

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2014 № 146
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " февраля 2014 г.

54. О проекте федерального закона № 415062-6 "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу реализации инициативы проведения референдума) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, А.Е.Локоть, Н.В.Коломейцев, В.Ф.Рашкин, В.Г.Соловьев, О.Н.Смолин, С.П.Обухов, О.Н.Алимова, А.А.Андреев, В.И.Бессонов, Н.Н.Иванов, В.Н.Иконников, А.В.Корниенко, О.А.Куликов, С.Г.Левченко, А.А.Пономарев, А.В.Потапов, Н.В.Разворотнев, В.Р.Родин, Н.Ф.Рябов, В.С.Шурчанов, С.И.Юрченко, А.А.Ющенко, В.И.Кашин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/460
Дата: 18.02.2014 Время: 11:19

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 12 марта 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 12 2013 г.

№ 64-ВР/1.6-2/82



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.12.2013 Время 12:03
№415062-6; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Вх. № 1.1-13985
17.12.2013

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 л.
 2. Пояснительная записка на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутаты Государственной Думы:

	Г.А. Зюганов		В.Ф. Рашкин
	И.И. Мельников		А.А. Андреев
	А.Е. Локоть		О.Н. Алимова
	Н.В. Коломейцев		В.И. Бессонов
	О.А. Куликов		Н.Н. Иванов
	С.Г. Левченко		В.Н. Иконников
	А.А. Пономарев		А.В. Корниенко
	А.В. Потапов		С.П. Обухов
	В.Г. Соловьев		Н.В. Разворотнев
	О.Н. Смолин		В.Р. Родин
	В.С. Шурчанов		Н.Ф. Рябов
	С.И. Юрченко		З.И. Кошин

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, А.Е.Локоть, Н.В.Коломейцевым,
В.Ф.Рашкиным, В.Г.Соловьевым, О.Н.Смолиным, С.П.Обуховым, О.Н.Алимовой,
А.А.Андреевым, В.И.Бессоновым, Н.Н.Ивановым, В.Н.Иконниковым, А.В.Корниенко,
О.А.Куликовым, С.Г.Левченко, А.А.Пономаревым, А.В.Потаповым,
Н.В.Разворотневым, В.Р.Родиным, Н.Ф.Рябовым, В.С.Шурчановым, С.И.Юрченко
А.А. Юрченко, В.И. Кашикин

Проект

№ 415062-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 36 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации»

Внести в статью 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104) изменение, дополнив ее пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. В случае выдвижения инициативы проведения референдума избирательным объединением, иным общественным объединением в ходатайстве должен быть указан вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) для вынесения на референдум, а также фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства всех лиц, уполномоченных действовать от имени руководящего органа объединения на территории проведения референдума. Ходатайство подписывается лицом, уполномоченным действовать от имени руководящего органа объединения в соответствии с его уставом.»

Президент Российской Федерации

Смолин А.В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях уточнения требований к оформлению ходатайства инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, в случае, если инициатива выдвинута избирательным объединением, иным общественным объединением.

Так, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) инициатива проведения референдума принадлежит гражданам Российской Федерации, имеющим право на участие в соответствующем референдуме. Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей в ее поддержку образуется инициативная группа граждан, имеющих право на участие в референдуме. Количественный состав инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума устанавливается законом субъекта Российской Федерации в зависимости от уровня референдума.

Помимо группы граждан пункт 3 статьи 14 Федерального закона наделяет правом выдвижения инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума также избирательное объединение, иное общественное объединение, соответствующее ряду требований. В этом случае руководящий орган избирательного объединения, иного общественного объединения либо руководящий орган его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума) независимо от его численности выступает в качестве инициативной группы.

Порядок реализации инициативы проведения референдума установлен статьей 36 Федерального закона, где содержатся условия выдвижения инициативы проведения референдума и требования к содержанию ходатайства инициативной группы.

Как показывает практика, эти требования применимы только к инициативам, выдвинутым группой граждан, и не учитывают особенности статуса общественного объединения, по сути ограничивая его право на реализацию инициативы проведения референдума.

Так, Московским городским отделением «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в апреле 2011 года была выдвинута инициатива проведения референдума города Москвы. В качестве инициативной группы выступил руководящий орган отделения - Московский городской комитет КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (далее - МГК КПРФ). Ходатайство о регистрации инициативы проведения референдума в

соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» и уставом партии было подписано первым секретарем МГК КПРФ. В результате рассмотрения ходатайства Московской городской избирательной комиссией было принято решение об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума города Москвы на основании отсутствия подписей всех членов инициативной группы (в данном случае руководящего органа).

