

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2014 № 146  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " февраля 2014 г.

**86. О проекте федерального закона № 428908-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о профиците бюджета и об использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета) - вносят депутаты Государственной Думы О.Г.Дмитриева, И.Д.Грачев, А.Д.Крутов, Н.Р.Петухова, Д.В.Ушаков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 10 марта 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/492  
Дата: 19.02.2014 Время: 08:44

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 января 2014 г.

№ ВН-ОД-2/6

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е.Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроектом не предусматриваются дополнительные расходы либо выпадающие доходы бюджетной системы Российской Федерации.






Прошу определить ответственным по данному законопроекту Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Приложение: на 8 листах + компакт-диск:

1. Текст законопроекта – на 4 листах;
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 2 листах;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию – на 1 листе;
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе;
5. Носитель информации в электронном виде – 1 компакт-диск.

236

С уважением,

  
О.Г.Дмитриева  
  
И.Д.Грачёв  
  
А.Д.Крутов  
  
Н.Р.Петухова  
  
Д.В.Ушаков



Вносится депутатами Государственной Думы  
Дмитриевой О.Г., Грачёвым И.Д., Крутовым А.Д.,  
Петуховой Н.Р., Ушаковым Д.В.

Проект

№ 428 908-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4185; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191) следующие изменения:

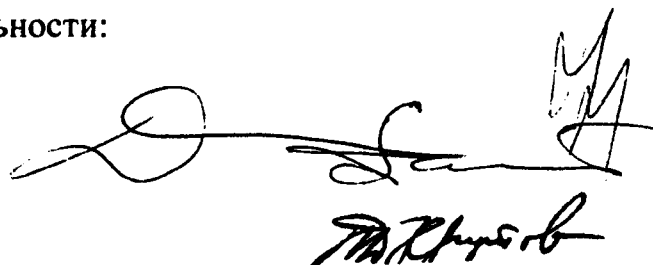

1. дополнить Раздел IV главой 12 следующего содержания:

«Глава 12. ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА И ПОРЯДОК ЕГО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 88. Порядок использования профицита бюджета

1. Федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет должны быть составлены соответственно Правительством Российской Федерации, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления и утверждены законодательными (представительными) органами, представительным органом местного самоуправления без профицита бюджета.

2. Если в процессе составления или рассмотрения проекта бюджета обнаруживается превышение доходов над расходами бюджета, до утверждения бюджета следует осуществить сокращение профицита бюджета в следующей последовательности:



А.Д. Крутов

сократить привлечение доходов от продажи государственной или муниципальной собственности (для федерального бюджета - сократить привлечение доходов от реализации государственных запасов и резервов);

предусмотреть направление бюджетных средств на дополнительное погашение долговых обязательств;

увеличить расходы бюджета, в том числе за счет передачи части доходов бюджетам других уровней.

Если меры, предусмотренные абзацами вторым - четвертым настоящего пункта, осуществлять нецелесообразно, следует сократить налоговые доходы бюджета путем внесения изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации.»;

2. в статье 94:

а) в пункте 1 после слов «предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов;» дополнить абзацем «остатки средств федерального бюджета;»;

б) в пункте 2 после слов «государственных финансовых и государственных экспортных кредитов;» дополнить абзацем «средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, поступившие в федеральный бюджет и направленные на расходы федерального бюджета;»;

в) абзац второй пункта 4 исключить;

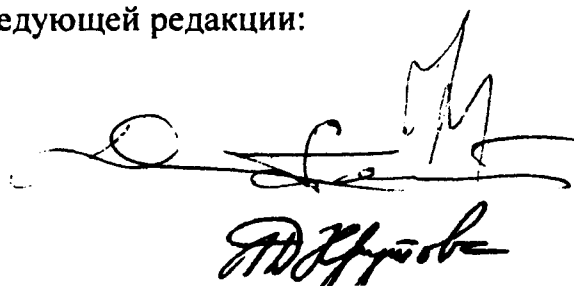
г) абзац четвертый пункта 4 исключить;

д) пункт 4 дополнить новым абзацем 8 следующего содержания: «покрытие дефицита федерального бюджета.»;

3. статью 96.6. дополнить новым абзацем 6 следующего содержания:

«Нефтегазовые доходы федерального бюджета используются для финансового обеспечения расходов федерального бюджета.»;

4. статью 96.9. изложить в следующей редакции:



Я.Д. Жуков

«1. Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, сформированных за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета и подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета.

2. Объем использования средств Резервного фонда на покрытие дефицита федерального бюджета устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период может быть предусмотрено использование средств Резервного фонда на досрочное погашение государственного долга Российской Федерации.

4. Доходы от управления средствами Резервного фонда используются для финансового обеспечения расходов федерального бюджета»;

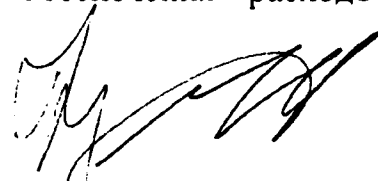

5. статью 96.10. изложить в следующей редакции:

«1. Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, а также софинансирования бюджетных инвестиций.

2. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливается объем средств федерального бюджета, направляемых на цели, указанные в пункте 1 настоящей статьи.

3. Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния используются для финансового обеспечения расходов федерального бюджета.»;

6. пункт 2 статьи 96.12 исключить;

3

7. в пункте 3 статьи 96.12 слова «в соответствии с настоящим Кодексом дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета,» исключить;
8. в пункте 4 статьи 96.12 слова «дополнительными нефтегазовыми доходами федерального бюджета,» исключить;
9. в пункте 5 статьи 96.12 слова «операций с дополнительными нефтегазовыми доходами федерального бюджета,» заменить словами «операций со»;
10. в пункте 6 статьи 96.12 слова «о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета,» исключить;

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета" ("Собрание законодательства РФ", 31.12.2012, N 53 (ч. 1), ст. 7593) следующие изменения:

1. подпункт б) пункта 3 статьи 1 исключить;
2. пункт 8 статьи 1 исключить.

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.В.Путин



4

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Данный законопроект дополняет Бюджетный кодекс нормой о профиците бюджета и порядка его использования, которая была исключена из Бюджетного кодекса Федеральным законом 116-ФЗ от 05.08.2000 г. Норма предполагает, что все бюджеты должны быть оставлены без профицита бюджетов. Если в процессе составления или рассмотрения проекта бюджета обнаруживается превышение доходов над расходами бюджета, до утверждения бюджета следует осуществить сокращение профицита бюджета в следующей последовательности:

- сократить привлечение доходов от продажи государственной или муниципальной собственности (для федерального бюджета - сократить привлечение доходов от реализации государственных запасов и резервов);
- предусмотреть направление бюджетных средств на дополнительное погашение долговых обязательств;
- увеличить расходы бюджета, в том числе за счет передачи части доходов бюджетам других уровней.

Если вышеуказанные меры оказываются недостаточными, то на стадии составления бюджета следует принимать решения о сокращении налоговых доходов бюджета путем внесения изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации.

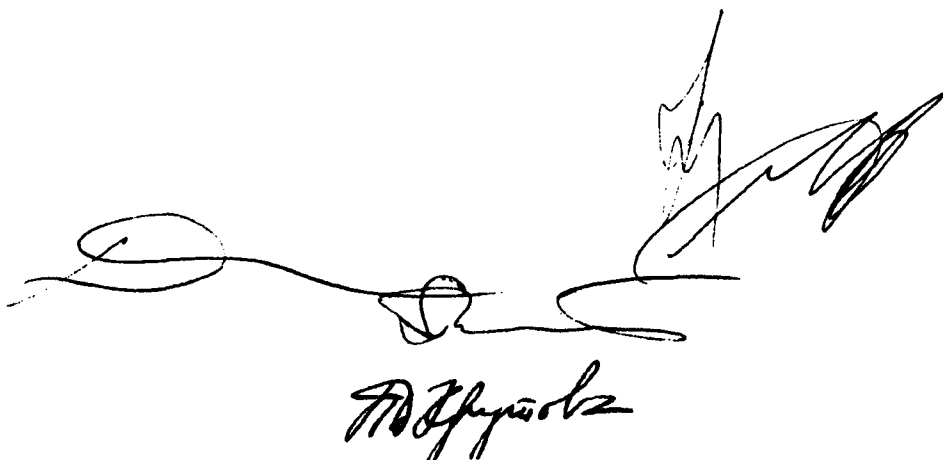
Профицит федерального бюджета, который имел место в Российской Федерации с 2000 по 2008 год, в 2011 году явился одним из факторов торможения экономического роста, дестимуляции предпринимательской деятельности и насильственного сокращения социальных расходов.

Проектом данного закона предлагается иное использование нефтегазовых доходов. К нефтегазовым доходам относятся: налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, вывозные таможенные

пошлины на нефть сырую, газ природный, а также на товары, выработанные из нефти. В действующей редакции бюджетного кодекса нефтегазовые доходы, сверх базовой цены на нефть, рассчитанный как среднегодовая цена на нефть за последние пять лет, рассматриваются как дополнительные доходы и должны быть направлены в Резервный фонд до достижения объема средств, равного 7% от ВВП. Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ допускается использование дополнительных нефтегазовых доходов на замещение доходов, не поступающих в ходе исполнения федерального бюджета и поступлений от источников финансирования дефицита бюджета. Последняя норма несколько ослабляет ограничения, накладываемые т.н. "бюджетным правилом", однако существующий механизм использования нефтегазовых доходов нарушает принцип единства кассы, использование бюджетных средств осуществляется по непрозрачным процедурам, точность расчета бюджета существенно снижается.

Кроме того, направление нефтегазовых доходов в Резервный фонд порождает все отрицательные следствия профицитного бюджета, либо дефицитно-профицитного бюджета. В последнем случае происходят одновременно заимствования и увеличение государственного долга и рост Резервного фонда.

Проектом федерального закона предлагается все нефтегазовые доходы, поступающие в текущем финансовом году, направлять на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.




Handwritten signature in black ink, appearing to be "А.В. Жуков".



**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Бюджет-**  
**ный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

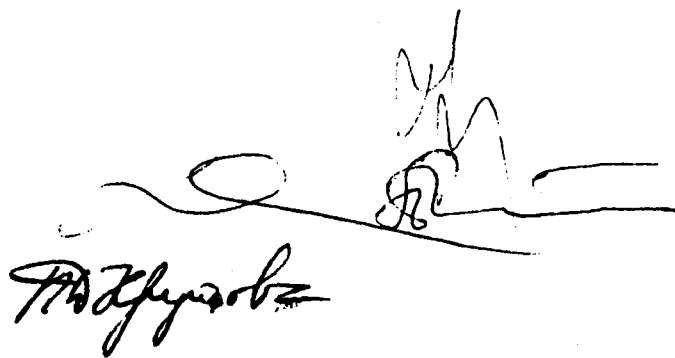
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



## Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



Т.В. Зюрова