

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.01.2014 № 142
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " января 2014 г.

28. О проекте федерального закона № 418158-6 "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете" (об установлении для организаций обязанности по представлению в налоговые органы промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности) вносит Законодательное Собрание Нижегородской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и иные исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 21 февраля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/297
Дата: 04.02.2014 Время: 18:01



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 сентября 2013 года

№ 1055-V

О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете".

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

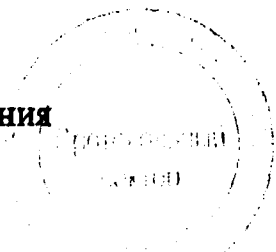
3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителя председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам Тарасова Андрея Николаевича.

4. Предложить депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от

Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Е.В. Лебедев

Вносится Законодательным Собранием
Нижегородской области

Проект № 418158-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете"

Статья 1

Внести в подпункт 5 пункта 1 статьи 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 1, ст. 31; 2010, № 31, ст. 4198; № 48, ст. 6247; 2011, № 27, ст. 3873; 2012, № 27, ст. 3588; 2013, № 30, ст. 4081) изменение, дополнив его после слов "окончания отчетного года," словами "а также промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее 30 дней после окончания отчетного периода".

Статья 2

Внести в часть 2 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7344; 2013, № 30, ст. 4084) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"2. Экономический субъект составляет годовую и промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, и представляет пользователям бухгалтерской отчетности в установленной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете"

До 2013 года в федеральном законодательстве действовала норма, предусматривающая обязанность налогоплательщиков представлять в налоговые органы промежуточную бухгалтерскую отчетность.

Однако с 1 января 2013 года данная норма была отменена, что негативным образом сказывается на работе банковского сектора и контролирующих органов.

В целях оценки финансового положения заемщика и формирования резерва на возможные потери по ссудам коммерческие банки требуют от заемщиков представления бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках ежеквартально. Такая необходимость вызвана оценкой рисков в отношении заемщика, анализом его деятельности с целью возможной переклассификации ссуды в иную категорию качества.

Кроме того, если по заемщику в течение периода более одного квартала отсутствует информация (бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках), то ссуда классифицируется, как минимум, во II-ю категорию качества с формированием резерва в размере не менее 20 процентов. Если же по заемщику указанная информация отсутствует дольше двух кварталов, ссуда классифицируется в III-ю категорию качества с формированием резерва в размере не менее 50 процентов.

Таким образом, представление заемщиком бухгалтерской отчетности по итогам каждого квартала необходимо банкам для формирования кредитного досье и вынесения мотивированного суждения в отношении кредитного риска и размера резерва.

Кроме того, Центральный банк Российской Федерации при проверке кредитных портфелей банков в том числе выезжает по месту деятельности заемщиков и сверяет с данными налоговых инспекций достоверность содержащихся балансов заемщиков у банков в кредитных досье.

В случае установления факта представления заемщиком отчетности, которая является недостоверной или отличной от отчетности, представленной заемщиком органам государственной власти или официально опубликованной, банк обязан классифицировать ссуду, предоставленную такому заемщику, не выше чем в III-ю категорию качества с формированием резерва в размере не менее 50 процентов, что является прямым уменьшением собственного капитала банка.

В целях выполнения основной задачи налоговых органов – осуществления контроля за соблюдением налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в

бюджетную систему Российской Федерации других обязательных платежей, также необходимо представление налогоплательщиками в налоговые органы наряду с налоговой отчетностью и промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Обязанность представления налогоплательщиками в налоговые органы промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности необходима в том числе:

-для целей мониторинга контроля формирования бюджетных назначений;

-для расчета поступлений платежей в бюджетную систему на среднесрочную перспективу;

-для реализации материалов налоговых проверок и права на принятие налоговыми органами обеспечительных мер, предусмотренных пунктом 10 статьи 101 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении имущества налогоплательщика и определения по данным бухгалтерского учета налогоплательщика стоимости его имущества;

-для эффективного осуществления одной из форм налогового контроля (камеральной налоговой проверки).

Согласно статье 88 Налогового кодекса Российской Федерации камеральная налоговая проверка проводится на основе налоговой декларации и документов, представленных налогоплательщиком, а также других документов о деятельности налогоплательщика, имеющихся у налогового органа.

В ходе камеральной налоговой проверки используются как внутридокументные, так и междокументные контрольные соотношения.

Внутридокументные контрольные соотношения, определяющие соответствие показателей, отраженных в различных разделах налоговой декларации, проверяются в автоматизированном режиме.

Другая группа контрольных соотношений, которые проверяются в неавтоматизированном режиме, основана на сопоставлении ряда показателей налоговой декларации информации, содержащейся в документах, представленных налогоплательщиком вместе с декларацией. В связи с отсутствием промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности возникает необходимость дополнительного истребования документов как у налогоплательщика, так и из внешних источников, что приводит к возникновению дополнительного документооборота, к дополнительным трудовым затратам как со стороны налогоплательщика, так и со стороны налогового органа.

В связи с изложенным представленным проектом федерального закона предлагается внести изменения в подпункт 5 пункта 1 статьи 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и часть 2 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" в части представления предприятиями и организациями в налоговые органы ежеквартальной (промежуточной) бухгалтерской отчетности.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 23
части первой Налогового кодекса
Российской Федерации и статью 13
Федерального закона "О бухгалтерском
учете"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 23
части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13
Федерального закона "О бухгалтерском учете"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 23
части первой Налогового кодекса
Российской Федерации и статью 13
Федерального закона "О бухгалтерском
учете"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в
связи с принятием проекта федерального закона "О внесении
изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской
Федерации и статью 13 Федерального закона
"О бухгалтерском учете"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » декабря 20 13 г.

№ 7588п-П13

МОСКВА

На № 1-02/1595 от 2 октября 2013 г.

✓ **Законодательное Собрание
Нижегородской области**

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Аппарат Законодательного Собрания Нижегородской области Управление делами	
Время поступления	70 час. 05 мин.
Вх. №	1/5394
от	20 12. 2013.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Нижегородской области

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить для организаций обязанность по представлению в налоговые органы промежуточной ежеквартальной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость его принятия связывается субъектом права законодательной инициативы с целью выполнения налоговыми органами задач по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также с получением кредитными организациями информации для формирования соответствующего кредитного досье и вынесения мотивированного суждения в отношении кредитного риска и правильного формирования резерва на возможные потери по ссудами.



В соответствии с частью 4 статьи 13 Федерального закона "О бухгалтерском учете" промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется экономическим субъектом в случаях, когда законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта установлена обязанность ее представления. Таким образом, условие о представлении банку промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности заемщиками по итогам каждого квартала или с иной периодичностью может быть включено в кредитный договор. Кроме того, экономические субъекты вправе представлять промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность в кредитные организации в инициативном порядке.

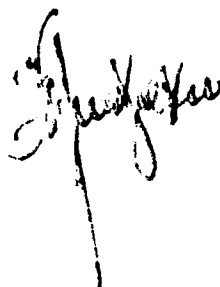
Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года механизмы налоговой политики, в том числе администрирование налогов и сборов, должны предусматривать упрощение налоговой системы, снижение издержек налогоплательщиков, связанных с исполнением налогового законодательства.

Принятие предусмотренных законопроектом изменений приведет к ухудшению положения налогоплательщиков, увеличив их документооборот и издержки, связанные с составлением и представлением в налоговые органы промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности. При этом установление обязанности по представлению такой отчетности в налоговые органы распространяется на всех экономических субъектов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах осуществляется отдельными федеральными законами и такие нормы не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько