении.

2. Утвердить заключение на указанный законопроект.

3. Назначить докладчиком от ответственного комитета члена Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Тимченко Вячеслава Степановича.

4. Направить настоящее Решение, заключение, текст законопроекта и сопроводительные документы в Совет Государственной Думы для включения указанного законопроекта в проект порядка работы Государственной Думы на 18 марта 2014 года для рассмотрения в первом чтении.

Председатель Комитета



В.Б.Кидяев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

12 февраля 201 4 г.

№ 70/2

Заключение

на проект федерального закона № 379655-6

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об исключении требования о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения), внесенный Законодательным Собранием Приморского края

Проектом федерального закона №379655-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается внести изменения в абзац 19 части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) и исключить из понятия «муниципальный правовой акт» ссылку на то, что полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.

Также предлагается внести изменение в пункт 1 части 3 статьи 28 Федерального закона №131-ФЗ, исключив норму о том, что на публичные слушания могут не выноситься проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования в случае, когда изменения вносятся в целях приведения закрепленных в уставе вопросов местного значения в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Законопроектом признается утратившим силу пункт 2 части 1 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ, в соответствии с которым уставом

муниципального образования должен определяться перечень вопросов местного значения.

Указанные изменения обосновываются тем, что исчерпывающий перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа содержится в статьях 14 – 16¹ Федерального закона №131-ФЗ и не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон №131-ФЗ (часть 1 статьи 18). В связи с этим в пояснительной записке делается вывод, что в уставах муниципальных образований должен содержаться абсолютно тот же перечень вопросов местного значения, что и в Федеральном законе №131-ФЗ, поскольку в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ органы местного самоуправления не вправе самостоятельно определять иные вопросы местного значения, а также выборочно определять те вопросы местного значения, которые, по их мнению, должны исполняться.

По мнению Законодательного Собрания Приморского края, в устав муниципального образования включается лишнее содержание, а для представительного органа муниципального образования устанавливается дополнительная нагрузка, поскольку при любом изменении перечня вопросов местного значения в Федеральном законе №131-ФЗ должен быть изменен устав муниципального образования.

В связи с данной законодательной инициативой Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечает следующее.

Федеральный закон №131-ФЗ действительно закрепляет норму, согласно которой вопросы местного значения устанавливаются исключительно данным Федеральным законом (статьи 14, 15, 16, 18), и требует, чтобы уставом муниципального образования определялся перечень вопросов местного значения (часть 1 статьи 44). Это связано с тем, что в Федеральном законе №131-ФЗ установлены общие перечни вопросов местного значения по типам муниципальных образований, без учета специфики конкретных муниципальных образований. Ряд вопросов местного значения, указанных в статьях 14, 15, 16

названного Федерального закона, предполагают наличие определенных объектов, условий, и при их отсутствии соответствующие вопросы местного значения на данной территории реализации не подлежат.

Это касается, например, таких вопросов местного значения, как: осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (пункт 26 части 1 статьи 14; пункт 24 части 1 статьи 15; пункт 32 части 1 статьи 16); создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального образования, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (пункт 27 части 1 статьи 14; пункт 22 части 1 статьи 15; пункт 30 части 1 статьи 16); осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны (пункт 36 части 1 статьи 14; пункт 31 части 1 статьи 15; пункт 40 части 1 статьи 16); выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом (пункт 37 части 1 статьи 14; пункт 32 части 1 статьи 15; пункт 41 части 1 статьи 16); осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам (пункт 28 части 1 статьи 15); осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам (пункт 36 части 1 статьи 16); осуществление муниципального лесного

контроля (пункт 29 части 1 статьи 15; пункт 38 части 1 статьи 16); сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа (пункт 18 части 1 статьи 16).

На основе общего списка вопросов местного значения, закрепленного в Федеральном законе №131-ФЗ, должен формироваться и закрепляться в уставе муниципального образования перечень вопросов местного значения, которые в силу географических, социально-экономических и иных объективных особенностей территории подлежат реализации в данном муниципальном образовании.

Комитет считает также необходимым обратить внимание на то, что законопроектом не учитывается ряд положений Федерального закона №131-ФЗ.