Впоследствии Верховным Судом Российской Федерации в определении от 14 марта 2012 года № 5-Г12-10 было указано на необоснованность требований Московской городской избирательной комиссии и необходимость учета порядка принятия решений в соответствии с законодательством об общественных объединениях и уставом объединения.

Верховный Суд Российской Федерации исходил из того, что руководящий орган общественного объединения является коллегиальным органом, который принимает свои решения большинством голосов от числа присутствующих членов на заседании руководящего органа (при наличии кворума). Именно таким образом обеспечивается возможность коллегиального принятия решений и их легитимность даже в тех случаях, когда часть членов с ними не согласна.

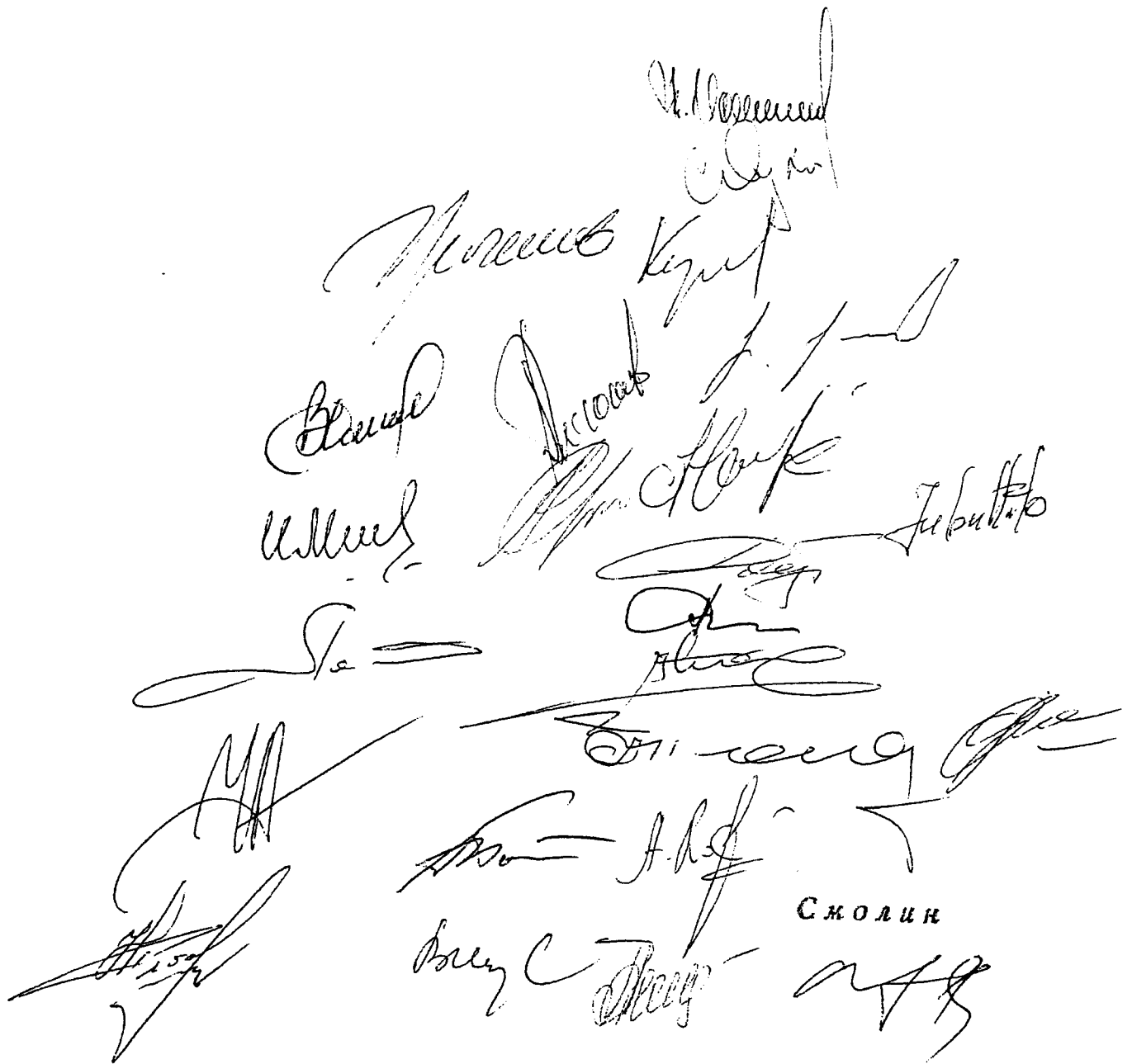
Предлагаемое законопроектом изменение позволит гарантировать реализацию права общественных объединений на выдвижение инициатив по проведению референдумов и тем самым привлечь более широкий круг граждан к решению актуальных проблем жизнедеятельности регионов и вопросов местного значения.

