



РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ ИРЫСТОН – АЛАНИЙЫ ПАРЛАМЕНТЫ
УЫНАФФÆ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

О законодательной инициативе Парламента
Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменения в статью 40
Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Парламент Республики Северная Осетия – Алания постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект
федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального
закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации».

2. Направить проект федерального закона в законодательные
(представительные) органы государственной власти субъектов Российской
Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Парламента
Республики Северная Осетия – Алания.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам
государственной власти субъектов Российской Федерации – членам
Южно-Российской Парламентской Ассоциации с просьбой присоединиться к
Парламенту Республики Северная Осетия – Алания в качестве инициаторов
указанного проекта федерального закона.

4. Предложить депутату Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации Агузарову Тамерлану Кимовичу
представлять Парламент Республики Северная Осетия – Алания при
рассмотрении указанной законодательной инициативы.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его вступления.

Председатель Парламента
Республики Северная Осетия – Алания

г. Владикавказ
30 января 2014 г.
№ 304/17-5



Мачнев

Вносится Парламентом
Республики Северная Осетия-Алания

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон

О внесении изменения в статью 40 Федерального
закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Внести в статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации,
2003, № 40, ст.3822; 2004, № 25, ст.2484; 2005, № 30, ст.3104; 2006, № 1,
ст.10; № 8, ст.852; № 31, ст.3427; 2007, № 10, ст.1151; № 43, ст.5084; № 45,
ст.5430; 2008, № 52, ст.6229; 2009, № 52, ст.6441; 2011, № 31, ст.4703;
№ 48, ст.6730; № 49, ст.7039) изменение, дополнив ее частью 8¹ следующего
содержания:

«8¹. Депутат, член выборного органа местного самоуправления,
выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть
подвергнуты административному наказанию, налагаемому в судебном
порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.»

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль
2014 г.

№

Законодательное Собрание
Приморского края
Входящий № 16/475
Дата: 18.02.2014 Время: 14.14
Управление делопроизводства
и ведения электронного документооборота

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменения
в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены гарантии неприкосновенности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

В соответствии с частью 8 статьи 40 названного Федерального закона гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

Особенности производства по уголовным делам в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления установлены главой 52 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

В действующем законодательстве содержатся особенности привлечения к административной ответственности кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления, кандидатов на должности выборных должностных лиц местного самоуправления. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» устанавливает, что на территории муниципального образования зарегистрированный кандидат не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусмотрено, что решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации. Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора.

Вместе с тем при привлечении депутата представительного органа местного самоуправления к административной ответственности гарантии на федеральном уровне вообще отсутствуют. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, который устанавливает административную ответственность и порядок привлечения к ней, о гарантиях депутата представительного органа местного самоуправления умалчивает.

Следует признать, что представительными органами местного самоуправления осуществляется муниципальная деятельность особого характера, такая же, как и государственная деятельность членов Парламента Российской Федерации. Представительные органы местного самоуправления испытывают такую же потребность в беспрепятственной деятельности, самостоятельности и независимости, как и законодательные (представительные) органы государственной власти. Именно эти обстоятельства обуславливают предоставление депутатам неприкосновенности.

На современном этапе местное самоуправление переживает сложный этап реформирования. Для успешной реализации положений Конституции Российской Федерации и Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нельзя забывать о повышении значимости депутата представительного органа. Именно данное лицо обязано отстаивать интересы местного населения, принимать участие в решении вопросов местного значения. Не стоит забывать, что депутат представительного органа муниципального образования ближе к населению, чем депутаты государственного уровня власти, что именно к нему жители муниципального образования обращаются в первую очередь. Недостаточное внимание к гарантиям депутатской деятельности на муниципальном уровне приводит к таким ситуациям, когда представители государственной власти вмешиваются в решение местных вопросов.

Пологаем, что иммунитеты в муниципальном праве и административном праве как правовые институты, представляющие собой совокупность обязывающих и запрещающих юридических норм, регулирующих особый порядок производства процессуальных действий в отношении депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления, требуют дальнейшего правового развития.

С учетом изложенного, проектом закона предлагается предусмотреть, что депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть подвергнуты административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40
Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 40
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» не повлечет дополнительных
расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 40
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» потребует внесения изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 40
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания
утратившими силу, приостановления или принятия законов Российской
Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов,
федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и
Российской Федерации.