



Председателю Законодательного  
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001

Тел.: (423) 260-55-41, факс: (423) 260-57-68

E-mail: registr25@mail.ru

ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523

ИНН/КПП 2536206864/253601001

21.02.2014. № 25/2-10/735-961

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по результатам проведения правовой экспертизы**

**на Закон Приморского края от 02.12.2009 №536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 25.03.2010 №584-КЗ, от 12.03.2012 №17-КЗ, от 27.12.2013 №337-КЗ**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 02.12.2009 №536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 25.03.2010 №584-КЗ, от 12.03.2012 №17-КЗ, от 27.12.2013 №337-КЗ (далее — ~~Закон~~).

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/560  
Дата: 26.02.2014 Время: 16:42

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона от 27.12.2013 №337-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее – Закон №337-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и профилактики алкоголизма.

В соответствии с пунктами «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, а так же координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в данной сфере, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2013 №445-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.11.2013 №296-ФЗ (далее - Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно статье 3 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пункт 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.07.2013 №213-КЗ, относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон №337-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 10.01.2014 №1.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Закона на территории Приморского края не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 9 часов.

На основании части 2 статьи 6 Закона ограничения, указанные в пункте 1 части 1 указанной статьи, не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, а также сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании

такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в местах оказания таких услуг.

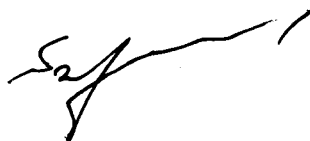
Согласно абзацу 1 части 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Следовательно, пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 6 Закона в нарушение федерального законодательства предусмотрен запрет на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли, с 23 часов до 8 часов.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 02.12.2009 №536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 25.03.2010 №584-КЗ, от 12.03.2012 №17-КЗ, от 27.12.2013 №337-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 37 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (подпункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 06.08.2013).

Начальник Управления



И.Н. Баранник