

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2014 № 146
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " февраля 2014 г.

70. О проекте федерального закона № 405690-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и статью 27 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части исключения положений о предоставлении органам государственной власти и органам местного самоуправления права введения социальных норм потребления населением энергетических ресурсов) - вносят депутаты Государственной Думы О.Г.Дмитриева, И.Д.Грачев, А.Д.Крутов, Н.Р.Петухова, Д.В.Ушаков, А.А.Смирнов, А.В.Романов

Принято решение: Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 12 марта 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/501
Дата: 19.02.2014 Время: 09:48

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 01 2014 г.

№ 64-СМ-3/3



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.01.2014 Время 18:19
№434571-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

С учетом согласия инициаторов проекта федерального закона № 405690-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и статью 27 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", прошу включить меня в состав инициаторов указанного законопроекта.

С уважением,

А.А. Смирнов

Согласовано:

Депутат ГД

О.Г. Дмитриева

Депутат ГД

И.Д. Грачев

Депутат ГД

А.Д. Крутов

Депутат ГД

Н.Р. Петухова

Депутат ГД

Д.В. Ушаков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.01.2014 Время 12:07
№435058-6; 1.1

23 января 2014 г.

№ БН - РА - 2/3

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас считать меня соавтором проекта федерального закона № 405690-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и статью 27 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенного депутатами Государственной Думы.

Депутат ГД ФС РФ

А.В. Романов

Согласовано:

Депутаты Государственной Думы:

И.Д. Грачев

О.Г. Дмитриева

А.Д. Крутов

Н.Р. Петухова

Д.В. Ушаков

А.А. Смирнов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 декабрь 2013 г.

№ ВН-ОД-1/250

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 27 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».

Законопроектом не предусматриваются дополнительные расходы либо выпадающие доходы бюджетной системы Российской Федерации.

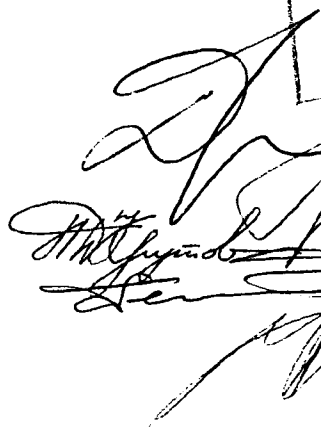
Прошу определить ответственным по данному законопроекту Комитет Государственной Думы по энергетике.

Приложение: на 11 листах + компакт-диск:

1. Текст законопроекта – на 2 листах;
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию – на 5 листах;
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе;
5. Носитель информации в электронном виде – 1 компакт-диск.

С уважением,

Вх. № 1.1-13393


О.Г. Дмитриева
И.Д. Грачёв
А.Д. Крутов
Н.Р. Петухова
Д.В. Ушаков

Вносится депутатами Государственной Думы
Дмитриевой О.Г., Грачёвым И.Д., Крутовым А.Д.,

Петуховой Н.Р., Ушаковым Д.В.
А.А.Смирновым, А.В.Романовым

Проект

№ 405690-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 27 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»

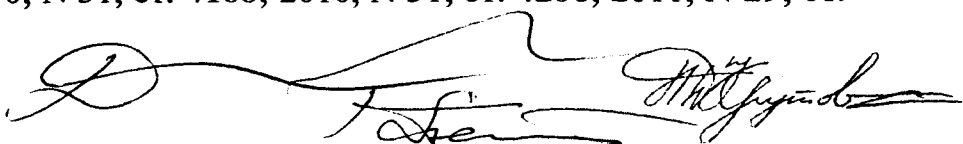
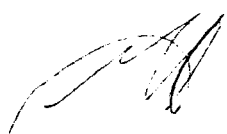
Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (часть I), ст. 37; 2006, № 52 (часть I), ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29 (часть I), ст. 3418; № 52 (часть I), ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 11, ст. 1175; № 31, ст. 4156, ст. 4157, ст. 4158, ст. 4160; 2011, № 1, ст. 13; № 7, ст. 905; № 11, ст. 1502; № 23, ст. 3263; № 30 (часть I), ст. 4590, ст. 4596; № 50, ст. 7336; № 50, ст. 7343) следующие изменения:

- 1) абзац 17 статьи 3 исключить;
- 2) абзац 5 пункта 5 статьи 23 исключить;
- 3) абзац 5 пункта 1 статьи 24 исключить.

Статья 2

Внести в статью 27 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2010, N 19, ст. 2291; 2010, N 31, ст. 4160; 2010, N 31, ст. 4206; 2011, N 29, ст.



4288; 2011, N 29, ст. 4291; 2011, N 30, ст. 45904; 2011, N 49, ст. 7061; 2011, N 50, ст. 7344; 2011, N 50, ст. 7359; 2011, N 51, ст. 7447; 2012, N 26, ст. 3446; 2012, N 29, ст. 3989; 2012, N 53, ст. 7595; 2013, N 23, ст. 2871) следующие изменения:

- 1) часть 4 статьи 27 исключить.

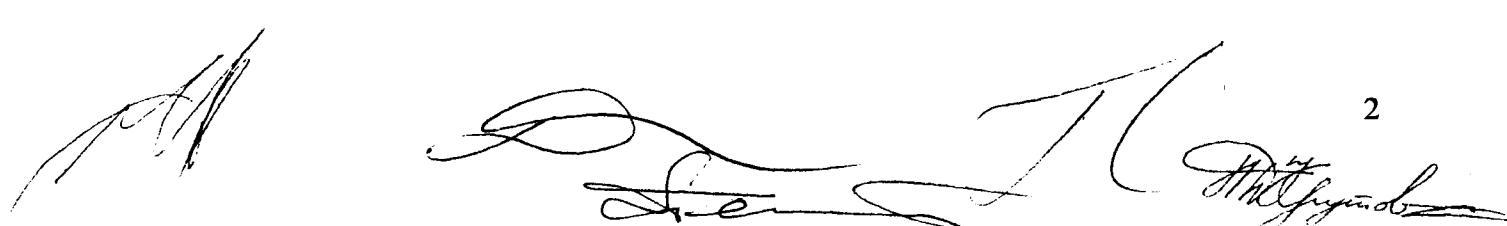
Статья 3

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление государственного регулирования цен (тарифов), приводят свои ранее принятые решения об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.В.Путин



2

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 27 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»

Данный законопроект предлагает исключить п. 4 статьи 27 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и абзац 17 статьи 3, абзац 5 пункта 5 статьи 23, абзац 5 пункта 1 статьи 24 Федерального закона «Об электроэнергетике», дающие право органам государственной власти и органам местного самоуправления вводить социальные нормы потребления населением энергетических ресурсов.

Введение социальных норм потребления населением энергетических ресурсов фактически не создает возможности снижения тарифов на электроэнергию, а, наоборот, вызовет повышение тарифов за потребляемые населением энергетические ресурсы за пределами социальной нормы, что станет еще одним механизмом повышения расходов населения на оплату коммунальных услуг. Кроме того, введение социальных норм вступает в противоречие с существующими рычагами и механизмами контроля над тарифами естественных монополий и ЖКХ.

Попытки ввести социальные нормы потребления в отдельных регионах показали трудности администрирования и учета социальных норм потребления в связи с существованием у многих граждан второго жилья, различий между официальным и фактическим местом проживания, особенностями энергопотребления в различных регионах, многоквартирных и индивидуальных домах различного типа, наличия или отсутствия систем газоснабжения и наличия других альтернативных источников.

Так, в «пилотных» регионах соцнорма с 1 сентября 2013 года была установлена на следующих уровнях:

- 1) Владимирская область - 50 кВт.ч/1 чел/1 мес (2,98/3,76 р);
- 2) Нижегородская область - 50 кВт.ч/1 чел/1 мес (2,72/4,84 р);
- 3) Забайкальский край - 65 кВт.ч/1 чел/1 мес (2,28/3,78р);
- 4) Красноярский край - 75 кВт.ч на человека в месяц, но не менее 110 кВт.ч на абонента в месяц (1,83/2.97 р);
- 5) Ростовская область - 96 Квт.ч/1 чел\1мес (3,50/3,89 р);
- 6) Самарская область - 150 кВт.ч/1 чел/1 мес (2,80/3,50 р);
- 7) Орловская область - 190 кВт.ч/1 чел/1 мес (2,96/3,68 р).

Соцнормы были установлены региональным властям без какого-либо экономического обоснования. Так, уже в рамках эксперимента в «пилотных» Нижегородской и Орловской областях нормы отличаются почти в 4 раза.

Основными целями, которые ставило перед собой Правительство, являлось снижение и постепенная ликвидация перекрестного субсидирования промышленностью тарифов для населения и побуждение населения экономить электроэнергию.

Во-первых, так называемое «перекрёстное субсидирование» промышленными предприятиями энерготарифов для населения не составляет существенных величин. Население потребляет всего 11-12% от всей продаваемой электроэнергии и платит за нее на 20% меньше прочих потребителей. Большая часть приходится на промышленность, сферу услуг, органы власти и бюджетные организации.

Во-вторых, цель стимулировать население к экономии электричества противоречит идее ухода от перекрестного субсидирования, ведь в таком случае население будет расходовать меньше энергии и меньше за нее платить. Кроме того, население России итак очень экономно по сравнению с населением Западной Европы и США: россияне в среднем потребляют в 2 раза меньше электроэнергии чем немцы и англичане, и в 4,5 раза меньше чем

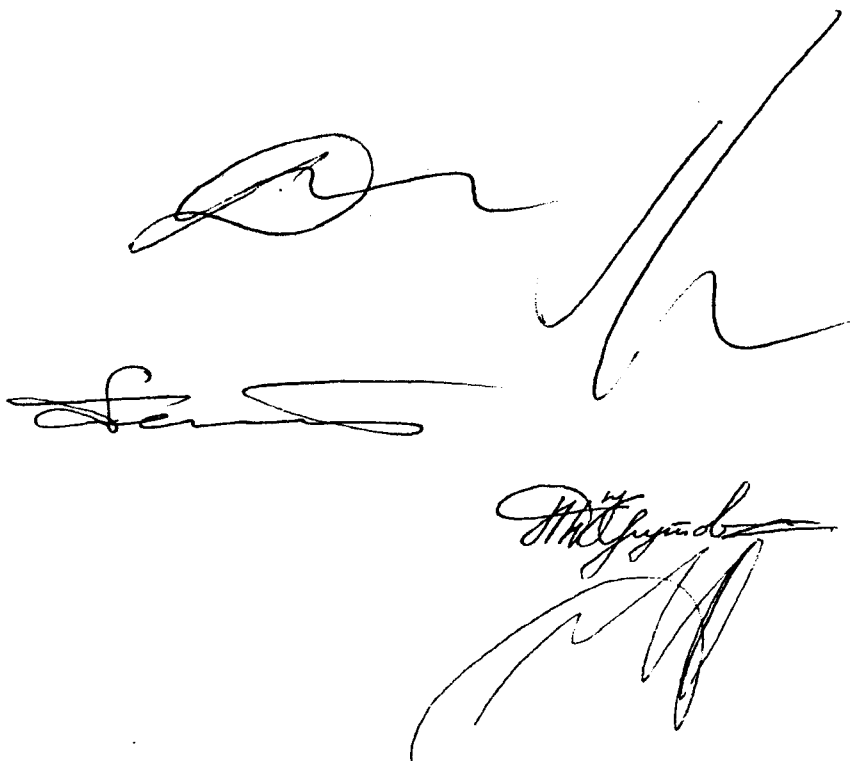
в финны и американцы. Это связано с низким уровнем жизни. Люди просто не могут себе позволить большое жилье, оснащённое современной техникой, да и саму эту технику перестанут покупать. Таким образом, введение социальных норм ведет к еще большему снижению уровня жизни населения.

The image shows several handwritten marks in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'Dy'. To its right, there is a smaller, more legible signature that reads 'D. M. G. G. G. G. G.'. Above these signatures, there are several large, sweeping scribbles and lines that do not form recognizable text.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 27 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 27 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 27 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 27 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой изменений действующего законодательства, однако потребует признания утратившими силу и внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти:

Наименование акта;

Потребуется признание утратившим силу «Положения об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. N 614.

Наименование акта;

«Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности» «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов)», установленный Постановлением

Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. N 1225. В абзаце 3 пункта 1 слова «введение социальной нормы потребления энергетических ресурсов и дифференцированных цен (тарифов) на энергетические ресурсы в пределах и свыше социальной нормы потребления» исключить. В абзаце 4 пункта 2 слова «введение социальной нормы потребления энергетических ресурсов и дифференцированных цен (тарифов) на энергетические ресурсы в пределах и свыше социальной нормы потребления» исключить.

Наименование акта;

«Примерный перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности», утверждённый Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 февраля 2010 г. N 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». В пункте 1, раздела IV слова «введение социальной нормы потребления энергетических ресурсов и дифференцированных цен (тарифов) на энергетические ресурсы в пределах и свыше социальной нормы потребления» исключить.

Наименование акта;

«План мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. N 1830-р. Пункт 12 исключить.

Наименование акта;

«Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённая Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. N 2227-р. Основное мероприятие 2.5. раздела 7. «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» исключить. Пункт 2.5. «Перечня основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» исключить. Мероприятие 2.5.1. Подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём населения России» исключить.

Наименование акта;

«Рекомендации по установлению тарифов на электрическую энергию для населения в соответствии с фактической её стоимостью с учётом уровня жизни населения региона», утверждённые Постановлением ФЭК России от 5 декабря 1997 г. N 125/2. В абзаце 1 Раздела IV «Установление ступенчатых тарифов на электрическую энергию для населения, дифференцированных по уровням электропотребления» слова «исходя из примерных уровней социальных норм потребления электроэнергии, определяемых РЭК по данным анализа электропотребления по категориям населения в соответствующем регионе. Указанный анализ осуществляется» исключить.

Наименование акта;

«Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. N 1178. В подпункте 5 пункта 6 слова «а также с выделением расходов на обеспечение реализации (сбыта) в объемах потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей в рамках и сверх социальной нормы потребления» исключить. В абзаце 2 пункта 62 слова: «(отдельно на

электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), в случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), а при установлении указанных уровней цен (тарифов) на 2014 год и последующие периоды регулирования - по всем субъектам Российской Федерации» исключить. В абзаце 2 пункта 63 слова: «(отдельно на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), в случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), а при установлении указанных уровней цен (тарифов) на 2014 год и последующие периоды регулирования - по всем субъектам Российской Федерации» исключить. Пункт 69 исключить. Абзац 14 пункта 81 исключить.

Наименование акта;

«Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике», утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. N 1178. Подпункт 1 пункта 3 исключить. Из пункта 11 слова: «с указанием объемов электрической энергии, предоставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей в пределах и сверх социальной нормы потребления» исключить. Абзац 2 пункта 11 исключить.

Наименование акта;

Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 N 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»

Наименование акта;

Постановление Правительства РФ от 26.02.2004 N 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» вместе с «Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»

Наименование акта;

Распоряжение Правительства РФ от 03.04.2013 N 511-р «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации».

The image shows several handwritten signatures and stamps. At the top right, there is a large, stylized signature. Below it, there is a smaller signature that appears to be 'М.М. Гуськов'. At the bottom, there is another signature and a horizontal line, possibly a stamp or a signature.