СКОЛИН

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует
дополнительных расходов из федерального бюджета.



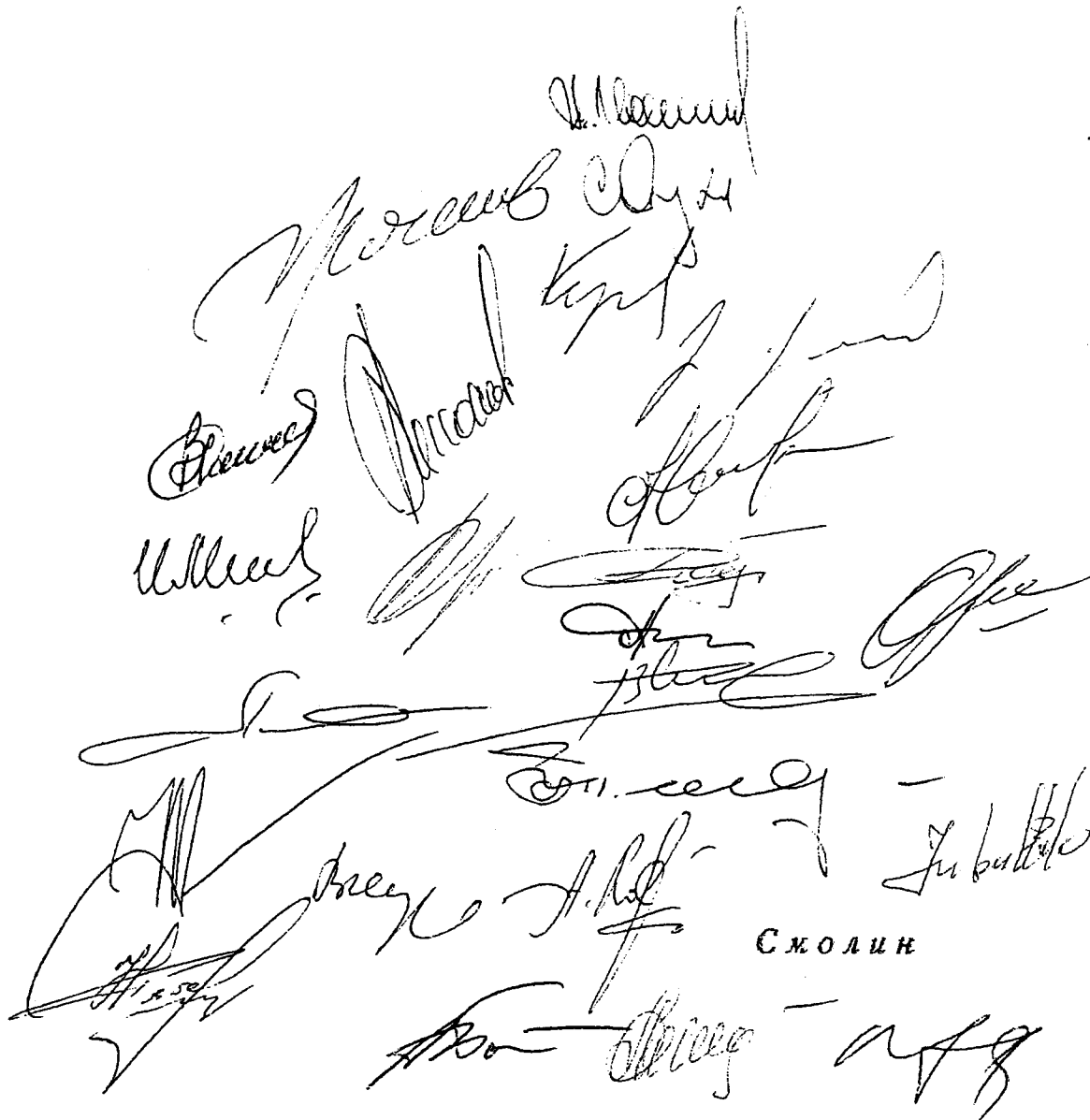
Handwritten signatures of various officials, including names such as Милонов, Кудряшова, and others, arranged in a roughly circular pattern. The signatures are in black ink and vary in style, some being more cursive and others more blocky. The word "СКОЛИН" is printed in black capital letters near the bottom right of the signature area.

СКОЛИН

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



The lower half of the page contains numerous handwritten signatures and stamps. The signatures are written in black ink and vary in style, some appearing to be official or institutional. There are also some faint, illegible stamps or markings scattered among the signatures.

Смолин