

Приложение  
к решению комитета  
Законодательного Собрания  
Приморского края по  
бюджетно-налоговой политике  
и финансовым ресурсам  
от 15.01.2014 №

ОТЧЕТ  
О РАБОТЕ КОМИТЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПО БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ И  
ФИНАНСОВЫМ РЕСУРСАМ ЗА 2013 ГОД

Основные характеристики краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

В соответствии со статьей 66 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в Законодательное Собрание 1 октября 2012 года Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов". В соответствии с процедурой рассмотрения проекта краевого бюджета Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" принят Законодательным Собранием в третьем чтении 14 декабря 2012 года.

Утвержденные Законом Приморского края от 20 декабря 2012 года № 143-КЗ основные характеристики краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов составляли:

1)общий объем доходов на 2013 год – 63 млрд 787 млн рублей (снижение общего объема доходов по сравнению с 2012 годом произошло за счет снижения безвозмездных поступлений на 9,8 млрд рублей);

2)общий объем расходов на 2013 год составил 72 млрд 585 млн рублей или 82,43 % к уровню 2012 года (снижение расходов к показателю краевого бюджета 2012 года на 15 млрд 469 млн рублей было обусловлено отсутствием распределения субсидий из федерального бюджета к моменту формирования законопроекта, а также сокращением расходов на ряд мероприятий и программ, которые осуществлялись из федерального бюджета (реализация мероприятий программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе", завершение в 2012 году программы модернизации здравоохранения Приморского края, сокращение субвенций на обеспечение жильем отдельных категорий граждан и субвенции в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, а так же сокращение расходов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

3)размер дефицита краевого бюджета на 2013 год – в сумме 8 млрд 798,7 млн рублей.

Доходы на 2014 год составят 64 252,4 млн рублей, на 2015 год – 70 272,0 4 млн рублей.

Расходы на 2014 год составят 64 252,4 млн рублей, в 2015 году – 70 272,0 млн рублей.

Размер дефицита краевого бюджета на 2014 год - в сумме 6 млрд 421 млн рублей, на 2015 год – в сумме 3 млрд 63 млн рублей.

Законодательным Собранием было принято 9 законов Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".

### **1.Правотворческая деятельность**

В бюджетно-налоговой сфере в 2013 году Законодательным Собранием принято 27 законов Приморского края, ответственным за прохождение и рассмотрение которых был комитет Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам, 1 законопроект отклонен Законодательным Собранием ("О внесении изменений в Закон Приморского края "О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края"), проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О государственных должностях Приморского края" принят Законодательным Собранием в первом чтении 31.07.2013, в соответствии с поступившими поправками от субъектов права законодательной инициативы законопроект подготовлен комитетом по бюджету к рассмотрению Законодательным Собранием во втором чтении. Работа над законопроектом отложена до принятия изменений в Устав Приморского края и проекта закона Приморского края "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае".

В соответствии с бюджетными полномочиями Законодательным Собранием рассмотрены и приняты законы Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2012 год" (№ 207-КЗ от 02.07.2013) и "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2012 год" (№ 208-КЗ от 05.07.2013).

Фактически за 2012 год в краевой бюджет поступило доходов 77 069,7 млн рублей (или 107,8 процента от плановых назначений). Сверх запланированных бюджетных назначений в краевой бюджет поступило 5 570,2 млн рублей.

По сравнению с поступлениями в 2011 году по налоговым и неналоговым доходам в 2012 году поступления увеличились на 18,8 процента (8 131,0 млн рублей) и за последние три года происходит стабильное увеличение поступлений по налоговым и неналоговым доходам краевого бюджета, что свидетельствует об улучшении динамики поступлений.

Как положительный факт следует также отметить, что в структуре доходов краевого бюджета в 2012 году налоговые и неналоговые поступления превышают безвозмездные поступления из федерального бюджета и составили 66,5 процента, безвозмездные поступления – 33,5 процента.

