



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Исполняющему обязанности
председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Д.А. Текиеву

На № 05.02.2014 от № 0116/132

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах контрольного мероприятия по исполнению представления по проверке краевой целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае» на 2008-2012 годы, в том числе по вопросу фактического выделения субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в 2013 году.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А.Виноградов

Гунченко
Наталья Алексеевна
8 (423) 2407960

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/334
Дата: 06.02.2014 Время: 14:09

Отчет

о результатах контрольного мероприятия по исполнению представления по проверке краевой целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае» на 2008-2012 годы, в том числе по вопросу фактического выделения субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в 2013 году

Основание проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 13.01.2014 № 2 «О проведении контрольного мероприятия в департаменте сельского хозяйства и продовольствия Приморского края».

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Гунченко Наталья Алексеевна, главный специалист 2 разряда Контрольно-счетной палаты Приморского края Жарова Марина Николаевна.

Предмет контрольного мероприятия: исполнение представления по проверке краевой целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае» на 2008-2012 годы, в том числе проверка фактического выделения субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в 2013 году.

Объект контрольного мероприятия: департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 14 по 28 января 2014 года.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Предоставление субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ в 2013 году и использование субсидий ООО «Приморская овощная опытная станция ВНИИО», ИП ГКФХ Трубицын Валерий Трофимович, ООО «Птицефабрика Уссурийская», полученных в 2012 и 2013 годах

1.1. Согласно распоряжению Администрации Приморского края от 14.06.2013 № 189-ра «О разработке и утверждении ведомственных целевых программ развития сельского хозяйства Приморского края (экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства Приморского края)» уполномоченным органом на разработку и утверждение ведомственных целевых программ развития сельского хозяйства Приморского края (экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства Приморского края) определен департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (далее – департамент).

В период проверки предъявлено пять ведомственных целевых программ, утвержденных приказами департамента от 14.06.2013 № 58а, 58б, 58в, 58д и от 16.08.2013 № 75, в том числе:

1. Ведомственная целевая программа «Развитие картофелеводства и овощеводства в Приморском крае на 2013-2015 годы»;
2. Ведомственная целевая программа «Развитие молокоперерабатывающих предприятий и животноводческих комплексов Приморского края на 2013-2015 годы»;
3. Ведомственная целевая программа «Развитие молочного скотоводства в Приморском крае на 2013-2015 годы»;
4. Ведомственная целевая программа «Развитие производства сои в Приморском крае на 2011-2013 годы»;
5. Ведомственная целевая программа (экономически значимая региональная программа) «Развитие сельскохозяйственной кооперации и логистических центров в Приморском крае на 2013-2015 годы».

Вышеуказанные ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки ведомственных целевых программ (экономически значимых региональных программ), утвержденным приказом департамента от 19.06.2013 № 60а «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценке ведомственных целевых программ (экономически значимых региональных программ)».

Пунктом 1.3. Порядка отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минсельхоза России от 12.03.2013 № 131 определено, что отбор экономически значимых региональных программ проводится ежегодно в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год с учетом уровня финансирования экономически значимых региональных программ из бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно протоколу заседания Комиссии по отбору экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации от 19.06.2013 № НФ-17/205 «Об отборе экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации на 2013 год» отбор по Приморскому краю прошли все пять вышеуказанных ведомственных целевых программ.

В 2013 году между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Приморского края заключено Соглашение от 25.12.2013 № 519/17 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Приморского края» (далее – Соглашение).

К данному Соглашению в 2013 году было заключено дополнительное соглашение от 10.09.2013 № 1601/17 с приложениями № 1 и № 2, в которых общий объем финансирования на поддержку экономически значимых региональных программ за счет средств федерального бюджета предусмотрен в объеме 328201,0 тыс. рублей; за счет средств краевого бюджета в объеме 982000,0 тыс. рублей.

1.1.1. ООО «Птицефабрика Уссурийская»

В таблице 8 ведомственной целевой программы «Развитие картофелеводства и овощеводства в Приморском крае на 2013-2015 годы» предусмотрено финансирование программного мероприятия по строительству комплексов, цехов по утилизации отходов жизнедеятельности

животноводческих, птицеводческих хозяйств и производства органических отходов на 2013 год в объеме 15000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета в объеме 5000,0 тыс. рублей; за счет внебюджетных средств в объеме 10000,0 тыс. рублей.

Средства краевого бюджета на реализацию мероприятия по предоставлению субсидий на строительство комплексов, цехов по утилизации отходов жизнедеятельности животноводческих, птицеводческих хозяйств и производства органических отходов по ведомственной целевой программе «Развитие картофелеводства и овощеводства в Приморском крае на 2013-2015 годы» в объеме 5000,0 тыс. рублей предусмотрены законом о краевом бюджете на 2013 год в разделе «расходы краевого бюджета по финансовому обеспечению государственных программ Приморского края» и в приложении № 13 подпрограммы № 1 «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса».

ООО «Птицефабрика Уссурийская» осуществляло реконструкцию здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение с 2011 года.

Расходы, произведенные ООО «Птицефабрика Уссурийская» с 2011 года по 2013 год приведены в таблице.

Таблица № 1
(рублей)

Наименование затрат	2011 год	2012 год	2013 год	всего
Реконструкции производственных помещений	-	15324,2	20421,0	35745,2
Приобретение и монтаж оборудования	7923,2	-	2756,8	10680,0
Итого	7923,2	15324,2	23177,8	46425,2

Согласно отчету о целевом предоставлении субсидии на строительство и приобретение оборудования ООО «Птицефабрика Уссурийская» общие затраты на реконструкцию здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение за 2013 год составили в сумме 18183,640 тыс. рублей.

При проведении встречной проверки в ООО «Птицефабрика Уссурийская» 22.01.2014 установлено, что расходы за 2013 годы (с учетом авансовых платежей) составили 23177,8 тыс. рублей.

За 2011, 2012 и 2013 годы фактические затраты ООО «Птицефабрика Уссурийская» составили 46425,2 тыс. рублей, в том числе:

за 2011 год - 7923,2 тыс. рублей (приобретение оборудования);

за 2012 год - 15324,2 тыс. рублей (реконструкция здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение);

за 2013 год – 23177,8 тыс. рублей (реконструкция здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение, монтаж оборудования и приобретение фронтального погрузчика).

При предоставлении субсидии в 2012 году департамент руководствовался постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 25-па.

Субсидия в 2012 году предоставлена ООО «Птицефабрика Уссурийская» в размере 15000,0 тыс. рублей, в том числе:

из краевого бюджета в сумме 5000,0 тыс. рублей за приобретенное оборудование в 2011 году на сумму 7923,2 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета 10000,0 тыс. рублей на строительные работы по реконструкции здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение.

При предоставлении субсидии в 2013 году департамент руководствовался постановлением Администрации Приморского края от 21.06.2013 № 256-па.

Согласно Порядку предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение затрат, связанных с технической и технологической модернизацией, инновационным развитием агропромышленного комплекса в 2013-2020 годах, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 21.06.2013 № 256-па, ставка для расчета субсидий на возмещение затрат, связанных со строительством цеха по производству органических удобрений за счет средств краевого бюджета установлена в размере 25 % от фактических или фактических и планируемых затрат и за счет средств федерального бюджета в размере 50 % от фактических или фактических и планируемых затрат.

ООО «Птицефабрика Уссурийская» в 2013 году произвело начисление субсидии от планируемых и фактических затрат.

Расчет субсидии за 2013 год приведен в таблице.

Таблица № 2
(рублей)

Вид техники, оборудования, строительство объектов	Фактические или фактические и планируемые затраты, руб.	Размер ставки субсидии, %	Сумма субсидии, руб.
1	2	3	4
Строительство (реконструкция) здания для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение	17 350 000,00	50%	8 675 000,00
Фронтальный погрузчик для загрузки и перемещения сырья и готовой продукции в соответствии с технологическим процессом	647 900,00	50%	323 950,00
Итого	X	X	8 998 950,00

Расчетные затраты (плановые и фактические) для начисления и выплаты субсидий из краевого и федерального бюджетов в 2013 году составили 17997900,0 рублей (планируемые 17350000,0 руб. + 647900,0 руб. фактические).

Субсидия за 2013 год начислена и перечислена ООО «Птицефабрика Уссурийская» в размере 8998,950 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 4499,475 тыс. рублей (25 %), за счет средств краевого бюджета в сумме 4499,475 тыс. рублей (25 %).

За период с 2011 по 2013 годы расчетная сумма субсидии на возмещение части затрат по реконструкции здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение ООО «Птицефабрика Уссурийская» составляет 29007,0 тыс. рублей.

Фактически за три года реконструкции здания моноблока П-9 департамент предоставил субсидию ООО «Птицефабрика Уссурийская» в размере 23999,0 тыс. рублей, в том числе:

из краевого бюджета – 9499,5 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 14499,5 тыс. рублей.

Бизнес-планом ООО «Птицефабрика Уссурийская» срок реконструкции здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение определен в течение двух лет.

В соответствии с пунктом 11 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации", утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1042, предоставление субсидий на софинансирование региональных программ, прошедших отбор, в зависимости от предусмотренных сроков их реализации может осуществляться не более чем в течение 3 последующих лет.

На момент проверки реконструкция здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение не окончена, объект в эксплуатацию не введен.

1.1.2. ИП ГКФХ Трубицын Валерий Трофимович

ИП ГКФХ Трубицын В.Т. в 2012 году департаментом предоставлена субсидия из федерального и краевого бюджетов на строительство овоще (картофеле) хранилища на 4000 тонн с холодильным оборудованием и оборудованием для сортировки, доработки и фасовки овощей и картофеля в с.Урожайное Лесозаводского городского округа.

Субсидия рассчитывалась исходя из инвестиционного бизнес-плана и плана расходов на строительство овоще (картофеле) хранилища на 2013 год (I этап) на общую сумму 25273,0 тыс. рублей.

Расчет субсидии за 2012 год приведен в таблице.

Таблица № 3
(рублей)

Вид техники, оборудования, строительство объектов	Плановые (фактические) затраты, руб.	Размер ставки субсидии, %	Сумма субсидии, руб.
1	2	3	4
Строительство овоще- (картофеле-) хранилища	19 055 000	50%	9 527 500
Оборудование для овоще- (картофеле-) хранилища	6 218 000	50%	3 109 000
Итого	X	X	12 636 500

Фактически ИП КГФХ Трубицын В.Т. получил субсидию из федерального и краевого бюджетов в сумме 10666,7 тыс. рублей, которую использовал в 2013 году полностью.

Представлены отчет за 2013 год и документы, подтверждающие использование субсидии.

Отделом градостроительства и благоустройства администрации Лесозаводского городского округа ИП КГФХ Трубицын В.Т. выдано разрешение № RU 25307000-22/13 от 20.12.2013 на ввод объекта «Овощехранилище» в эксплуатацию (первая очередь).

На основании инвестиционного бизнес-плана и плана расходов на 2014 год строительство, монтажные работы и поставка оборудования второй очереди овоще (картофеле) хранилища на 2000 тонн с цехом доработки (мойки) и фасовки овощей и картофеля будут осуществляться в 2014 году на сумму 41811,091 тыс. рублей.

В 2013 году согласно расчету ИП КГФХ Трубицын В.Т. начислена субсидия в сумме 20905,5 тыс. рублей.

Расчет субсидии за 2013 год приведен в таблице.

Таблица № 4
(рублей)

Вид техники, оборудования, строительство объектов	Фактические или фактические и планируемые затраты, руб.	Размер ставки субсидии, %	Сумма причитающейся субсидии, руб.
1	2	3	4
Строительство овощехранилища	41811091	50%	20905545,50
Итого	X	X	20905545,50

Перечисление субсидии из краевого бюджета произведено ИП КГФХ Трубицын В.Т. в соответствии с реестром выплаты субсидий № 09-26 от 28.10.2013 в сумме 20000,0 тыс. рублей.

Субсидия на строительство, монтажные работы и поставку оборудования второй очереди овоще (картофеле) хранилища предоставлена в соответствии с Соглашением № 1 от октября 2013 года о предоставлении субсидий на возмещение планируемых затрат, связанных с технической модернизацией, инновационным развитием АПК и использованием маточного поголовья скота в 2013-2020 годах, заключенным между департаментом и ИП КГФХ Трубицын В.Т.

1.1.3. ООО «Приморская овощная опытная станция ВНИИО»

За период с 2010 по 2013 годы фактические затраты ООО «Приморская овощная опытная станция ВНИИО» на строительство овощехранилища с фасовочным отделением и камерой охлаждения составили в сумме 26438,9 тыс. рублей.

Расчетные затраты (плановые и фактические) для начисления и выплаты субсидий из краевого и федерального бюджетов за 2012 год составили в сумме 13219,4 тыс. рублей

Фактически ООО «Приморская овощная опытная станция ВНИИО» в 2012 году получено субсидий на строительство овощехранилища с цехом переработки овощей в сумме 11284,7 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств краевого бюджета – 2186,2 тыс. рублей (оборудование);

за счет средств федерального бюджета – 9098,5 тыс. рублей (строительство).

В 2013 году субсидию ООО «Приморская овощная опытная станция ВНИИО» департамент не предоставлял.

При проведении встречной проверки 22.01.2014 в ООО «Приморская овощная опытная станция ВНИИО» предъявлены разрешения на ввод в эксплуатацию овощехранилища с фасовочным отделением № RU25302000-000041 от 28.11.2013 и овощехранилища с камерой охлаждения № RU25302000-000045 от 20.12.2013.

Данные объекты расположены по адресу: г. Артем, с. Суражевка, ул. Краснодарская, 15 и находятся в эксплуатации.

Выводы

1. Разработка и утверждение ведомственных целевых программ развития сельского хозяйства Приморского края (экономически значимых

региональных программ развития сельского хозяйства Приморского края) возложены на департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края распоряжением Администрации Приморского края от 14.06.2013 № 189-ра.

2. На момент проверки введены в эксплуатацию:

первая очередь овоще (картофеле) хранилища на 4000 тонн с холодильным оборудованием и оборудованием для сортировки, доработки и фасовки овощей и картофеля в с. Урожайное Лесозаводского городского округа (ИП ГКФХ Трубицын В.Т.);

овощехранилище с фасовочным отделением и камерой охлаждения (ООО «Приморская овощная опытная станция ВНИИО»).

3. Бизнес-планом ООО «Птицефабрика Уссурийская» срок реконструкции здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение определен в течение двух лет.

В соответствии с пунктом 11 Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации", утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1042, предоставление субсидий на софинансирование региональных программ, прошедших отбор, в зависимости от предусмотренных сроков их реализации может осуществляться не более чем в течение 3 последующих лет.

За период с 2011 по 2013 годы расчетная сумма субсидии на возмещение части затрат по реконструкции здания моноблока П-9 составила 29007,0 тыс. рублей.

Фактически за три года департамент предоставил субсидию ООО «Птицефабрика Уссурийская» в размере 23999,0 тыс. рублей, в том числе:

из краевого бюджета – 9499,5 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 14499,5 тыс. рублей.

На момент проверки реконструкция здания моноблока П-9 для размещения комплекса по переработке помета в органическое удобрение ООО «Птицефабрика Уссурийская» не окончена, объект в эксплуатацию не введен.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 03.02.2014 № 2).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.А. Гунченко