

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.01.2014 № 139
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " января 2014 г.

49. О проекте федерального закона № 421545-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 16 февраля 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/197
Дата: 28.01.2014 Время: 09:39



336436488106

Государственная Дума ФС РФ

Дата 31.12.2013 Время 11:22

№421545-6: 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 30 » декабря 20 13 г.

№ 8027п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в части совершенствования государственного
земельного надзора"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 12 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Вх. № 1.1-14385

31 ДЕК 2013

Д.Медведев

23122596.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 921545-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора

Статья 1

1. Главу XII Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 27, ст. 2880; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446) изложить в следующей редакции:

**"Глава XII. Государственный земельный надзор,
муниципальный и общественный земельный
контроль**

Статья 71. Государственный земельный надзор

1. Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями

и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных земельным законодательством, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

2. Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Положение о государственном земельном надзоре утверждается Правительством Российской Федерации.

При осуществлении государственного земельного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" применяются с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом.

3. Должностные лица федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного земельного надзора (далее - должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного земельного надзора), имеют право:

1) осуществлять плановые и внеплановые проверки соблюдения требований земельного законодательства;

2) запрашивать и безвозмездно получать на основании письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проведения проверки, в том числе документы, удостоверяющие права на земельные участки и находящиеся на них объекты, а также сведения о лицах,

использующих земельные участки, в отношении которых проводятся проверки, в части, относящейся к предмету проверки;

3) беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный земельный надзор, о назначении проверки посещать территории, осматривать земельные участки, в том числе земельные участки, занятые военными, оборонными и другими специальными объектами (в порядке, установленном для их посещения), для осуществления государственного земельного надзора;

4) осуществлять административное обследование земельных участков, оформлять результаты административного обследования земельных участков соответствующим актом;

5) выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений земельного законодательства, а также осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

6) обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению государственного земельного надзора, а также

в установлении лиц, виновных в нарушении земельного законодательства;

7) осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях, в том числе составлять по результатам проверок соблюдения требований земельного законодательства протоколы об административных правонарушениях и иные акты, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, и направлять их соответствующим должностным лицам для рассмотрения дел об административных правонарушениях с целью привлечения виновных лиц к ответственности, рассматривать в пределах компетенции дела об административных правонарушениях;

8) привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов и экспертные организации к проведению проверок соблюдения требований земельного законодательства;

9) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами полномочия.

4. Должностному лицу, уполномоченному на осуществление государственного земельного надзора, выдается служебное удостоверение.

5. В случае выявления административного правонарушения должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного земельного надзора, назначается административное наказание и одновременно выносится предписание об устранении соответствующих нарушений земельного законодательства.

В случае невыполнения в установленный срок предписания об устранении нарушения земельного законодательства в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие государственный земельный надзор, информируют в месячный срок исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, о невыполнении предписания об устранении нарушения земельного законодательства.

Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, в соответствии с компетенцией в трехмесячный срок со дня поступления

информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, направляет заявление в суд о принудительном устранении нарушения и уведомляет об этом соответствующий федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный земельный надзор.

В случае выявления при осуществлении государственного земельного надзора нарушений требований земельного законодательства, предусмотренных подпунктом 1 пункта 2 статьи 45 настоящего Кодекса, являющихся основанием прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком, применяется порядок, установленный статьей 54 настоящего Кодекса.

Статья 71¹. Особенности организации и проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства

1. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодными планами, утвержденными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, не чаще чем один раз в три года.

Порядок разработки и утверждения ежегодного плана проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Внеплановые проверки лиц, указанных в пункте 1 статьи 71 настоящего Кодекса, проводятся помимо оснований, предусмотренных

частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", также по основаниям, установленным пунктом 5 статьи 71² настоящего Кодекса.

Статья 71². Административное обследование объектов земельных отношений

1. В рамках систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного земельного надзора, проводится административное обследование объектов земельных отношений.

2. Под административным обследованием объекта земельных отношений понимается исследование фактического использования объекта земельных отношений на основании информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, сведений, полученных в ходе государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными и иными методами (дистанционное зондирование земли (в том числе космическая съемка,

аэрофотосъемка), результаты почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследования и др.).

3. Результаты административного обследования объекта земельных отношений оформляются актом административного обследования объекта земельных отношений.

4. Результаты административного обследования объекта земельных отношений учитываются при подготовке ежегодных планов проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства, указанных в пункте 2 статьи 71¹ настоящего Кодекса.

5. В случае выявления по итогам проведения административного обследования объекта земельных отношений признаков нарушения земельного законодательства, которое может повлечь возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо признаков причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также

возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо признаков нарушения имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, граждан и организаций, результаты административного обследования земельного участка являются основанием для проведения внеплановой проверки в рамках осуществления государственного земельного надзора.

6. Порядок проведения административного обследования объекта земельных отношений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 72. Муниципальный и общественный земельный контроль

1. Муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления.

2. Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга полномочия органов местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля и установление порядка его осуществления, предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящей статьи, могут быть отнесены к полномочиям органов государственной власти этих субъектов Российской Федерации.

4. Общественный земельный контроль осуществляется органами территориального общественного самоуправления, другими общественными организациями (объединениями), гражданами за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, предусмотренными статьей 29 настоящего Кодекса, решений, затрагивающих предусмотренные настоящим Кодексом права и законные интересы граждан и юридических лиц, а также за соблюдением требований использования и охраны земель."

Статья 2

Внести изменение в часть 4 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2011, № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041), дополнив ее пунктом 28 следующего содержания:

"28) государственный земельный надзор."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 октября 2014 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора" (далее - законопроект) разработан во исполнение подпункта "д" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № Пр-2869, а также поручения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № ИШ-П13-7971, предусматривающих подготовку предложений и разработку нормативных правовых актов, направленных на совершенствование государственного земельного надзора.

Законопроектом предусматривается в целях совершенствования государственного земельного надзора внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В части внесения изменений в Земельный кодекс Российской Федерации законопроектом дается новая редакция главы XII, определяются понятие государственного земельного надзора и права должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного земельного надзора.

Кроме того, законопроектом уточняется содержание процедуры систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, в рамках которой предлагается осуществлять процедуру административного обследования земельного участка.

Результаты административного обследования земельного участка в случае выявления признаков нарушения земельного законодательства будут являться основанием для проведения плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора, а в случаях, предусмотренных законом, - основанием для проведения внеплановых проверок.

Также законопроектом предусматриваются упразднение производственного земельного контроля и установление возможности актами Правительства Российской Федерации определять порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, с органами государственного земельного надзора.

В части внесения изменений в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предлагается перечень видов государственного надзора, в отношении которых другими федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок, дополнить государственным земельным надзором, а также установить новое основание проведения внеплановой проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках государственного земельного надзора - выявление по результатам проведения административного обследования земельных участков признаков нарушения имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, граждан и организаций.

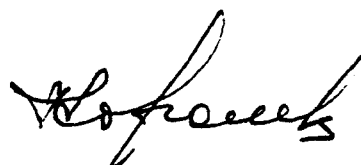
В целом принятие законопроекта позволит усовершенствовать порядок осуществления государственного земельного надзора, повысит эффективность управления земельными ресурсами, приведет к снижению количества нарушений земельного законодательства и повышению инвестиционной привлекательности рынка недвижимости.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора" не потребует финансовых затрат из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "А. С. Соловьев", is located in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения иных действующих федеральных законов, а также принятия новых, за исключением изменения тех федеральных законов, которые указаны в данном проекте.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора"

Для реализации федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора" потребуется:

1. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 689 "О государственном земельном контроле".

2. Внести изменения в приказ Минэкономразвития России от 30 июня 2011 г. № 318 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии проведения проверок при осуществлении государственного земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

3. Разработать следующие нормативные правовые акты:
постановление Правительства Российской Федерации об осуществлении государственного земельного надзора;

постановление Правительства Российской Федерации о порядке проведения административного обследования объекта земельных отношений;

постановление Правительства Российской Федерации о порядке взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор;

постановление Правительства Российской Федерации о порядке разработки и утверждения ежегодного плана проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 декабря 2013 г. № 2546-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Королёва Павла Эдуардовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев