

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2014 № 146
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " февраля 2014 г.

82. О проекте федерального закона № 424730-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (в части уточнения требований, предъявляемых к учредителям, членам и участникам некоммерческих организаций) - вносят Совет Федерации, Липецкий областной Совет депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 10 марта 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/467
Дата: 18.02.2014 Время: 11:48



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О проекте федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об общественных объединениях" и Федеральный закон
"О некоммерческих организациях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Липецким областным Советом депутатов проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и Федеральный закон "О некоммерческих организациях".

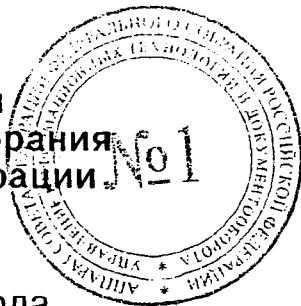
2. Назначить представителем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Кавджарадзе Максима Геннадьевича.

3. Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и председателю Липецкого областного Совета депутатов направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и Федеральный закон "О некоммерческих организациях" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить копию настоящего постановления в Липецкий областной Совет депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации №1



В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 декабря 2013 года
№ 513-СФ



ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

20 сессия V созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.11.2013 г.

г. Липецк

№ 657-пс

**О проекте федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общественных объединениях»
и Федеральный закон «О некоммерческих организациях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьей 30 Устава Липецкой области Российской Федерации Липецкий областной Совет депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» и Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

2. Назначить представителем Липецкого областного Совета депутатов при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителя от Липецкого областного Совета депутатов Кавджарадзе Максима Геннадьевича.

3. Председателю Липецкого областного Совета депутатов и Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» и Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить копию настоящего постановления в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Липецкого
областного Совета депутатов



П.И. Путилин

Вносят
Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации и
Липецкий областной
Совет депутатов

Проект № 424730-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений
в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и
Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, ст. 1930; 1997, № 20, ст. 2231; 1998, № 30, ст. 3608; 2002, № 11, ст. 1018; № 12, ст. 1093; 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 3, ст. 282; 2010, № 21, ст. 2526; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 30, ст. 4172) следующие изменения:

1) в статье 19:

а) дополнить частью одиннадцатой следующего содержания:

"Не может быть учредителем, членом, участником общественного объединения, осуществляющего деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в

сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних:

1) лицо, имеющее судимость за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, семьи и несовершеннолетних, общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против мира и безопасности человечества;

2) лицо, имевшее судимость, подвергавшееся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за тяжкие и особо тяжкие преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар), семьи и несовершеннолетних, общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества (за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями), а также за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, организацию либо содержание притонов для потребления

наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, вовлечение в занятие проституцией или принуждение к продолжению занятия проституцией, организацию занятия проституцией, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов (за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом деяния не признаются преступлениями).”;

б) дополнить частью двенадцатой следующего содержания:

”В случае привлечения лица, являющегося учредителем, членом, участником общественного объединения, осуществляющего деятельность в сферах, указанных в абзаце первом части одиннадцатой настоящей статьи, в качестве подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, указанных в пункте 1 части одиннадцатой настоящей статьи, реализация данным лицом прав и исполнение данным лицом обязанностей учредителя, члена, участника в таком общественном объединении приостанавливаются до разрешения уголовного дела по существу или до завершения производства по уголовному делу.”;

2) пункт 4 части шестой статьи 21 изложить в следующей редакции:

”4) сведения об учредителях, а также в отношении каждого учредителя – физического лица справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданные в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, – при государственной регистрации общественного объединения, осуществляющего деятельность в сферах, указанных в абзаце первом части одиннадцатой статьи 19 настоящего Федерального закона;”;

3) в пункте 3 части первой статьи 23 слова ”частью третьей” заменить словами ”частями третьей и одиннадцатой”.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ ”О некоммерческих организациях” (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2006, № 3, ст. 282; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3607; 2010, № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2526; 2012, № 30, ст. 4172) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 5 статьи 13¹ изложить в следующей редакции:

”4) сведения об учредителях в двух экземплярах, а также в отношении каждого учредителя – физического лица справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданные в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, – при государственной регистрации некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в сферах, указанных в абзаце первом пункта 1⁴ статьи 15 настоящего Федерального закона;”;

2) в статье 15:

а) дополнить пунктом 1⁴ следующего содержания:

”1⁴. Не может быть учредителем (участником, членом) некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних:

1) лицо, имеющее судимость за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, семьи и несовершеннолетних, общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против мира и безопасности человечества;

2) лицо, имевшее судимость, подвергавшееся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за тяжкие и особо тяжкие преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар), семьи и несовершеннолетних, общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества (за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом деяния

не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями), а также за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, организацию либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, вовлечение в занятие проституцией или принуждение к продолжению занятия проституцией, организацию занятия проституцией, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов (за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом деяния не признаются преступлениями).”;

б) дополнить пунктом 1⁵ следующего содержания:

”1⁵. В случае привлечения лица, являющегося учредителем (участником, членом) некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в сферах, указанных в абзаце первом пункта 1⁴ настоящей статьи, в качестве подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, указанных в подпункте 1 пункта 1⁴ настоящей статьи, реализация данным лицом прав и исполнение данным лицом обязанностей учредителя (участника, члена) в такой некоммерческой организации приостанавливаются до разрешения уголовного дела по существу или до завершения производства по уголовному делу.”;

3) в подпункте 5 пункта 1 статьи 23¹ слова ”пунктом 1²” заменить словами ”пунктами 1² и 1⁴”.

Статья 3

Действие пункта 2 части одиннадцатой статьи 19 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" (в редакции настоящего Федерального закона) и подпункта 2 пункта 1⁴ статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (в редакции настоящего Федерального закона) в отношении лиц, подвергавшихся уголовному преследованию, не распространяется на лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено до вступления в силу Федерального закона от 23 декабря 2010 года № 387-ФЗ "О внесении изменений в статью 22¹ Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и Трудовой кодекс Российской Федерации".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

(об установлении запрета на включение в состав учредителей, членов, участников общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за определенные виды преступлений)

Проблема детского насилия продолжает оставаться одной из самых злободневных в современной России. В 2012 году жертвами насильственных преступлений были признаны более 89 тыс. несовершеннолетних, за шесть месяцев 2013 года — более 45 тыс. детей. Число погибших детей выросло с 1,6 тыс. в 2009 году до 2,1 тыс. в 2012 году. Особую озабоченность вызывает тот факт, что количество преступлений против половой неприкосновенности детей в России остается очень большим и составляет в 2012 году — более 6,3 тыс., за шесть месяцев 2013 года — более 2,7 тыс.

При этом по оценкам экспертов подавляющее большинство фактов насилия над детьми не фиксируется и не попадает в официальную статистику, зачастую в связи с нежеланием жертвы афишировать подобные факты.

Как показывает практика, несмотря на чрезвычайную опасность преступлений против несовершеннолетних, они сложно доказуемы. Несомненно, что в сложившейся ситуации первоочередное значение имеют прежде всего меры, направленные на предотвращение данного рода преступлений.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 18 июля 2013 года № 19-П указал, что правовое регулирование в сфере государственной защиты прав несовершеннолетних —

исходя из требований Конституции Российской Федерации, ее статей 7 (часть 2), 20 (часть 1), 21 (часть 1), 22 (часть 1) и 38 (часть 1), а также международно-правовых обязательств Российской Федерации — должно в приоритетном порядке гарантировать им защиту достоинства личности, права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, что предполагает, в частности, наличие законодательных мер, имеющих целью обеспечение безопасности каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности, даже не будучи выраженным в конкретных противоправных деяниях.

Федеральным законом от 23 декабря 2010 года № 387-ФЗ были введены в Трудовой кодекс Российской Федерации положения, устанавливающие для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, запрет на занятие педагогической и иной профессиональной деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних. Для данных лиц были введены также ограничения на регистрацию в качестве индивидуального

предпринимателя, осуществляющего деятельность с участием несовершеннолетних.

Поскольку учредители, члены, участники некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, наряду с работниками таких организаций также регулярно вступают с ними в непосредственный контакт и несут повышенную ответственность за их безопасность, постольку к обучению, воспитанию, развитию, в том числе в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, к организации их отдыха и оздоровления, медицинскому обеспечению, социальной защите и социальному обслуживанию могут допускаться лишь те лица, которые не представляют угрозы их жизни, здоровью и нравственности.

А значит, предусмотренный запрет для лиц, подвергавшихся уголовному преследованию за определенные виды преступлений, быть работниками некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, следует также распространить на учредителей, членов, участников таких некоммерческих организаций.

При этом перечень преступлений, при наличии судимости за которые устанавливается запрет быть учредителем, членом, участником таких некоммерческих организаций, необходимо дополнить преступлениями против мира и безопасности человечества.

Аналогичные положения предлагается внести также и в Федеральный закон "Об общественных объединениях".

Разработка данного законопроекта вызвана необходимостью закрыть доступ лицам, подвергшимся уголовному преследованию за вышеперечисленные преступления, к участию в работе общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних.

Рассматриваемый законопроект разработан с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, определенной в его Постановлении от 18 июля 2013 года № 19-П.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и
Федеральный закон "О некоммерческих организациях"**

(об установлении запрета на включение в состав учредителей, членов, участников общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за определенные виды преступлений)

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (об установлении запрета на включение в состав учредителей, членов, участников общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за определенные виды преступлений) не содержит новых расходных обязательств. Дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с его реализацией, не потребуется.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием

Федерального закона "О внесении изменений

в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и

Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

(об установлении запрета на включение в состав учредителей, членов, участников общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за определенные виды преступлений)

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общественных объединениях" и Федеральный закон "О некоммерческих организациях" (об установлении запрета на включение в состав учредителей, членов, участников общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за определенные виды преступлений) не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.