Так, статьями 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона №131-ФЗ устанавливаются права органов местного самоуправления по решению вопросов, не отнесенных к соответствующим вопросам местного значения.

Указанными статьями предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Такие вопросы в случае их принятия органами местного самоуправления к своему ведению согласно Федеральному закону №131-ФЗ должны быть отражены в уставе муниципального образования. Таким образом, требование Федерального закона №131-ФЗ о закреплении в уставе муниципального образования перечня вопросов местного значения не является излишним, поскольку полномочия органов местного самоуправления, в том числе и новые, должны быть увязаны с конкретными вопросами местного значения.

Необходимо учитывать, что устав муниципального образования является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов,

имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования (часть 2 статьи 43 Федерального закона №131-ФЗ). Именно в уставе муниципального образования определяются полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления (пункт 5 части 1 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ). Отсутствие в нем перечня вопросов местного значения не позволит сформировать полноценную правовую базу деятельности органов местного самоуправления. Кроме того, в таком случае неясно, каким образом население муниципального образования будет информировано о вопросах местного значения, решение которых возложено на органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

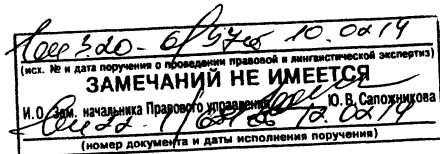
Следует отметить, что предложенные законопроектом изменения не согласуются с приведенными выше нормами пункта 5 части 1 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ. Не согласуются они и с частью 1.1 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ, согласно которой по вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 Федерального закона №131-ФЗ к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

На основании изложенного, Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рекомендует Государственной Думе при рассмотрении в первом чтении отклонить проект федерального закона № 379655-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об исключении требования о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения), внесенный Законодательным Собранием Приморского края.

Председатель Комитета



В.Б.Кидяев



Вносится Комитетом
Государственной Думы по
федеративному устройству и
вопросам местного
самоуправления

Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 379655-6 «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 379655-6
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
внесенный Законодательным Собранием Приморского края.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные (представительные) органы государственной власти



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.02.2014 Время 17:39
№вн2.2-1/681; 3.20

субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются
в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и
вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня
принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и
вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с
учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение
Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-55-11, факс: (423) 220-55-09
chairman@zspk.gov.ru
ИНН 2540038468, КПП 254001001

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Нарышкину С.Е.

05.11.2013 № 14/16-09/1132


На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Приморского края вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Приложение: постановление Законодательного Собрания Приморского края о внесении законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель
Законодательного Собрания

 В.В. Горчаков

Вх. № 1.1-11815
08 НОЯ 2013

Яцук
Марина Валентиновна
2205407



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2013

г. Владивосток

№ 970

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (прилагается).

2.Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Приморского края при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Законодательного Собрания Приморского края Горчакова Виктора Васильевича.

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания





В.В. Горчаков

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от 30.10.2013 № 970
Проект № 349655-6
Вносится
Законодательным Собранием
Приморского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12, ст. 17; 2006, № 1, ст. 17; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6411; 2011, № 49, ст. 7039) следующие изменения:

1) в абзаце девятнадцатом части 1 статьи 2 слова "отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами" заменить словами "отнесенным федеральными законами";

2) в пункте 1 части 3 статьи 28 слова "вопросов местного значения и полномочий по их решению" заменить словами "полномочий по решению вопросов местного значения";

3) пункт 2 части 1 статьи 44 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Частью 1 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) установлены требования к содержанию устава муниципального образования, в том числе установлено, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения.

Вместе с тем исчерпывающий перечень вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа содержится в статьях 14 - 16¹ Федерального закона, причем частью 1 статьи 18 Федерального закона установлено, что перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Таким образом, поскольку в соответствии с Федеральным законом органы местного самоуправления не вправе самостоятельно определять иные вопросы местного значения, а также выборочно определять те вопросы местного значения, которые, по их мнению, должны исполняться, в уставах муниципальных образований должен содержаться абсолютно тот же перечень вопросов местного значения, что и в Федеральном законе.

Необходимо отметить, что с момента принятия в указанный Федеральный закон внесено более 75 изменений, при этом большинство поправок так или иначе касались вопросов местного значения.

Так, за период действия Федерального закона вопросы местного значения городского округа подвергались корректировке 29 федеральными законами, вопросы местного значения поселений - 28, муниципальных районов - 25.

Поскольку устав муниципального образования должен отражать перечень вопросов местного значения, установленный Федеральным законом, то при любом изменении указанного перечня устав муниципального образования перестает соответствовать Федеральному закону, и, следовательно, на представительный орган муниципального образования возлагается обязанность по внесению изменений в устав. Таким образом, в устав включается лишнее содержание, а для представительного органа муниципального образования устанавливается дополнительная бессмысленная нагрузка, а с учетом того, что проекты решений о внесении изменений в устав и уже принятые решения подлежат обязательному опубликованию, - дополнительная финансовая нагрузка на бюджет муниципального образования.

Законопроектом предлагается исключить из Федерального закона требование о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения (пункт 2 части 1 статьи 44 Федерального закона), в понятии "муниципальный правовой акт" слова, определяющие, что


вопросы местного значения утверждаются уставом муниципального образования, исключить (абзац семнадцатый части 1 статьи 2 Федерального закона), а также признать утратившей силу норму, в соответствии с которой на публичные слушания не выносятся проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав, если изменения касаются приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения в соответствие с федеральным законом (пункт 1 части 3 статьи 28 Федерального закона).

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений Федеральный
закон "Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законодательных актов Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Приморского края


 В.В. Горчаков

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации" не потребует затрат на его
реализацию из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного Собрания
Приморского края


В.В. Горчаков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аппарат
Государственной Думы

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 8 (495) 692-54-52 Факс 8 (495) 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

ЗР 1а 2013 г. № 600 ад. 1 / 6455

По поручению Совета Государственной Думы
от 09 декабря 2013 года (протокол № 132, пункт 89)

Комитет Государственной Думы
по федеративному устройству и
вопросам местного
самоуправления



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.12.2013 Время 11:00
№вн2.2-1.6455: 3.20

Заключение

по проекту федерального закона № 379655-6 «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации», внесенному Законодательным Собранием
Приморского края
(первое чтение)

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 законопроекта вопросы, отнесенные к
полномочиям органов местного самоуправления, будут определяться только
федеральными законами, а не уставом муниципального образования в соответствии
с федеральными законами, как в действующей редакции. Обращаем внимание, что
предлагаемое изменение не согласуется с частью 1.1 статьи 17 Федерального
закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» (далее – Федеральный закон), в соответствии с которой уставами
муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного
самоуправления по решению вопросов местного значения, а также пункту 5 части 1
статьи 44 Федерального закона, в соответствии с которым уставом муниципального
образования определяются полномочия органов местного самоуправления.

Изменение, предлагаемое пунктом 3 статьи 1 законопроекта, согласно
которому из перечня вопросов, которые должны определяться уставом
муниципального образования, предлагается исключить вопросы местного
значения, по нашему мнению, нуждается в дополнительном обсуждении с учетом

того, что вопросы местного значения являются вопросами непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (часть 1 статьи 2 Федерального закона), а устав муниципального образования является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов (часть 2 статьи 43 Федерального закона).

Исполняющий обязанности
начальника управления



Ю.В.Сапожникова

Проект

РЕШЕНИЕ
Совета Государственной Думы

О проекте федерального закона № 379655-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об исключении требования о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения)

внесен Законодательным Собранием Приморского края

Принято решение:

1. Включить проект федерального закона № 379655-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (об исключении требования о том, что устав муниципального образования должен определять перечень вопросов местного значения) в проект порядка работы Государственной Думы на 18 марта 2014 года для рассмотрения в первом чтении.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Законодательное Собрание Приморского края.
3. Определить докладчиком по указанному законопроекту Председателя Законодательного Собрания Приморского края Горчакова Виктора Васильевича, содокладчиком от ответственного комитета члена Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Тимченко Вячеслава Степановича.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

