



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Дальневосточная транспортная
прокуратура
Приморская транспортная
прокуратура
ул. Адмирала Фокина, 2,
г. Владивосток,
Приморский край, 690090

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Горчакову В.В.

24.01.2014 № 01-28/2014

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО
об итогах работы Приморской
транспортной прокуратуры и
состояния законности в 2013 году (в
порядке ст. 4 ФЗ «О прокуратуре
РФ»)

Уважаемый Виктор Васильевич!

Во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 10.09.2008 № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» довожу до Вашего сведения информацию о работе Приморской транспортной прокуратуры, состоянии законности, правопорядка и обеспечении основных гарантий и социальных прав граждан на территории Приморского края в 2013 году.

При осуществлении Приморской транспортной прокуратурой надзора в сфере исполнения законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина выявлено 1063 нарушений закона, из них в сфере: противодействия терроризму на транспорте – 180, государственной и муниципальной собственности на транспорте – 194, соблюдения прав и свобод человека и гражданина (трудовых, производственный травматизм, правах потребителей) – 471 и др.

В 2013 году Приморской транспортной прокуратурой уделялось приоритетное внимание надзору в сфере защиты социальных прав граждан, исполнения законодательства о противодействии коррупции, обеспечения транспортной безопасности, надзора за соблюдением охраняемых законом прав граждан в сфере деятельности железнодорожного, воздушного, морского транспорта и в таможенной сфере.

Как показал проведенный анализ, прежде всего, нуждается в усилении контроль за соблюдением трудовых прав и свобод граждан, а также за обеспечением субъектами транспортной инфраструктуры транспортной безопасности.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 464
Дата: 24.01.2014 Время: 14:12

К наиболее проблемным вопросам необходимо отнести то, что большая часть организаций морского транспорта - должников по выплате заработной платы находится за пределами Российской Федерации, при этом правовое положение членов экипажа судна и связанные с эксплуатацией судна отношения между членами экипажа судна определяются законом государства флага судна, а принятие судами обеспечительных мер возможно только при наличии на территории Российской Федерации имущества соответствующей иностранной организации.

Кроме того, к проблемным вопросам можно отнести ненадлежащее правовое регулирование в сфере законодательства о транспортной безопасности, а также многочисленные факты внесения законодателем изменений в указанной сфере.

В 2013 году за нарушения требований законодательства о транспортной безопасности меры прокурорского реагирования принимались в отношении значительного количества субъектов транспортной инфраструктуры воздушного, морского и железнодорожного транспорта, расположенных на территории Приморского края.

С привлечением специалистов Дальневосточного Управления Ростехнадзора проведены проверки на поднадзорных объектах морского и железнодорожного транспорта в сфере соблюдения требований законодательства о промышленной безопасности на опасных производственных объектах. По результатам проверочных мероприятий выявлены многочисленные нарушения федерального законодательства в указанной сфере, в связи с чем, Приморской транспортной прокуратурой принят исчерпывающий комплекс мер прокурорского реагирования.

В 2013 году Приморской транспортной прокуратурой в связи с выявлением многочисленных нарушений в деятельности владельцев гидротехнических сооружений в различные суды Приморского края направлено десять исковых заявлений к операторам причалов с требованием провести их освидетельствование, а в некоторых случаях – запретить эксплуатацию портовых гидротехнических сооружений до получения действующего свидетельства о годности. Суды Приморского края признали требования Приморского транспортного прокурора законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Необходимо отметить, что Приморской транспортной прокуратурой в ходе осуществления надзора в сфере соблюдения законодательства о безопасности мореплавания проверены все материалы расследования зарегистрированных аварийных случаев, произошедших на подведомственной территории. Случаев искажения контролирующими органами статистических

сведений об аварийности на морском транспорте в ходе осуществления прокурорского надзора не установлено. Проанализировав сведения, поступившие в Приморскую транспортную прокуратуру, в сфере безопасности мореплавания за соблюдением поднадзорными органами и организациями, в частности, судовладельцами и членами экипажей морских судов, законодательства в сфере безопасности мореплавания установлено, что в 2013 году в зоне ответственности Приморской транспортной прокуратуры произошло 15 аварийных случаев (в 2012 году - 15).

Одним из положительных результатов надзорной деятельности Приморской транспортной прокуратуры в 2013 году в сфере безопасности мореплавания в поднадзорных морских портах Приморского края стали удовлетворенные судами исковые требования прокурора к судовладельцам, не обеспечивающим безопасную стоянку в акватории морского порта Владивосток морских судов БМРТ «Дмитрий Донской» и СРТМ-к «Татьяна». В настоящее время решения судов вступили в законную силу и направлены на принудительное исполнение в службу судебных приставов. Указанные вопросы находятся на контроле Приморской транспортной прокуратуры.

Также, большая работа проведена Приморской транспортной прокуратурой в сфере обеспечения безопасности движения железнодорожного транспорта. В суд направлены исковые заявления о возложении обязанности на ОАО «РЖД» провести капитальный ремонт участков железнодорожного пути общего пользования, эксплуатируемых с нарушением сроков проведения ремонтно-путевых работ капитального характера. Направление в суды исковых заявлений данной категории способствовало увеличению объема работ по капитальному ремонту пути, выполненных в 2013 году.

Кроме того, решением Первореченского районного суда г. Владивостока от 21.11.2013 удовлетворены исковые требования Приморского транспортного прокурора о понуждении ОАО «РЖД» в кратчайшие сроки провести реконструкцию (модернизацию) Владивостокского железнодорожного тоннеля 1934 года постройки, который уже на протяжении многих лет находится в крайне аварийном состоянии и требует незамедлительных работ по капитальному ремонту и модернизации, не только в целях обеспечения безопасности движения железнодорожного транспорта, но и в целях увеличения его пропускной способности с учетом реалий сегодняшнего дня, выразившихся в увеличении грузопотока в порты г. Владивостока посредством железнодорожного транспорта.

