



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 346552-6
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 346552-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Д.Ф.Вяткиным, В.Б.Кидяевым, В.Н.Плигиным, В.С.Тимченко, Р.В.Кармазиной, Т.К.Агузаровым, В.В.Ивановым, М.А.Кожевниковой, С.Ю.Теном, А.Е.Бобраковым, А.С.Прокопьевым, В.Е.Булавиновым, А.В.Кретовым, Л.А.Огулем, З.Д.Геккиевым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/42
Дата: 13.01.2014 Время: 11:15

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
20 декабря 2013 года
№ 3596-6 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Д.Ф. Вяткиным,
В.Б. Кидяевым,
В.Н. Плигиным,
В.С. Тимченко,

Р.В. Карназиной, Т.К. Агузаровым, В.В. Ивановым, Проект
М.А. Кожевниковой, С.Ю. Теном, А.Е. Вовраковым,
А.С. Прокопьевым, В.Е. Вулавиновым, *№ 346552-6*
А.В. Кретовым, А.А. Орулем, З.Д. Теккиевым.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст.
17, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; №
43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977;
№ 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517;
№ 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409;
2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, ст. 4590, ст. 4591, ст.
4594, ст. 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3444,
ст. 3446) следующие изменения:

1) подпункт 19 части 1 статьи 14 изложить в редакции:

«19) утверждение правил благоустройства территории поселения,
устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая

жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;»;

2) подпункт 25 части 1 статьи 16 изложить в редакции:

«25) утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых

архитектурных форм), осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых территорий, расположенных в границах городского округа;».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2004, № 34, ст. 3529; 2005, № 1, ст. 40; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4634; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4015; 2008, № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4164, 4208; 2011, № 1, ст. 23; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4585, 4590, 4600; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7346; 2012, № 31, ст. 4322; № 41, ст. 5523) следующие изменения:

1) в статье 19.4:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль»;

б) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, —»;

2) в статье 19.4.1:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля»;

б) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок –»;

3) в статье 19.5:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль»;

б) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства –»;

4) в статье 19.6.1:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 19.6.1. Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле»;

б) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке граждан или организаций либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, —»;

5) абзац первый статьи 19.7 изложить в следующей редакции:

«Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых

предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.16, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.3, 19.7.4, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.8 настоящего Кодекса, —»;

б) статью 28.3 дополнить частью 7 следующего содержания:

«Должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, частью 1 статьи 19.6.1, абзацем 1 статьи 19.7 настоящего Кодекса, при осуществлении муниципального контроля.»

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

*В. В. Путин / Д. Г. Володина /
Фон, титлы /
В. С. Тимченко / В. С. Тимченко /
Ф. В. (Федеральное В. В.)*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (далее – законопроект) разработан в целях повышения эффективности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства и направлен на устранение пробелов в правовом регулировании административной ответственности за нарушения законодательства в сфере организации и осуществления муниципального контроля.

Согласно статьям 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил, а также организация благоустройства территории являются вопросами местного значения поселения и городского округа.

Вместе с тем эффективная реализация мероприятий по благоустройству территории возможна лишь при осуществлении регулярного контроля исполнения правил благоустройства территории муниципального образования.

Настоящим законопроектом предлагается отнести к вопросам местного значения поселения и городского округа осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства.

Принятие федерального закона позволит повысить эффективность мероприятий, направленных на благоустройство территории, а также обеспечит надлежащее исполнение правил благоустройства территории муниципального образования физическими и юридическими лицами и т.д.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) в рамках главы 19 Кодекса «Административные правонарушения против порядка управления» устанавливает административную ответственность за административные правонарушения в сфере государственного надзора (контроля).

Однако указанные статьи Кодекса не касаются осуществления муниципального контроля.

Учитывая, что отношения в области организации и осуществления муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля урегулированы законодательством Российской Федерации (статья 1 Федерального закона № 294-ФЗ), административная ответственность в области осуществления муниципального контроля также должна быть установлена Кодексом.

Исходя из положений статьи 1.3 Кодекса и статьи 25 Федерального закона № 294-ФЗ установление административной ответственности за совершение правонарушений в области осуществления муниципального контроля относится к исключительной компетенции Российской Федерации.

Данный вывод подтверждается складывающейся правоприменительной (в том числе судебной) практикой. Так, определением Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2011 года № 81-Г10-26 оставлено без изменения решение Кемеровского областного суда от 1 ноября 2010 года, которым признана недействующей статья 50-1 закона Кемеровской области от 16 июня 2006 года № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области», устанавливавшая административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений муниципальных правовых актов.

В определении Верховного Суда Российской Федерации указано, что установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации, в связи с чем не может быть осуществлено законом субъекта Российской Федерации. Также отмечено, что субъект Российской Федерации

не наделен полномочиями по закреплению в законе субъекта Российской Федерации административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами, в случае если такая административная ответственность не установлена федеральным законом.

По указанным основаниям по протесту прокурора Архангельской области из закона Архангельской области от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» исключена статья 3.6, устанавливавшая административную ответственность за нарушения, связанные с осуществлением муниципального контроля (за неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей; за непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде).

Законопроектом предлагается распространить действие части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4.1, части 1 статьи 19.5, части 1 статьи 19.6.1 Кодекса на лиц, нарушающих Федеральный закон № 294-ФЗ в области осуществления муниципального контроля.

Статьей 11 Федерального закона № 294-ФЗ установлено право органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля при наличии обоснованных сомнений либо в связи с невозможностью оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, направить в адрес юридического лица, адрес

индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы.

В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы (часть 5 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ).

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменение в статью 19.7 Кодекса, установив административную ответственность лиц за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Таким образом, принятие предлагаемых законопроектом изменений будет способствовать более эффективной реализации положений Федерального закона № 294-ФЗ, а также позволит упорядочить работу по привлечению виновных лиц к административной ответственности за правонарушения в области осуществления муниципального контроля.

В.П. Вайкин
В.С. Тимонин
В.П.
В.С. Вайкин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Смирнов А. П. В. П.

Смирнов В. П.

В. П. Смирнов (В. С. Тимченко)

Смирнов В. П.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

В.Ф. Власкин
С.В. Малин

В.С. Тимченко
В.С. Тимченко
В.С. Тимченко