



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ

Жирков Александр Николаевич

Ярославского ул., 24/1, г. Якутск, 677022 Тел. (4112) 43-51-94 Факс (4112) 43-53-33 E-mail: Zhirkov_AN@iltumen.ru

«20»  2013 г.

№ 120-3962

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края, члену
Парламентской Ассоциации «Дальний
Восток и Забайкалье»
В.В.Горчакову

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании Решения регионального совещания Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» от 18 сентября 2012 года № 4 «О законодательной поддержке функционирования лечебных учреждений в труднодоступных населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Проект закона внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, рассмотрение в первом чтении планируется в январе 2014 года. Профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации поддерживают законопроект, однако имеется отрицательное заключение Правительства Российской Федерации.

В связи с этим прошу Вас направить в адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья отзыв, в котором выразить поддержку данного проекта федерального закона.

Приложение на 5 л.

А.И.Антонен,
(4112) 43-52-00

А.Н.Жирков

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4439
Дата: 27.12.2013 Время: 10:25

Внесен Государственным
Собранием (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 33 И 81 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724) следующие изменения:

1) часть 6 статьи 33 дополнить предложением следующего содержания:

"В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичная медико-санитарная помощь может быть оказана в стационарных условиях.";

2) пункт 4 части 4 статьи 81 изложить в следующей редакции:

"4) климатические и географические особенности региона, плотность и особенности расселения населения в регионе, а также транспортная доступность медицинских организаций;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 33 И 81 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1, действовавшими до 1 января 2012 года, предусматривалось оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, то есть и в стационарных условиях.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" не предусмотрено оказание первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях. В районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях стационарная медицинская помощь становится недоступной для граждан, проживающих в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах. В Республике Саха (Якутия) 50 процентов населенных пунктов относятся к категории малочисленных, 44 процента - к категории труднодоступных.

В целях обеспечения равных конституционных прав граждан на охрану здоровья независимо от места их проживания в Российской Федерации необходимо внести в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" изменения, предусматривающие:

оказание в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях;

формирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом плотности и особенностей расселения населения.

ПЕРЕЧЕНЬ
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 33 И 81 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" необходимо внести изменения в:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования";

2) Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года № 543н "Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению".

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 33 И 81 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ
ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования предоставляются в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462. Данной методикой введено ограничение: значение индекса бюджетных расходов должно быть не ниже 1 и не выше 3.

Расчетный уровень индекса бюджетных расходов четырех субъектов Российской Федерации, определенный Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, составил:

Республики Саха (Якутия) - 4,427;

Камчатского края - 5,396;

Магаданской области - 4,575;

Чукотского автономного округа - 6,102.

В связи с применением ограничения (не ниже 1 и не выше 3) снижается размер субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования указанных субъектов Российской Федерации. Кроме того, не в полной мере учитываются объективные региональные особенности и природно-климатические условия (труднодоступность, малочисленность населенных пунктов). Это сказывается на качестве и доступности оказания населению медицинской помощи.

Между тем к 57 субъектам Российской Федерации, где значение индекса бюджетных расходов ниже 1, применяется повышенный индекс бюджетных расходов, то есть 1, что приводит к увеличению объема предоставляемых субвенций.

При применении указанного ограничения дефицит объема субвенций, предоставляемых четырем субъектам Российской Федерации, в 2013 году составил 5 494 894,28 тыс. рублей, в 2014 году составит 6 438 065,02 тыс. рублей.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 2 сентября 2013 г. № 5200п-П12

НА ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 33 И 81 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ
ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект Федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом Федерального закона вносятся изменения в статьи 33 и 81 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), предусматривающие соответственно возможность оказания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях и формирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом плотности населения и особенностей его расселения в регионе.

Федеральным законом предусмотрено оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара. Предлагаемое оказание первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях обуславливает рост затрат на здравоохранение и необходимость осуществления дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, расчет которых в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит однозначной информации об источниках финансирования расходов для предлагаемого увеличения объема субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования отдельных субъектов Российской Федерации, а также информации о том, может ли указанное увеличение объема субвенций в случае его осуществления за счет перераспределения объема субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, привести к снижению доходов и разбалансированности бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не приводятся аргументы, обосновывающие недостаточность имеющейся нормативной правовой базы для эффективной организации медицинской помощи в малонаселенных и труднодоступных местностях, а также не показывается, каким образом предлагаемые решения повлияют на сложившуюся ситуацию.

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации
С.ПРИХОДЬКО