Также, в 2013 году Приморской транспортной прокуратурой при осуществлении надзора уделено внимание соблюдению организациями транспорта законодательства в сфере охраны окружающей среды. По

результатам проведенных проверочных мероприятий в суды Приморского края направлено 2 исковых заявления о возложении обязанности на ОАО «РЖД» по оформлению разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, такими как котельные. В настоящее время, данные исковые заявления судами рассмотрены, одно из них удовлетворено, производство по второму исковому заявлению прекращено в связи с добровольным исполнением требований прокурора.

За нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды более 10 должностных лиц организаций железнодорожного транспорта привлечены к административной ответственности в виде штрафов.

При осуществлении надзора за соблюдением законов организациями воздушного транспорта особое внимание уделено состоянию законности в сфере авиационной безопасности и безопасности полетов. За нарушения законов в указанной сфере основное количество мер прокурорского реагирования принималось в отношении субъектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, а также предприятий и организаций, осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта.

Проанализировав данные по безопасности полетов за 2013 год установлено, что в указанный период авиационных происшествий не совершалось.

В 2013 году осталось на том же уровне количество авиационных инцидентов (12) в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Всего за 2013 год с воздушными судами ОАО «Владивосток Авиа» произошло 13 авиационных событий (2012 г. – 9).

В указанный период осталось на том же уровне количество инцидентов, произошедших по технической причине (8), при этом, уменьшилось количество инцидентов, допущенных по вине летного состава ОАО «Владивосток Авиа» - 1 (2012 г. - 2).

Итоги расследования каждого авиационного события находится на контроле в Приморской транспортной прокуратуре, при наличии фактов виновных действий Приморской транспортной прокуратурой незамедлительно проводится проверка и при наличии оснований принимаются меры прокурорского реагирования.

Приморской транспортной прокуратурой на постоянной основе осуществляется надзор в сфере законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей. Так, за отчетный период в указанной сфере выявлено 103 нарушения закона, к должностным и юридическим лицам,

допустивших нарушения федерального законодательства в указанной сфере, принято 47 актов прокурорского реагирования.

В 2013 году состояние законности в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции находится на непрерывном контроле Приморской транспортной прокуратуры.

Так, при осуществлении надзора в указанной сфере в 2013 году Приморской транспортной прокуратурой возбуждено 5 дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ по фактам незаконной передачи в интересах организаций должностным лицам Владивостокской таможни денег за совершение в интересах данных юридических лиц должностными лицами действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением; 24 дела об административных правонарушениях по ст. 19.29 КоАП РФ по фактам привлечения работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

По результатам рассмотрения дел об административной правонарушении по ч.1 ст. 19.28 КоАП РФ виновным юридическим лицам назначены штрафы на общую сумму 4 000 000 рублей, по ст. 19.29 КоАП РФ виновным должностным и юридическим лицам назначен штраф на общую сумму 1580 000 рублей.

Кроме того, в 2013 году поднадзорным прокуратуре Приморским следственным отделом на транспорте Дальневосточного следственного управления на транспорте Дальневосточного следственного управления на транспорте возбуждено 25 уголовных дел коррупционной направленности, по результатам расследования в суды Приморского края с обвинительными заключениями направлено 20 уголовных дел коррупционной направленности (АППГ – 19).

Приморским транспортным прокурором в истекшем году определены наиболее приоритетные направления борьбы с преступностью, в которые вошли: противодействие коррупции, организованной преступности, состояние работы правоохранительных органов на транспорте и в таможенной сфере по возмещению вреда, причиненного в результате преступлений.

Указанные направления определены исходя из степени социальной опасности, а также с учетом динамики роста регистрации отдельных категорий

преступлений. Традиционно, прокуратурой особое внимание уделяется вопросам противодействия коррупции, в связи с чем, результаты работы правоохранительных органов в указанной сфере анализируются и обсуждаются на координационных совещания не реже 1 раза в полугодие, что позволяет четко определять задачи и акцентировать внимание и усилия поднадзорных правоохранительных органов на проблемных направлениях.

В 2013 году на объектах оперативного обслуживания Владивостокского ЛУ МВД России на транспорте зарегистрировано на 7 % меньше преступлений, чем за аналогичный период прошлого года.

В 2013 году поднадзорным прокуратуре Приморским следственным отделом на транспорте Дальневосточного следственного управления на транспорте Дальневосточного следственного управления на транспорте возбуждено 82 уголовных дела (АППГ – 81), по результатам расследования в суды Приморского края с обвинительными заключениями направлено 65 (АППГ – 69) уголовных дел, что свидетельствует о том, что в 2013 году криминологическая ситуация в Приморском транспортном регионе существенным образом не изменилась, а эффективность противодействия преступности осталась на прежнем уровне.


В ходе осуществления прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве за 2013 год в отношении 40 лиц, задержанных в порядке ст. ст. 91, 92 УПК РФ принято решение об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

В 2013 году в Приморскую транспортную прокуратуру поступило 1126 обращений граждан и юридических лиц по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

Основное количество обращений касается вопросов оплаты труда, исполнения таможенного законодательства, а также на действия (бездействия) и решения дознавателя, органа дознания и следователя при принятии, регистрации и рассмотрении сообщения о преступлении.

Сообщая об изложенном, предлагаю принять данную информацию к сведению.

И.о. транспортного прокурора
младший советник юстиции



А.Н. Абдулин