

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.11.2013 № 130  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " ноября 2013 г.

**52. О проекте федерального закона № 357089-6 "О внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части отдельных особенностей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей) - вносит Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 21 декабря 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4126  
Дата: 02.12.2013 Время: 15:48



ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

У У Р А А Х

**О законодательной инициативе Государственного Собрания  
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона «О внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона  
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т :*

1. Направить законодательную инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на заключение в Правительство Российской Федерации (прилагается).

2. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации М.Е.Николаеву представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

*Председатель Государственного Собрания  
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)*



*[Handwritten signature]*

**В.БАСЫГЫСОВ**

*г.Якутск, 19 апреля 2013 года*

**ГС № 1617-IV**

*Приложение к постановлению  
Государственного Собрания (Ил Тумэн)  
Республики Саха (Якутия)  
от 19 апреля 2013 года ГС № 1617-IV*

**Вносится Государственным  
Собранием (Ил Тумэн)  
Республики Саха (Якутия)**

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

357089-6

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 33 И 81 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

***Статья 1***

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724) следующие изменения:

1) часть 6 статьи 33 дополнить предложением следующего содержания: «В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичная медико-санитарная помощь может быть оказана в стационарных условиях.»;

2) пункт 4 части 4 статьи 81 изложить в следующей редакции:

«4) климатические и географические особенности региона, плотность и особенности расселения населения в регионе, а также транспортная доступность медицинских организаций;».

***Статья 2***

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

*Президент  
Российской Федерации*

*Приложение 1  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 33 и 81  
Федерального закона «Об основах  
охраны здоровья граждан  
в Российской Федерации»*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В СТАТЬИ 33 И 81 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ  
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1, действовавшими до 1 января 2012 года, предусматривалось оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, то есть и в стационарных условиях.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не предусмотрено оказание первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях. В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях стационарная медицинская помощь становится недоступной для граждан, проживающих в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах. В Республике Саха (Якутия) 50 процентов населенных пунктов относятся к категории малочисленных, 44 процента – к категории труднодоступных.

В целях обеспечения равных конституционных прав граждан на охрану здоровья независимо от места их проживания в Российской Федерации необходимо внести в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» изменения, предусматривающие:

оказание в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях;

формирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом плотности и особенностей расселения населения.

*Приложение 2*  
*к проекту федерального закона*  
*«О внесении изменений в статьи 33 и 81*  
*Федерального закона «Об основах*  
*охраны здоровья граждан*  
*в Российской Федерации»*

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С  
ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 33 И 81  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» необходимо внести изменения в:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

2) приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543 н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».

*Приложение 3*  
*к проекту федерального закона*  
*«О внесении изменений в статьи 33 и 81*  
*Федерального закона «Об основах*  
*охраны здоровья граждан*  
*в Российской Федерации»*

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ**  
**В СТАТЬИ 33 И 81 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ**  
**ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования предоставляются в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462. Данной методикой введено ограничение: значение индекса бюджетных расходов должно быть не ниже 1 и не выше 3.

Расчетный уровень индекса бюджетных расходов четырех субъектов Российской Федерации, определенный Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, составил:

Республики Саха (Якутия) – 4,427;  
Камчатского края – 5,396;  
Магаданской области – 4,575;  
Чукотского автономного округа – 6,102.

В связи с применением ограничения (не ниже 1 и не выше 3) снижается размер субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования указанных субъектов Российской Федерации. Кроме того, не в полной мере учитываются объективные региональные особенности и

природно-климатические условия (труднодоступность, малочисленность населенных пунктов). Это сказывается на качестве и доступности оказания населению медицинской помощи.

Между тем к 57 субъектам Российской Федерации, где значение индекса бюджетных расходов ниже 1, применяется повышенный индекс бюджетных расходов, то есть 1, что приводит к увеличению объема предоставляемых субвенций.

При применении указанного ограничения дефицит объема субвенций, предоставляемых четырем субъектам Российской Федерации, в 2013 году составил 5 494 894,28 тыс. рублей, в 2014 году составит 6 438 065,02 тыс. рублей.





✓ Государственное Собрание (Ил Тумэн)  
Республики Саха (Якутия)

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

02 сентября 13  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.  
№ 5200п-П12

МОСКВА

На № 4ГС-1517 от 26 апреля 2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 33 и 81  
Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан  
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом федерального закона вносятся изменения в статьи 33 и 81 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), предусматривающие соответственно возможность оказания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях и формирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом плотности населения и особенностей его расселения в регионе.

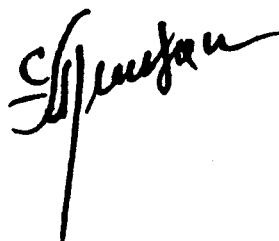
Федеральным законом предусмотрено оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара. Предлагаемое оказание первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях обуславливает рост затрат на здравоохранение и необходимость осуществления дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, расчет которых в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит однозначной информации об источниках финансирования расходов для предлагаемого увеличения объема субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования отдельных субъектов Российской Федерации, а также информации о том, может ли указанное увеличение объема субвенций в случае его осуществления за счет перераспределения объема субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, привести к снижению доходов и разбалансированности бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не приводятся аргументы, обосновывающие недостаточность имеющейся нормативной правовой базы для эффективной организации медицинской помощи в малонаселенных и труднодоступных местностях, а также не показывается, каким образом предлагаемые решения повлияют на сложившуюся ситуацию.

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько