



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета Законодательного
Собрания Приморского края
по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам

Г.Ц. Ахояну

21.02.2014 № 01-16/199
На № _____ от _____

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам информацию Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов".

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Антонова
Екатерина Владимировна
240 15 19
89147061464

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/15
21 февраля 2014 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период
2015 и 2016 годов"

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" (далее - законопроект) представлен Губернатором Приморского края 18.02.2014 в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

В результате изменений, предложенных Администрацией Приморского края:

в 2014 году увеличиваются:

доходы краевого бюджета - на 369325,9 тыс. рублей и составят 73469392,4 тыс. рублей;

расходы - на 1348405,6 тыс. рублей (81109921,7 тыс. рублей);

дефицит - на 979079,7 тыс. рублей (7640529,3 тыс. рублей);

на двухлетний плановый период:

на 2015 год: увеличены объемы доходов и расходов на одинаковую сумму 22149,9 тыс. рублей, что составило по:

доходам - 69693247,0 тыс. рублей;

расходам - 69731203,3 тыс. рублей;

дефицит краевого бюджета оставлен без изменений - 37956,3 тыс. рублей;

на 2016 год: уменьшение доходов и расходов произведено также в одинаковом объеме 21091,3 тыс. рублей, что составило по:

доходам - 69790673,4 тыс. рублей;

расходам - 69980281,0 тыс. рублей;

дефицит краевого бюджета не изменился и составил 189607,6 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

В представленном законопроекте доходы краевого бюджета на 2014 год составляют 73469392,4 тыс. рублей и по сравнению с показателями, утвержденными законом Приморского края, увеличиваются на 369325,9 тыс. рублей (на 0,5 %).

Согласно законопроекту общий объем налоговых и неналоговых доходов (57173933,0 тыс. рублей) оставлен без изменений, при этом произведено увеличение на общую сумму 854077,0 тыс. рублей и снижение плановых назначений в том же объеме.

Уменьшение утвержденного объема налоговых и неналоговых доходов на 2014 год	Увеличение утвержденного объема налоговых и неналоговых доходов на 2014 год
<p>Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) – на 210,0 тыс. рублей (на 6,3 %).</p> <p>Налог на прибыль организаций – на 598366,0 тыс. рублей (на 4,3 %); акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (на нефтепродукты) - на 255501,0 тыс. рублей (на 3,4 %).</p>	<p>Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы – на 210,0 тыс. рублей (включены в законопроект).</p> <p>Налог на имущество организаций – на 853867,0 тыс. рублей (на 14,4 %).</p>
Итого: 854077,0 тыс. рублей	Итого: 854077,0 тыс. рублей

Увеличение доходной части краевого бюджета за счет безвозмездных поступлений представлено на общую сумму 369325,9 тыс. рублей, а именно:

уменьшена единая субвенция на 381393,3 тыс. рублей (за счет перераспределения субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных и водных отношений);

увеличены плановые назначения на общую сумму 750719,2 тыс. рублей, в том числе:

включены субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 335848,0 тыс. рублей; субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных – 372743,2 тыс. рублей и водных отношений - 32744,0 тыс. рублей;

увеличены субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - на 8808,7 тыс. рублей и межбюджетные трансферты на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – на 575,3 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" бюджетные ассигнования на 2014 год запланированы в объеме 79761516,1 тыс. рублей.

Сумма изменений расходной части краевого бюджета в сторону увеличения составляет 1348405,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

безвозмездных поступлений из федерального бюджета (с учетом остатков неиспользованных федеральных средств на 01.01.2014) - в общей сумме 487337,6 тыс. рублей, а именно:

с увеличением:

межбюджетных трансфертов на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в Приморском крае – 575,3 тыс. рублей;

субвенций на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – 32744,0 тыс. рублей;

субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 372743,2 тыс. рублей;

ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 335848,0 тыс. рублей;

обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 8808,7 тыс. рублей;