Кассовые расходы краевого бюджета за 2012 год исполнены на 90,3 процента от уточненных бюджетных назначений (79 897,3 млн рублей) (в 2011 году исполнение расходной части краевого бюджета составило 83,3 процента).

Краевой бюджет исполнен с дефицитом бюджетных средств в объеме 2 827,6 млн рублей.

Исполнение расходов краевого бюджета в 2012 году было социально ориентированным, основная доля финансовых ресурсов краевого бюджета - 54,5 процента направлена на социально-культурную сферу, а именно на: социальную политику – 18,5 процента, здравоохранение – 16,3 процента, образование – 14,8 процента, культуру, кинематографию - 2,8 процента, физическую культуру и спорт – 1,8 процента, средства массовой информации – 0,3 процента.

В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2012 год исполнение расходов краевого бюджета осуществляли 38 главных распорядителей, выше общекраевого уровня (90,3 процента) исполнены расходы 30 главными распорядителями, по 8 главным распорядителям (21,1 процента от общего числа) расходы исполнены на низком уровне.

В 2012 году основными причинами неисполнения расходов являются: невыполнение условий договорных обязательств подрядчиками; длительное оформление договоров и документации; позднее поступление бюджетных средств; отсутствие нормативных правовых актов по реализации расходных обязательств; несостоявшиеся конкурсы.

Расходы на реализацию 33 краевых целевых программ занимают 30,3 процента в объеме расходов краевого бюджета, исполнение составило 89,7 процента или 24226,6 млн рублей (из плановых 26995,7 млн рублей).

На уровне от 94,8 процента до 100,0 процента исполнены расходы по 18 программам (в полном объеме исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию трех программ:

"Государственная поддержка развития береговой рыбопереработки в Приморском крае на 2010-2012 годы" - 140,0 млн рублей;

"Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" на 2012-2015 годы - 50,0 млн рублей;

"Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" на 2011-2015 годы - 37,3 млн рублей).

По остальным 15 программам – на уровне от 3,6 процента (программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Приморского края в 2012 году) до 91,0 процента (реализация мероприятий региональной программы переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом).

Исполнение бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края в 2012 году осуществлялось в рамках Закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2012 год" с учетом внесенных изменений (законы Приморского края от 13 марта

2012 года № 21-КЗ, от 5 мая 2012 года № 30-КЗ и от 14 декабря 2012 года № 141-КЗ).

За 2012 год в бюджет ТФОМС поступили доходы в сумме 13 млрд 346,5 млн рублей (100,7 процента к плану), сверхплановые поступления составили 97,8 млн рублей. По сравнению с 2011 годом рост составил 1 млрд 668 млн рублей или 14,3 процента.

Отличительной особенностью формирования бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, начиная с 2012 года, является то, что с 1 января 2012 года перечисление страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения по ставке 5,1% и страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения осуществляется в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2012 год при плане 14 млрд 656,5 млн рублей составили 14,5 млрд рублей или 95,9 процента к плану, что на 3 млрд рублей или на 27,2 процента выше расходов 2011 года.

Утвержденные расходы на Программу обязательного медицинского страхования исполнены на 99,8 процента от планового объема, что выше уровня 2011 года на 13,3 процента (неисполнение составило 16,9 млн рублей). Следует отметить, что программа обязательного медицинского страхования не обеспечивается финансированием в полном объеме. Дефицит программы хоть и снизился в 2,3 раза (или на 2 млрд 400 млн рублей) по сравнению с 2011 годом, тем не менее составил 1 млрд 892 млн рублей. Вместе с тем, недостаточное финансовое обеспечение программы обязательного медицинского страхования связано с неисполнением нормативов финансовых затрат в расчете на единицу объема медицинской помощи и подушевого финансирования в 2012 году, что приводит к невозможности обеспечения медицинской помощью жителей Приморского края по полному тарифу.

В 2012 году бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования исполнен с дефицитом 703,3 млн рублей.

Необходимо также отметить, что в 2012 году при рассмотрении закона об исполнении бюджета ТФОМС за 2011 год поднимался вопрос об увеличении объема страховых взносов на неработающее население и на 2013 год в краевом бюджете предусмотрено в 1,6 раза (или на 2 млрд 262 млн рублей) больше, чем в 2012 году. Также указывалось на неосвоение средств в полном объеме, предусмотренных на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в 2011 году (исполнение составляло 88,3 процента). В 2012 году исполнение по данному виду расходов составило уже 96,1 процента. То есть наблюдается положительная динамика.

Ежегодно комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам проводится значительная работа при принятии проектов законов о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период и внесении изменений в закон о краевом бюджете на текущий год и плановый период, а также законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования

Приморского края на очередной финансовый год и плановый период и внесении изменений в указанный закон. Как уже было отмечено, Законодательным Собранием было принято 9 законов Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".

С учетом утвержденных изменений Законом Приморского края от 19 декабря 2013 года № 333-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" основные характеристики краевого бюджета на 2013 год составили:

1) общий объем доходов краевого бюджета – в сумме 74,2 млрд рублей;

2) общий объем расходов краевого бюджета – в сумме 89,8 млрд рублей;

3) размер дефицита краевого бюджета – в сумме 15,6 млрд рублей.

Основные показатели краевого бюджета на 2013 год в сравнении с первоначально утвержденными параметрами увеличились по доходам на 10,4 млрд рублей (16,3 процента), по расходам – на 17,2 млрд рублей (23,7 процента), дефицит краевого бюджета увеличен на 6,8 млрд рублей (77,7 процента).

Краевой бюджет в 2013 году получил значительные бюджетные инвестиции из федерального бюджета на объекты капитального строительства, модернизацию региональных систем общего и дошкольного образования, а также из фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства, при этом повышается качество налогового администрирования, что позволяет увеличивать собственные доходы краевого бюджета.

Увеличение доходной части краевого бюджета произошло как за счет уточнения налоговых и неналоговых поступлений краевого бюджета на 662,9 млн рублей, так и дополнительных поступлений из федерального бюджета на сумму 9,7 млрд рублей.

В течение 2013 года в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" дважды вносились изменения с целью уточнения параметров доходной и расходной части бюджета фонда, а именно:

доходы бюджета фонда увеличились на 738,33 млн рублей (или 4,4 процента):

1) за счет поступления субсидий и субвенций из Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

2) уточнение планируемых налоговых и неналоговых доходов на суммы фактического поступления по итогам десяти месяцев 2013 года.

Общий объем доходов бюджета фонда с учетом изменений составил 17 366,33 млн рублей.

расходы бюджета фонда увеличились на 1 241,41 млн рублей (или 7,5 процента) за счет:

1) увеличения расходов на выполнение территориальной программы

обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета фонда составили 17 869,41 млн рублей и превысили доходы на 503,08 млн рублей. Покрытие суммы превышения обеспечивается за счет остатков средств на счетах фонда по состоянию на 1 января 2013 года.

В соответствии со статьей 66 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в Законодательное Собрание 18 октября 2013 года Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов". В соответствии с процедурой рассмотрения проекта краевого бюджета вышеназванный Закон Приморского края принят Законодательным Собранием в третьем чтении 19 декабря 2013 года.

Утвержденные Законом Приморского края от 19 декабря 2013 года № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" основные параметры краевого бюджета на 2014 год составят:

общий объем доходов краевого бюджета – 73,1 млрд рублей, что ниже уровня показателя 2013 года на 1,1 млрд рублей.

Снижение доходной части произошло за счет уменьшения на 5,3 млрд рублей по группе безвозмездных поступлений из федерального бюджета, при этом налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличиваются на 4,2 млрд рублей.

Следует отметить, что в краевой бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов включены безвозмездные поступления из федерального бюджета в виде единой субвенции бюджету Приморского края. Общий объем единой субвенции на 2014 год запланирован в сумме 559,1 млн рублей. В 2015 и 2016 годах общий объем единой субвенции из федерального бюджета запланирован в сумме 567,1 млн рублей и 614,7 млн рублей соответственно;

общий объем расходов краевого бюджета составит 79,8 млрд рублей, что меньше показателя 2013 года на 10,06 млрд рублей.

Снижение расходов в 2013 году связано с завершением реализации программы модернизации здравоохранения Приморского края, завершением строительства крупных объектов (театра оперы и балета (1265,8 млн рублей) и "КСК "Фетисов Арена" (907,4 млн рублей) и ряда других объектов).

Расходы, планируемые за счет средств федерального бюджета, включены в краевой бюджет в соответствии с федеральным бюджетом на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов и в ходе исполнения краевого бюджета будут уточняться;

размер дефицита краевого бюджета – в сумме 6 млрд 661,5 млн рублей, уменьшен на 8 млрд 974,4 млн рублей или на 57,4 процента по сравнению с 2013 годом.

Основные характеристики краевого бюджета на 2015 год и 2016 год утверждены в следующих объемах:

прогнозируемый общий объем доходов краевого бюджета на 2015 год составит 69,7 млрд рублей и на 2016 год – 69,8 млрд рублей;

общий объем расходов краевого бюджета на 2015 год составит 69,7 млрд рублей,

на 2016 год – 70 млрд рублей;

размер дефицита краевого бюджета на 2015 год установлен в сумме 38 млн рублей, на 2016 год – в сумме 189,6 млн рублей.

В краевом бюджете 2014-2016 годов сохранена социальная направленность.

В 2014 году доля расходов, направленных на социально–культурную сферу, составила 67,1 процента от общей суммы расходов (в 2013 году – 66,5 процента).

Статьей 21 Закона предусмотрены повышение оплаты труда отдельных категорий работников краевых государственных учреждений в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов в соответствии с темпами роста средней заработной платы, установленными планами мероприятий ("дорожными картами"), утвержденными распоряжением Администрации края от 27 февраля 2013 года № 52а-ра "Об утверждении "дорожных карт" в отраслях бюджетной сферы Приморского края, а также индексация оплаты труда работникам краевых государственных учреждений по отраслевой системе оплаты труда с 1 октября 2014 года на 5 процентов (за исключением вышеназванных работников).

С 01.01.2014 с местного уровня на региональный передаются вопросы, связанные с финансированием дошкольного образования. Данные расходы на принимаемые расходные обязательства по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях включены в Закон на 2014 год, 2015 и 2016 годы в одинаковом объеме – 2845,8 млн рублей.

В соответствии с Законом общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, планируется в сумме 12801,2 млн рублей, что на 1227,8 млн рублей ниже утвержденных на 2013 год (14029 млн рублей), в основном в связи с отсутствием сведений о распределении федеральных средств на выплату региональной доплаты к пенсии (2013 год - 1102,1 млн рублей).

В программной структуре Закон сформирован в разрезе 17 государственных программ Приморского края.

Общий объем расходов, предусмотренных на реализацию государственных программ, составляет 76541,7 млн рублей или 95,96 процента расходов краевого бюджета, что по удельному весу практически на уровне 2013 года (95,57 процента).

При рассмотрении проекта краевого бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов комитетом было принято 7 решений.

Комитетом подготовлено и рассмотрено 5 таблиц поправок к законопроекту, в которые включено 99 поправок, 21 приложение к таблицам поправок, подготовлены и направлены в комитеты Законодательного

Собрания 21 сравнительная таблица по проекту краевого бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов к показателям краевого бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов при подготовке проекта бюджета к рассмотрению в первом чтении.

При работе над законопроектом на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов учтены поправки комитетов по социальной политике и защите прав граждан, по продовольственной политике и природопользованию, депутатов Законодательного Собрания В.В. Горчакова и В.В. Кан.

Совместно с Губернатором края было принято консолидированное решение по увеличению расходов краевого бюджета на поддержку лесного хозяйства (+96,6 млн рублей), капитальный ремонт учреждений здравоохранения (+47,6 млн рублей), субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности (+30 млн рублей), по физической культуре и спорту (+86,2 млн рублей, в том числе реконструкция, строительство спортивных комплексов - пгт Смоляниново 40 млн рублей).

В соответствии с бюджетным законодательством Приморского края рассмотрен внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов"(№ 328-КЗ от 19.12.2013), который также принят Законодательным Собранием 19 декабря 2013 года одновременно с Законом Приморского края "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов".

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам.

Доходная и расходная части бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год утверждены в размере 19 млрд 895 млн рублей, что на 15 процентов или 2 млрд 529 млн рублей больше, чем в 2013 году. На 2015 и 2016 годы также прогнозируется увеличение доходов по сравнению с предыдущими периодами на 14 и 6 процентов соответственно.

Увеличение доходной части бюджета фонда связано с увеличением размера субвенций бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, в связи с увеличением числа застрахованного населения Приморского края на 42498 человек и размера коэффициента дифференциации с 1,3926 в 2013 году до 1,3939 в 2014 году.

Расходы бюджета ТФОМСа на 2014 год увеличились по сравнению с 2013 годом на 2 млрд 26 млн рублей или на 11 процентов и направлены на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы и на выполнение Фондом управленческих функций (236 млн рублей (исходя из численности

работников и с учетом индексации), что на 5 процентов или 12 млн рублей больше чем в 2013 году).

Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 18 млрд 460 млн рублей.

Межбюджетные трансферты, получаемые из краевого бюджета на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи – 1 млрд 298 млн рублей.

В связи с изменением федерального законодательства была проведена работа по приведению законодательства Приморского края в соответствие с федеральным. Приняты законы Приморского края:

в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации были приняты соответствующие изменения в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (№ 247-КЗ от 27.09.2013) в части:

изменения нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц: в бюджеты субъектов с 80 до 85 процентов; в бюджеты городских округов с 20 до 15 процентов; в бюджеты муниципальных районов с 10 до 5 процентов, а также установления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, вместо установленных ранее 20 процентов (статья 58 Кодекса);

установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Приморского края от указанного налога в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации;

совершенствования бюджетной классификации;

по составлению и утверждению бюджета в "программном" формате;

Закон Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге" (№ 282-КЗ от 08.10.2013) – в части исчисления суммы транспортного налога в отношении дорогостоящих легковых автомобилей (от 3 млн рублей) с применением повышающих коэффициентов (от 1,1 до 3), признания утратившими силу пунктов 4 и 5 статьи 7, устанавливающих обязанность органов, осуществляющих государственную регистрацию транспортных средств, сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения о транспортных средствах, зарегистрированных или снятых с регистрации в этих органах, а также о лицах, на которых зарегистрированы транспортные средства;

Закон Приморского края "О внесении изменения в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (в части установления в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налоговой ставки в 2014 году в размере 1,0 процента, в 2015 году –

1,5 процента, в 2016 году и последующие годы – 2 процента для объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объектов недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства);

Закон Приморского края, касающийся деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края, "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" – в части реализации норм законодательства по обязательному государственному страхованию должностных лиц Контрольно-счетной палаты Приморского края за счет средств краевого бюджета.

В соответствии с Законом Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" комитетом осуществляется контроль при рассмотрении на заседаниях комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам годового отчета об исполнении краевого бюджета и ежеквартальных отчетов Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, по которым комитетом принимаются решения. При рассмотрении отчетов об исполнении краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам учитываются заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края. За отчетный период комитетом по бюджетно-налоговой политике рассмотрены проекты законов Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2012 год", "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2012 год", десять проектов законов о внесении изменений в законы Приморского края "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" и "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов", а также рассмотрены отчеты по исполнению краевого бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, девять месяцев 2013 года, по которым принято в целом 35 решений комитета.

Комитетом на заседаниях также рассматривались отчеты по результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Приморского края об исполнении бюджета Лазовского муниципального района, проведенной в целях выявления причин невыполнения первоочередных расходных обязательств, образования кредиторской задолженности, возникновения задолженности по заработной плате перед работниками бюджетных учреждений за 2011 год и десять месяцев 2012 года; об использовании средств, выделенных из краевого бюджета на реализацию краевой долгосрочной целевой программы "Доступное жилье – жителям Приморского края" на 2010-2015 годы; об экспертизе Контрольно-счетной палаты Приморского края Закона Приморского края от 2 августа

2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" в части расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований Приморского края на 2012-2013 годы; в части осуществления контроля управлением ветеринарии Приморского края за эффективным использованием средств краевого бюджета по субсидированию бюджетных учреждений, обеспечивающих предоставление услуг в области сельского хозяйства, охраны и использования животного мира; по проведению внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского округа ЗАТО г. Фокино за 2012 год, представленном Контрольно-счетной палатой Приморского края в 2012 году, по которым принято 5 решений комитета.

В налоговой сфере были приняты законы Приморского края "О внесении изменения в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (в части установлении льготного налогообложения для имущества организаций, вновь созданного и (или) приобретенного в целях реализации инвестиционного проекта (0 процентов – на пять лет с месяца, следующего за месяцем постановки такого имущества на баланс организации; 0,5 процента – в течение последующих пяти лет с месяца, следующего за месяцем, в котором прекратила действие предыдущая налоговая ставка) и "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций", которым установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для организаций – участников региональных инвестиционных проектов на территории Приморского края (региональный инвестиционный проект должен быть направлен на производство товаров):

1) в размере 0 процентов – в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта;

2) в размере 10 процентов – в течение следующих пяти налоговых периодов;

установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для категории налогоплательщиков в размере 13,5 процента – в течение десяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации услуг, осуществленных в результате реализации инвестиционного проекта (инвестиционный проект направлен на осуществление услуг);

"О внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге" (164-КЗ от 12.02.2013) – в части исключения обязанности предоставления налогоплательщиком в налоговый орган копии паспорта транспортного средства;

"О внесении изменений в статью 5 Закона Приморского края "О транспортном налоге" (№ 216-КЗ от 05.07.2013) – устраняет

неопределенность правовой нормы, содержащейся в примечании 1 пункта 1 статьи 5 Закона Приморского края "О транспортном налоге", в части определения легковых автомобилей и во исполнение вступившего в законную силу решения Приморского краевого суда от 1 марта 2013 года. Законом примечание 1 пункта 1 статьи 5 признано утратившим силу.

Кроме того, с целью структурной унификации данного Закона признано утратившим силу примечание 2 пункта 1 статьи 5, при этом статья 5 дополнена пунктом 5, содержащим редакцию указанного примечания).

За отчетный период комитетом по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам рассмотрены 106 проектов федеральных законов (65 – в 2012 году), 20 законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации, по которым комитетом приняты соответствующие решения.

Законодательным Собранием приняты предложения комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам о поддержке:

законодательной инициативы Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части урегулирования вопроса о взимании государственной пошлины за выдачу документа за прохождение технического осмотра тракторов, дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним, а также установления государственной пошлины за выдачу временного удостоверения на право управления самоходными машинами и зачисления соответствующей госпошлины в бюджеты субъектов Российской Федерации);

обращение Думы Астраханской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу изменения федерального законодательства в части установления индивидуальным предпринимателям фиксированных размеров страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации;

обращение Думы Астраханской области к Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о наделении законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению государственных программ субъектов Российской Федерации;

проект федерального закона "О внесении изменений в главу 26<sup>5</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный Законодательным Собранием Краснодарского края (в части изменения в патентную систему налогообложения и наделения представительных органов муниципальных образований правом устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности

(город, районный центр, поселок, село) с учетом значительной разницы в доходности бизнеса в крупном городе и на селе);

законодательной инициативы Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 346<sup>12</sup> и 346<sup>13</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации"(в части увеличения предельного размера дохода, используемого в качестве критерия для определения возможности применения упрощенной системы налогообложения, с 45 до 60 млн рублей (по итогам 9 месяцев текущего года) при переходе на упрощенную систему налогообложения, а также изменение предельного размера дохода с 60 до 80 млн рублей и средней численности работников со 100 до 150 человек).

Комитетом была подготовлена и Законодательным Собранием трижды поддержана законодательная инициатива Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (в части установления фиксированных базовых размеров пенсий с учетом районного коэффициента для пенсионеров Дальнего Востока).

**2.Информация о выполнении плана мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года и указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (по вопросам ведения комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам)**

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 27.02.2013 № 569 "О плане мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года и указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года" комитетом выполнены следующие мероприятия:

на заседании комитета 24.10.2013 заслушана информация вице-губернатора И.В. Васильковой об уровне оплаты труда работников краевых государственных учреждений в условиях применения новых систем оплаты труда в разрезе категорий работающих.

Согласно указанной информации в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" и от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", принято распоряжение Администрации Приморского края от 3 декабря 2012 года № 349-ра "О мерах по повышению заработной платы работников учреждений, расположенных

на территории Приморского края", которым установлены целевые показатели повышения средней заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений до 2018 года.

Распоряжением Администрации Приморского края от 27 февраля 2013 года № 52а-ра утверждены планы мероприятий ("дорожные карты") повышения качества услуг в социальных отраслях Приморского края: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура.

"Дорожные карты" содержат мероприятия по повышению эффективности и качества предоставления услуг населению, обеспечения их доступности с учетом потребности нуждающихся.

С 1 сентября 2013 года в государственных учреждениях Приморского края введены отраслевые системы оплаты труда, которые ориентированы на повышение самостоятельности руководителей учреждений при определении условий оплаты труда работников и возможностей стимулирования их работы на результат.

Приняты Закон Приморского края от 25 апреля 2013 года № 188-КЗ "Об оплате труда работников государственных учреждений Приморского края", постановления Администрации Приморского края от 8 мая 2013 года № 168-па "О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края" и от 23 августа 2013 года № 326-па "О порядке и размерах оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений Приморского края".

Принятыми нормативными правовыми актами заданы общие ориентиры, заложена основная концепция в установлении отраслевых систем оплаты труда – это: установление окладов по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп, применение к окладам работников повышающих коэффициентов; установление Перечней стимулирующих и компенсационных выплат, введение премирования работников по результатам труда, возможность оказания материальной помощи работнику, попавшему в трудную жизненную ситуацию.

Из перечня стимулирующих выплат исключена надбавка за выслугу лет, рекомендовано изначально повысить оклады по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп с учетом фонда, приходящегося на данную надбавку, что позволит привлечь молодых квалифицированных специалистов или применять повышающий коэффициент за выслугу лет, который образует оклад конкретного работника (актуально для медицинских работников учреждений здравоохранения).

Принятыми нормативными правовыми актами установлен предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителя учреждения и средней заработной платы работников учреждения (за исключением руководителя учреждения, заместителей руководителя и главного бухгалтера) в кратности до восьми.

Информация об итогах реализации вышеназванных указов Президента Российской Федерации рассматривается на заседаниях Приморской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений два раза в год.

В 2013 году средняя заработная плата в Приморском крае составит (по оценке) 30580 рублей, увеличение к 2012 году на 11,4 процента.

В целом в 2013 году запланирован рост заработной платы: педагогических работников образовательных организаций общего образования на 28 процентов; педагогических работников дошкольных образовательных организаций на 58 процентов; педагогических работников организаций дополнительного образования в 2 раза; педагогических работников учреждений, оказывающих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на 24 процента; преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования на 14 процентов; врачей, среднего и младшего медицинского персонала на 20 процентов; работников учреждений культуры на 36 процентов.

Реализация поставленных задач позволит повысить заработную плату более чем у 60 тысяч работников бюджетной сферы Приморского края.

В целях совершенствования налогового и бюджетного законодательства, в связи с изменением федерального законодательства приняты законы Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", "О внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге", "О внесении изменения в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций".

В части предоставления льгот организациям, привлекающим инвестиции и создающим новые рабочие места в Приморском крае приняты законы Приморского края "О внесении изменения в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (№ 329-КЗ от 19.12.2013) и "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" (№ 330-КЗ от 19.12.2013).

По осуществлению парламентского контроля за деятельностью Контрольно-счетной палаты Приморского края, в том числе в рамках рассмотрения отчета о ее работе за отчетный период на заседании комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам 22.04.2013, а затем на заседании Законодательного Собрания 24.04.2013 заслушан отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края в 2012 году и принято соответствующее постановление Законодательного Собрания.

### **3.Иная деятельность комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам**

Депутаты Законодательного Собрания, члены комитета в 2013 году принимали участие в парламентских слушаниях на темы "Внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и их влияние на формирование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации", "Применение субъектами экономической деятельности трансфертного ценообразования и использование офшорных компаний с целью уклонения от уплаты налоговых, неналоговых и

таможенных платежей", "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2016 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", проведенных Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

В соответствии с Инструкцией по работе с документами в Законодательном Собрании в комитете по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам ведется делопроизводство, обеспечивается контроль за сроками исполнения документов. Документооборот в комитете составил 1054 единицы (не учтены документы, которые готовятся для депутатов на заседания комитета (заключения, информации, отчеты, сравнительные таблицы и другие внутренние документы). Оформляются протоколы заседаний комитета.

В комитете также ведется работа в системе автоматизации делопроизводства и электронного документооборота ("Дело"). Своевременно регистрируются все входящие и исходящие документы, осуществляется контроль за сроками исполнения документов, направленных на рассмотрение, а также осуществляется работа в системе "САЗД", рассылка всех документов на заседания комитета согласно повесткам дня заседания комитета производится в электронном виде.

#### 4. Статистическая информация за 2013 год

Проведено **26** заседаний комитета, рассмотрено **186** вопросов (приложение 1).

Документооборот в комитете составил **1054** единицы (1052 – в 2012 году)

Получено и рассмотрено 2 обращения (в 2012 году - 4)

Количество принятых законов – всего: **27** (25 – в 2012 году) (приложение 2)  
в том числе (по субъектам) (приложение 3):

Губернатор Приморского края – **19** (18 – в 2012 году)

комитет – **4** (**7** – в 2012 году)

депутаты Законодательного Собрания – **0**

другие субъекты – **4** (0 – в 2012 году)

Количество принятых законов (по характеру) всего: **27** (25 – в 2012 году)  
(приложение 4),

в том числе:

базовый – **5** (6 – в 2012 году)

внесение изменений – **22** (19 – в 2012 году)

признание утратившими силу – **0** /0

Количество внесенных законопроектов – всего: **29**,

из них:

рассмотрено (принято/отклонено) – **29\*** (27/1)

возвращено инициатору – 0

Принято постановлений – **89** (на 12 постановлений больше, чем в 2012 году), в том числе:

о принятии законов, законопроектов – 70 (63 – в 2012 году)

об отклонении законопроекта – 1 (на уровне 2012 года)

о законодательных инициативах Законодательного Собрания в Государственную Думу – 3 (2 – в 2012 году)

о ходе исполнения (реализации) законов – 3 (2 – в 2012 году)

о проектах федеральных законов, обращениях других субъектов Российской Федерации, поддержанных/не поддержанных Законодательным Собранием – 5/1 (1 – в 2012 году)

о поправках и предложениях к проектам федеральных законов – 0

об обращениях Законодательного Собрания – 0

по актам прокурорского реагирования – 0 (2 – в 2012 году)

о назначении на должности председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты Приморского края – 2 (2 – в 2012 году)

по вопросам управления и распоряжения собственностью – 0

об организации работы Законодательного Собрания, ее органов, депутатов и аппарата – 1

о планировании работы – 0

о снятии с контроля постановлений – 0

другие – 3

\*- проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О государственных должностях Приморского края" принят в первом чтении 31.07.2013, подготовлен комитетом по бюджету к рассмотрению Законодательным Собранием во втором чтении. Работа над законопроектом отложена до принятия соответствующих изменений в Устав Приморского края и проекта закона Приморского края "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае".