

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.01.2014 № 142  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " января 2014 г.

42. О проекте федерального закона № 410369-6 "О внесении изменения в статью 53 Воздушного кодекса Российской Федерации" (о порядке допуска специалистов авиационного персонала гражданской авиации к выполнению функций по радиотехническому обеспечению полетов) вносят депутаты Государственной Думы А.А. Андреев, А.Е. Локоть, Н.В. Коломейцев, А.В. Корниенко, Н.И. Сапожников, О.Н. Алимов, А.А. Ющенко, С.П. Обухов.

**Принято решение** 14 г.

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе; Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; Счетную палату Российской Федерации; Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 22 февраля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/320  
Дата: 05.02.2014 Время: 12:20

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 12 2013 г.

№ ВК-РАА-2/661



336147 031103

Государственная Дума ФС РФ

Дата 17.12.2013 Время 15:53

№410369-6: 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 53 Воздушного кодекса Российской Федерации».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 1 л.
  2. Пояснительная записка на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутаты Государственной Думы:

А.А. Андреев

А.Е. Локоть

Н.В. Коломейцев

А.И. Южков

А.В. Корниенко

Н.В. Сапожников

О.Н. Алимова

С.П. Южков

Вх. № 13697

Вносится депутатами Государственной Думы  
А.А.Андреевым, А.Е.Локоть, Н.В.Коломейцевым,  
А.В.Корниенко, Н.И.Сапожниковым, О.Н.Алимовой  
*И.Н. Овсянко, С.П. Овухом*

Проект

№ 410369-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменения в статью 53 Воздушного кодекса Российской Федерации

##### Статья 1

Внести в статью 53 Воздушного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст.1383) изменение, изложив пункт 1 в следующей редакции:

«1. К выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов, по диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, по радиотехническому обеспечению полетов допускаются лица из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, имеющие выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующие свидетельства.»

##### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 90 дней со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Handwritten signatures of the President and other officials, including the name 'Алимов' (Alimov) and 'Овсянко' (Ovsyanko).

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 53 Воздушного кодекса Российской Федерации»**

Пунктом 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что к персоналу авиационных специалистов гражданской авиации относятся: члены экипажа гражданского воздушного судна, сотрудники по обеспечению полетов гражданской авиации, лица, осуществляющие функции по техническому обслуживанию воздушных судов, по диспетчерскому обслуживанию воздушного движения. Указанные лица должны иметь соответствующие свидетельства, выданные уполномоченным органом в области гражданской авиации.

Однако, воздушное законодательство Российской Федерации, в отличие от законодательства ряда стран Евросоюза, других стран – членов Международной организации гражданской авиации (ИКАО - ИКАО), не охватывает дополнительной ответственностью профессиональную группу специалистов по радиотехническому обеспечению полетов.

В системе организации воздушного движения (ОрВД) Российской Федерации эта профессиональная группа специалистов именуется – инженерно-технический персонал служб эксплуатации радиотехнического оборудования обеспечения полетов и авиационной электросвязи (ЭРТОС) (далее – специалисты ЭРТОС, ATSEP – англоязычный вариант сокращенного наименования профессиональной группы). Этот персонал своей работой оказывает существенное влияние на уровень безопасности полетов, поскольку отвечает за функции связи, навигации и наблюдения, без которых невозможна ОрВД – основная составная часть аэронавигационного обслуживания воздушного движения.

Доля авиационных происшествий (АП), причинные факторы которых связаны с ОрВД, в общем числе АП невелика. Среди них доля АП, связанных с неадекватными действиями специалистов ЭРТОС, в свою очередь, также мала, но не настолько, чтобы считать соответствующие риски приемлемыми. В системе управления безопасностью полетов ошибки и нарушения со стороны специалистов ЭРТОС рассматриваются как фактор опасности, поскольку могут приводить к таким событиям, как отказы связи, пропадание данных наблюдения и другой информации на рабочих позициях диспетчеров управления воздушным движением (УВД), пропадание радионавигационных полей или появление ложного навигационного наведения. Даже нормальная работа специалистов ЭРТОС по ТО оборудования может негативно сказываться на уровне безопасности полетов.

Очевидно, что уровень профессиональной компетентности специалистов ЭРТОС непосредственно влияет на безопасность полетов. Специалисты авиационных профессий, связанных с безопасностью полетов, как правило, имеют индивидуальный допуск к выполнению работы – свидетельство (licence). Порядок выдачи свидетельств авиационному персоналу, включающий среди прочего, требования к структуре, содержанию и продолжительности обучения, определен в Приложении 1 к Чикагской Конвенции для пилотов и остальных членов летных

экипажей, диспетчеров УВД, специалистов по техническому обслуживанию и ремонту воздушных судов и других категорий специалистов, но не для специалистов ЭРТОС.

Отсутствие единого стандарта для определения компетентности специалистов ЭРТОС в Российской Федерации привело к тому, что требования к специалисту определяются, только на уровне предприятия авионавигации, и поэтому сильно различаются, что, соответственно, приводит к снижению уровня безопасности полетов.

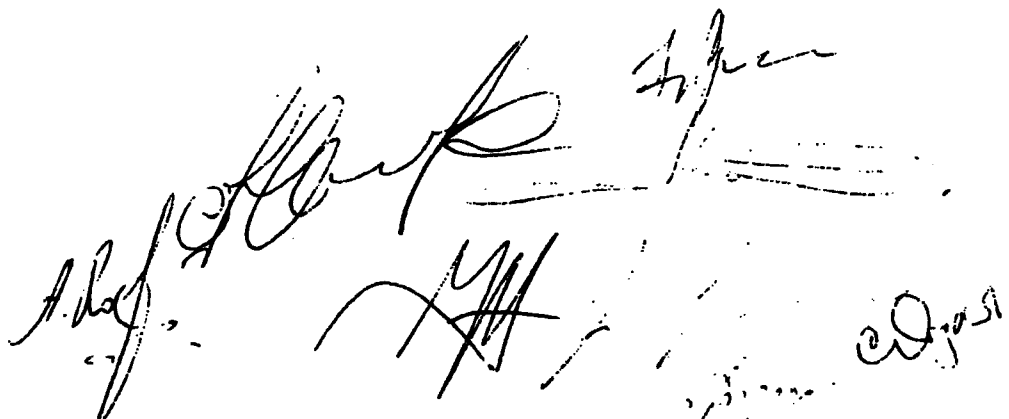
Значительные усилия по установлению стандарта компетентности специалистов ЭРТОС приложили EUROCONTROL и IFATSEA (Международная федерация ассоциаций электронного оборудования для обеспечения безопасности воздушного движения) – во многом благодаря этим усилиям был разработан и издан документ ИКАО 7192-E2 «Руководство по обучению. ATSEP».

Требования, связанные с получением свидетельства авиационным специалистом, включают в себя минимальный возраст, медицинскую годность определенного класса, требования к первоначальной подготовке и порядок поддержания компетентности. Дополнительно определяются и требования к учебным организациям, осуществляющим подготовку этого вида специалистов. Внедрение свидетельств для определенной категории персонала формализует и упорядочивает на основе единого стандарта систему профессиональной подготовки, что способствует обеспечению заданного уровня компетентности.

К настоящему времени свидетельства есть у специалистов ЭРТОС Германии, Франции, Швейцарии, Румынии, Греции, Хорватии, Македонии, Японии, Индии, Непала, Нигерии, Ганы и Марокко.

Предлагаемое изменение статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации вводит обязательность выдачи уполномоченным органом в области гражданской авиации свидетельств специалистам по радиотехническому обеспечению полетов, чем налагает на них дополнительную ответственность за безопасность полетов гражданских воздушных судов.

Настоящий проект Федерального закона внесен по вопросу, являющемуся предметом исключительного ведения Российской Федерации (пункт «и» статьи 71 Конституции Российской Федерации).

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately five distinct marks, including a large, stylized signature on the left, a smaller signature in the middle, and several sets of initials or short signatures on the right side.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 53  
Воздушного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 53 Воздушного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 53 Воздушного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 53 Воздушного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

The bottom portion of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'А.В.Ф.' followed by a horizontal line. To its right is another signature, possibly 'А.В.Ф.' or similar. Below these, there are more signatures and some illegible stamps or markings, including what looks like a date '2011'.