субсидий на возмещение части затрат, связанных с гибелью объектов растениеводства в результате чрезвычайной ситуации в летне-осенний период 2013 года на территории Приморского края - 118011,7 тыс. рублей (остатки неиспользованных трансфертов по состоянию на 01.01.2014);

с уменьшением:

единой субвенции на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сумме 381393,3 тыс. рублей, в том числе в соответствии с:

частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части содержания и обеспечения деятельности учреждений – 346926,0 тыс. рублей;

частью 1 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений – 34467,3 тыс. рублей;

средств краевого бюджета - в сумме 861068,0 тыс. рублей, из них с *увеличением* расходов на:

проведение выборов в Законодательное Собрание Приморского края – 10930,0 тыс. рублей;

предоставление бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Наш дом-Приморье" – 400000,0 тыс. рублей;

субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях – 432338,0 тыс. рублей;

исполнение решений, принятых судебными органами – 18088,8 тыс. рублей;

на привлечение специализированных организаций для оказания услуг по экспертно-аналитическому сопровождению размещения заказов путем проведения торгов – 57550,0 тыс. рублей;

с уменьшением бюджетных ассигнований на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края в общем объеме 57838,8 тыс. рублей.

В разрезе 14 разделов классификации расходов вышеуказанные изменения отражены по 4 из них.

(тыс. рублей)

Наименование	Раздел	Закон Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ на 2014 год	Проект на 2014 год	Изменения (+ увеличение, - снижение)
Общегосударственные вопросы	01	3985386,8	4014692,1	29305,3
Национальная оборона	02	27556,2	27556,2	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1339449,6	1339449,6	0,0
Национальная экономика	04	12548428,9	13090534,5	542105,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	5373304,2	5373304,2	0,0
Охрана окружающей среды	06	131523,9	131523,9	0,0
Образование	07	16735653,8	17167991,7	432338,0
Культура, кинематография	08	1275421,2	1275421,2	0,0
Здравоохранение	09	15872277,5	15872277,5	0,0
Социальная политика	10	17678376,4	18023033,1	344656,7
Физическая культура и спорт	11	1361974,5	1361974,5	0,0
Средства массовой информации	12	464214,1	464214,1	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	603409,0	603409,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	2364540,0	2364540,0	0,0
Всего		79761516,1	81109921,7	1348405,6

Кроме того, за счет средств краевого бюджета произведено перераспределение бюджетных ассигнований на 2014 год внутри разделов, подразделов, по целевым статьям.

(тыс. рублей)

Наименование целевых статей	Раз-дел	Под-раздел	Целевая статья	Перераспределение (+ увеличение, - уменьшение)
Информационное освещение деятельности органов государственной власти Приморского края в средствах массовой информации	12	01	1192041	-14295,0
Изготовление и размещение на радиостанциях, вещающих на территории Приморского края, информационных материалов, направленных на популяризацию социально значимых культурных мероприятий Приморского края	12	04	0592084	+2000,0
Изготовление и размещение на телеканалах, вещающих на территории Приморского края, информационных материалов, направленных на популяризацию социально - значимых культурных мероприятий Приморского края	12	04	0592188	+5000,0
Изготовление и размещение на ресурсах информационных агентств информационных материалов, направленных на популяризацию социально - значимых культурных мероприятий Приморского края	12	04	0592193	+4000,0
Изготовление и размещение в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории Приморского края, информационных материалов, направленных на популяризацию социально - значимых культурных мероприятий Приморского края	12	04	0592194	+3295,0
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений	12	01	1197059	-98000,0
Расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества	12	01	1197061	+98000,0
Всего увеличение расходов				+112295,0
Всего уменьшение расходов				-112295,0

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета соответствующие изменения отражены по 8 главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС) из 37, в том числе:

увеличены бюджетные ассигнования по 7 ГРБС на общую сумму 1350128,9 тыс. рублей, а именно по:

Администрации Приморского края – 18375,4 тыс. рублей;

департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края – 118011,7 тыс. рублей;

департаменту образования и науки Приморского края – 441146,7 тыс. рублей;

департаменту труда и социального развития Приморского края – 335847,9 тыс. рублей;

департаменту лесного хозяйства Приморского края – 25817,2 тыс. рублей;

Избирательной комиссии Приморского края – 10930,0 тыс. рублей;

департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края – 400000,0 тыс. рублей;

снижены - по департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края на сумму 1723,3 тыс. рублей.

В разрезе непрограммных и программных расходов краевого бюджета изменения представлены следующим образом.

1. Изменение бюджетных ассигнований на 2014 год:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	ГП	Закон Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ	Проект на 2014 год	Отклонения (+ увеличение, - снижение)
Непрограммная часть бюджета всего, из них:	00	3219838,7	3249281,1	+29442,4
Государственные программы всего, из них:	00	76541677,4	77860640,6	+1318963,2
"Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы	02	15814113,2	16246451,2	+432338,0
"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы"	03	16558340,9	16894188,9	+335848,0
"Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы"	05	1546814,4	1561109,4	+14295,0
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно- коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы	06	5202561,0	5211369,7	+8808,7
"Информационное общество" на 2013- 2017 годы	11	789452,2	775157,2	-14295,0
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	14	1696140,6	1814152,3	+118011,7
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2017 годы"	16	449546,6	475363,8	+25817,2

Наименование показателей	ГП	Закон Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ	Проект на 2014 год	Отклонения (+ увеличение, - снижение)
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы	17	4423601,8	4423464,8	-137,0
ВСЕГО расходов		79761516,1	81109921,7	+1348405,6

Представленные изменения в законопроекте коснулись утвержденных бюджетных ассигнований 8 государственных программ Приморского края из 17.

2. Перераспределение бюджетных ассигнований в рамках государственных программ Приморского края представлено следующим образом.

(тыс. рублей)

Наименование	ГП	Ведомство	Целевая статья	Сумма изменений за счет краевых средств	в том числе	
					увели- чение	сниже- ние
В рамках государственной программы "Информационное общество" на 2013-2017 годы						
Департамент информационной политики Приморского края	11	771		0,0		0,0
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений	11		1197059	-98000,0		98000,0
Расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества	11		1197061	+98000,0	98000,0	
Перемещение бюджетных ассигнований между государственными программами						
"Информационное общество" на 2013-2017 годы	11	771		-14295,0		14295,0
Департамент информационной политики Приморского края	11	771	1192041	-14295,0		14295,0
Информационное освещение деятельности органов государственной власти Приморского края в средствах массовой информации	11	771	1192041	-14295,0		14295,0

Наименование	ГП	Ведомство	Целевая статья	Сумма изменений за счет краевых средств	в том числе	
					увеличение	снижение
"Развитие культуры Приморского края" на 2013-2017 годы	5	771		14295,0	14295,0	
Изготовление и размещение на радиостанциях, вещающих на территории Приморского края, информационных материалов, направленных на популяризацию социально значимых культурных мероприятий Приморского края			0592084	2000,0	2000,0	
Изготовление и размещение на телеканалах, вещающих на территории Приморского края, информационных материалов, направленных на популяризацию социально - значимых культурных мероприятий Приморского края			0592188	5000,0	5000,0	
Изготовление и размещение на ресурсах информационных агентств информационных материалов, направленных на популяризацию социально - значимых культурных мероприятий Приморского края			0592193	4000,0	4000,0	
Изготовление и размещение в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории Приморского края, информационных материалов, направленных на популяризацию социально - значимых культурных мероприятий Приморского края			0592194	3295,0	3295,0	

3. Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия утвержденных бюджетных ассигнований на 2014 год, представленных в законопроекте и объемов финансирования, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края (в действующей редакции) в паспортах государственных программ Приморского края.

Соответствие объемов финансирования, утвержденных паспортами государственных программ Приморского края, на 2014 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование государственной программы Приморского края	Закон Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ	Объем финансирования, утвержденный паспортами ГП на 2014 год	Проект на 2014 год	Отклонения (+/-)	
					(гр.3 – гр.4)	(гр.5 – гр.4)

1	2	3	4	5	6	7
1	"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2017 годы	16 027 387,7	15 979 755,7	16 027 387,7	47 632,0	47 632,0
2	"Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы	15 814 113,2	11 304 459,8	16 246 451,2	4 509 653,4	4 941 991,4
3	"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы"	16 558 340,9	16 558 340,9	16 894 188,9	0,0	335 848,0
4	"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы"	1 130 874,5	1 130 874,5	1 130 874,5	0,0	0,0
5	"Развитие культуры Приморского края на 2013-2017 годы"	1 546 814,4	1 511 814,4	1 561 109,4	35 000,0	49 295,0
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы	5 202 561,0	4 412 786,2	5 211 369,7	789 774,8	798 583,5
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы	1 338 868,1	1 338 868,1	1 338 868,1	0,0	0,0
8	"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013 - 2017 годы	195 296,1	195 296,1	193 572,8	0,0	-1 723,3
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2017 годы	1 651 295,2	1 673 726,2	1 651 295,2	-22 431,0	-22 431,0
10	"Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2017 годы	100 667,2	131 260,5	500 667,2	-30 593,3	369 406,7
11	"Информационное общество" на 2013-2017 годы	789 452,2	790 157,2	775 157,2	-705,0	-15 000,0
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2017 годы	8 417 742,4	12 992 050,0	8 417 742,4	-4 574 307,6	-4 574 307,6
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2017 годы	984 387,7	984 387,7	984 387,7	0,0	0,0
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	1 696 140,6	2 978 125,6	1 814 152,3	-1 281 985,0	-1 163 973,3

№ п/п	Наименование государственной программы Приморского края	Закон Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ	Объем финансирования, утвержденный паспортами ГП на 2014 год	Проект на 2014 год	Отклонения (+/-)	
					(гр.3 – гр.4)	(гр.5 – гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы"	214 587,7	356 387,7	214 587,7	-141 800,0	-141 800,0
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2017 годы"	449 546,6	342 825,3	475 363,8	106 721,3	132 538,5
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы	4 423 601,8	4 691 185,2	4 423 464,8	-267 583,4	-267 720,4
	Всего расходов, предусмотренных на реализацию государственных программ Приморского края	76 541 677,4	77 372 301,1	77 860 640,6	-830 623,7	488 339,5

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

Исходя из таблицы следует, что в настоящее время Администрацией Приморского края по ряду государственных программ не в полном объеме исполнены вышеуказанные требования, а именно показатели их ресурсного обеспечения и утвержденные бюджетные ассигнования Законом Приморского края от 19.12.2013 № 334-КЗ не приведены в соответствие.

В связи с чем требуется внести соответствующие изменения в постановления Администрации Приморского края:

от 07.12.2012 № 397-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013 – 2017 годы;

от 07.12.2012 № 395-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 393-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 387-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие культуры Приморского края" на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 398-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными

услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013 - 2017 годы";

от 07.12.2012 № 391-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 381-па "Об утверждении государственной программы "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 396-па "О государственной программе Приморского края "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 385-па "Об утверждении государственной программы "Информационное общество" на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 394-па "Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013 – 2017 годы;

от 07.12.2012 № 392-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы";

от 07.12.2012 № 389-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 388-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2017 годы";

от 07.12.2012 № 382-па "Об утверждении государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2017 годы".

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

На 2014 год дефицит краевого бюджета спрогнозирован с ростом привлечения кредитов от кредитных организаций (5000000,0 тыс. рублей) и бюджетных кредитов (5000000,0 тыс. рублей) и их полного погашения в 2014 году в тех же объемах.

Кроме того, предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (979079,7 тыс. рублей).

Представленный размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть вышеизложенное замечание при принятии проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов".

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов