

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.12.2013 № 135
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " декабря 2013 г.

37. О проекте федерального закона № 407865-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 18 января 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/39
Дата: 13.01.2014 Время: 11:10



Государственная Дума ФС РФ

Дата 13.12.2013 Время 10:20

№407865-6; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » декабря 20 13 г.

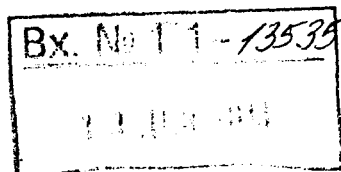
№ 7446П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

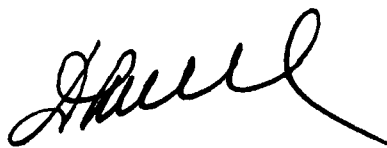


23120228.doc



5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 407865-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Российской Федерации в части допуска иностранных граждан
к выполнению функций членов экипажей воздушных судов
гражданской авиации**

Статья 1

Внести в статью 56 Воздушного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2006, № 30, ст. 3291) следующие изменения:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. В состав летного экипажа воздушного судна гражданской авиации могут входить граждане Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, иностранные граждане.";

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. В состав летного экипажа воздушного судна гражданской авиации могут входить иностранные граждане в случаях:

подготовки иностранного гражданина в целях получения им допуска к профессиональной деятельности в качестве члена летного экипажа при условии, что иные члены летного экипажа воздушного судна являются гражданами Российской Федерации;

привлечения иностранного гражданина к трудовой деятельности в Российской Федерации для замещения должности командира воздушного судна коммерческой гражданской авиации;

выполнения функций членов экипажей воздушных судов авиации общего назначения.

Порядок допуска иностранного гражданина к замещению должности командира воздушного судна коммерческой гражданской авиации устанавливается Правительством Российской Федерации."

Статья 2

Подпункт 4 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 46, ст. 4437) изложить в следующей редакции:


"4) быть командиром воздушного судна гражданской авиации, если иное не установлено Воздушным кодексом Российской Федерации;"

Статья 3

Положения абзаца третьего пункта 5 статьи 56 Воздушного кодекса Российской Федерации в редакции настоящего Федерального закона действуют до 1 января 2019 года.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации"

В целях совершенствования воздушного законодательства Российской Федерации, создания недискриминационного статуса российских авиакомпаний в рамках Евразийского экономического сообщества и Содружества Независимых Государств разработан проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации" (далее - проект федерального закона), предусматривающий внесение изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части установления возможности вхождения иностранных граждан в состав летного экипажа воздушного судна гражданской авиации, в том числе в качестве командира воздушного судна коммерческой гражданской авиации.

Дефицит подготовленных летных кадров в условиях увеличивающихся с 2006 года объемов воздушных перевозок на 13 - 15% ежегодно (в мире - на 4 - 5%), требующих увеличения парка воздушных судов, объясняется следующими факторами:

в период 1995 - 2007 годов ежегодный выпуск пилотов из летных училищ (первоначальное обучение) в среднем составлял 150 - 200 человек с первоначальным налетом менее 60 часов (в соответствии с нормативами Международной организации гражданской авиации налет должен составлять не менее 150 часов на двухмоторном самолете);

ежегодный уход с летной работы по различным причинам около 700 человек.

Основным фактором, вызвавшим дефицит командиров воздушных судов гражданской авиации на самолеты с максимальной взлетной массой более 90000 кг, является длительный срок их подготовки (требуется 6 - 8 лет после окончания училища).

В соответствии с пунктом 5.82 Федеральных авиационных правил "Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации", утвержденных приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128, эксплуатант в качестве командира воздушного судна для управления

самолетом с максимальной взлетной массой более 90000 кг назначает пилота, который имеет свидетельство линейного пилота, а также общий налет более 3000 часов, включая 500 часов налета в качестве командира воздушного судна или 5000 часов общего налета пилотом самолета.

Вместе с тем, согласно пункту 11 Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 21 ноября 2005 г. № 139, продолжительность полетного времени при выполнении полетов на всех типах воздушных судов не может превышать 800 часов за календарный год.

Таким образом, для соответствия требованию по налету часов, предъявляемому к командиру магистрального воздушного судна при налете 800 часов за календарный год необходимо не менее 6 лет.

В целях удовлетворения потребности отрасли гражданской авиации летными кадрами увеличен приемов курсантов в летные училища (2009 год - 750 человек, 2010 - 2012 годы по 790 человек, 2013 год - 940 человек) и выпуск пилотов из летных училищ (2010 - 2011 годы по 330 человек, 2012 год - 558 человек, 2013 год - 625 человек).

Однако отрасли в целом требуется ежегодное пополнение летного состава в количестве 1100 - 1200 человек.

Одним из возможных источников пополнения отрасли в ближайшее время подготовленными специалистами является привлечение иностранных пилотов. Этим активно пользуются зарубежные авиакомпании, не имеющие законодательного запрета на использование иностранной рабочей силы.

Появление у российских авиакомпаний возможности использования высококвалифицированных специалистов иностранных государств позволит не только ликвидировать дефицит летных экипажей, но и ускорит подготовку отечественного летного состава по европейским стандартам за счет передачи навыков и опыта, а также повысит уровень безопасности полетов.

Проектом федерального закона предусматривается установление периода привлечения эксплуатантами иностранных граждан в качестве командиров воздушных судов коммерческой гражданской авиации - до 1 января 2019 г.

Принятие проекта федерального закона наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению порядка допуска иностранного гражданина к замещению должности командира воздушного судна коммерческой гражданской авиации.

Предполагается, что указанный документ определит:

процедуру допуска иностранных граждан к выполнению функций

командиров воздушных судов коммерческой гражданской авиации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

численность иностранных граждан, привлекаемых в Российскую Федерацию в качестве командиров воздушных судов коммерческой гражданской авиации, и порядок их распределения между эксплуатантами, имеющими потребность в привлечении иностранных граждан в качестве командиров воздушных судов коммерческой гражданской авиации;

порядок учета распределенных между эксплуатантами иностранных граждан, привлекаемых в Российскую Федерацию в качестве командиров воздушных судов коммерческой гражданской авиации, и фактически заключенных с ними трудовых договоров;

порядок выдачи разрешений на работу иностранным гражданам, привлекаемым в качестве командиров воздушных судов коммерческой гражданской авиации;

требования к иностранным гражданам, допускаемым к выполнению функций командиров воздушных судов коммерческой гражданской авиации.

Проект федерального закона соответствует положениям Конституции Российской Федерации, закрепляющим основные права и свободы человека и гражданина, в том числе положениям о правах иностранных граждан (статья 62) и о праве на труд (статья 37).

Принятие проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several cursive letters, likely representing the author or official responsible for the document.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 декабря 2013 г. № 2333-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части допуска иностранных граждан к выполнению функций членов экипажей воздушных судов гражданской авиации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев