

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.12.2013 № 135
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " декабря 2013 г.

29. О проекте федерального закона № 379809-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Бюджетный кодекс Российской Федерации" (об установлении полномочий представительного органа муниципального образования по утверждению, установлению объема бюджетных ассигнований и оценки эффективности муниципальных программ) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, С.М.Катасонов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 20 января 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/36
Дата: 13.01.2014 Время: 11:02

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 ноября 2013 г.

№ 48 - 3 / 55

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 3 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.11.2013 Время 13:08
№379809-6; 1.1

С уважением,

Ниссов С.Е.

Катаионов С.А.

Зх. № 1.1 - 11/11

Вносится депутатами
Государственной Думы
Лебедевым И.В.,
Ниловым Я.Е.,
Катасоновым С.М.

Проект

379809-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2008, № 52, ст. 6229; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 19, 2329) изменения, дополнив пункт 4 части 10 статьи 35 после слов «планов и» словом «муниципальных», после слов «муниципального образования» словами «(в том числе ведомственных целевых)».

Статья 2

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2008, № 52, ст. 6229; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 19, 2331), изменения следующего содержания:

а) в статье 179:

в пункте 1:

в абзаце первом слова «местной администрацией муниципального образования» заменить словами «представительным органом муниципального образования по представлению местной администрации»;

в абзаце втором слова «местной администрацией» заменить словами «представительным органом»;

в абзаце третьем слова «местной администрации» заменить словами «представительного органа»;

в пункте 2:

в абзаце первом слова «местной администрации» заменить словами «представительного органа»;

в абзаце третьем слова ««высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, (местной администрацией)» заменить словами «соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, представительным органом муниципального образования»;

в абзаце четвертом исключить слова «(муниципальные)» и «(решением)»;

в пункте 3:

в абзаце первом слова «местной администрацией» заменить словами «представительным органом»;

в абзаце втором слова «местной администрацией» заменить словами

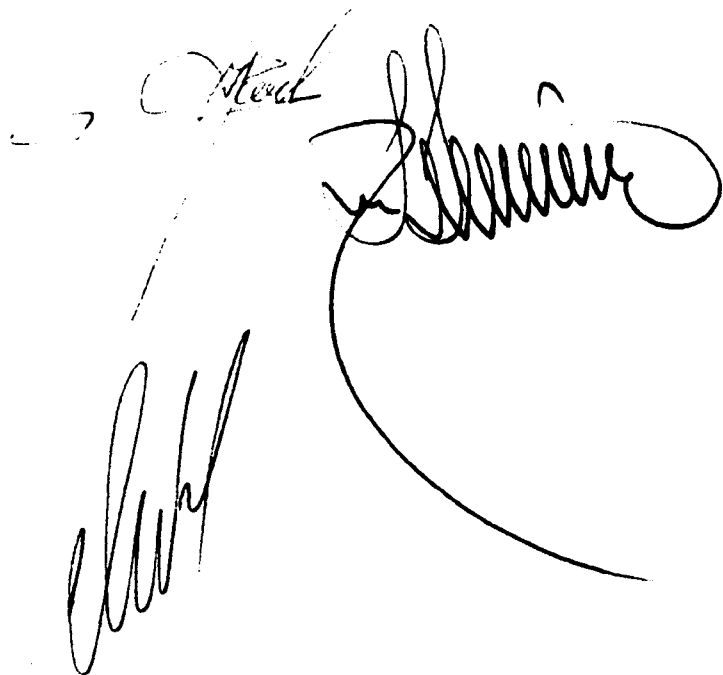
«представительным органом муниципального образования по предложению местной администрации»;

б) в статье 179.3 слова «местной администрацией» заменить словами «представительным органом муниципального образования. Ведомственные целевые программы муниципальных образований утверждаются представителем органом муниципального образования.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. At the top, there are some faint, illegible marks. Below them, there are three distinct signatures: one on the left, one in the center, and one on the right that is larger and more stylized. The signatures are written in a cursive, flowing style.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Одним из основных недостатков действующих и принимаемых федеральных законов является наличие явных, очевидных и косвенных противоречий в нормах и положениях этих законов. Наиболее типичным примером таких противоречий является вторжение норм одного закона в предмет регулирования другого.

Положениями статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования отнесено одно из ключевых полномочий по принятию планов и программ развития муниципального образования и утверждению отчетов об их исполнении. В то же время Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 179) это исключительное полномочие представительного органа муниципального образования отнесено к полномочиям местной администрации. До принятия в 2007 году новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации статья 179 полностью соответствовала законодательству о местном самоуправлении. Программы обязаны были утверждать представительные органы муниципального образования.

Наряду с полномочиями по контролю за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, а так же исключительным правом принятия решения об удалении главы муниципального образования в отставку, указанные выше полномочия представительного органа являются потенциально действенным средством влияния представительного органа на формирование и реализацию политики развития конкретного

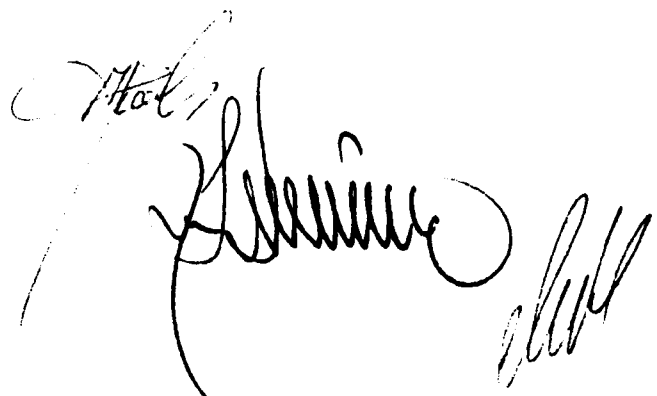
муниципалитета, осуществляемой исполнительным органом (местной администрацией) муниципального образования.

Следует также отметить, что, например, в другом специальном Федеральном законе от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов коммунального комплекса» программы развития систем коммунальной инфраструктуры утверждаются представительным органом муниципального образования.

Наличие существующих противоречий до сих пор (2010-2013 годы) приводит к многочисленным судебным разбирательствам в субъектах Российской Федерации (Владимирская, Московская, Ленинградская области, город Санкт-Петербург, Республика Башкортостан, Камчатский край, Кабардино-Балкарская Республика и др.) главным образом, по протестам прокуратуры. Причем судебными органами принимаются по этим протестам диаметрально противоположные решения.

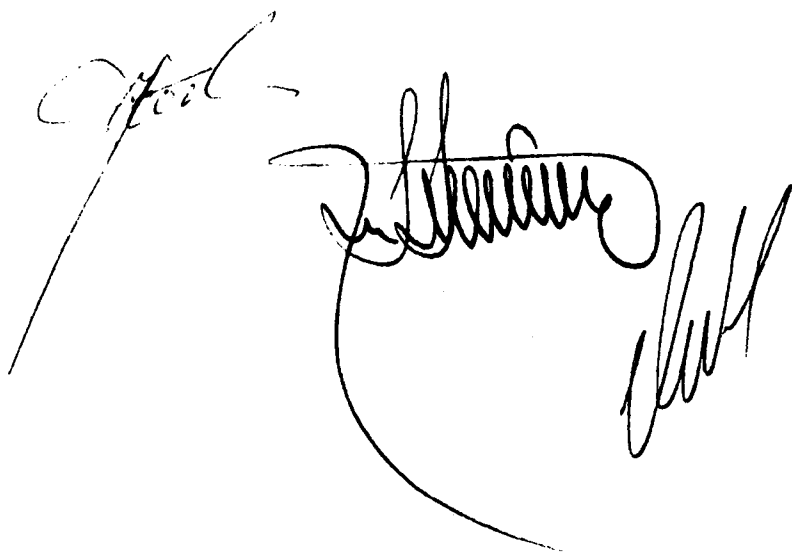
Выборочный анализ практики утверждения программ и планов развития муниципального образования в субъектах Российской Федерации показал, что программы принимаются как представительными органами муниципальных образований, так и местными администрациями.

Настоящий законопроект направлен на устранение очевидной коллизии в федеральном бюджетном законодательстве и в законодательстве о местном самоуправлении. Предлагается внести поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, восстановив полномочие представительного органа муниципального образования по утверждению муниципальных программ по представлению местной администрации.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are three distinct signatures: one on the left, a larger one in the center, and one on the right. The signatures are cursive and somewhat stylized.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс
Российской Федерации»**

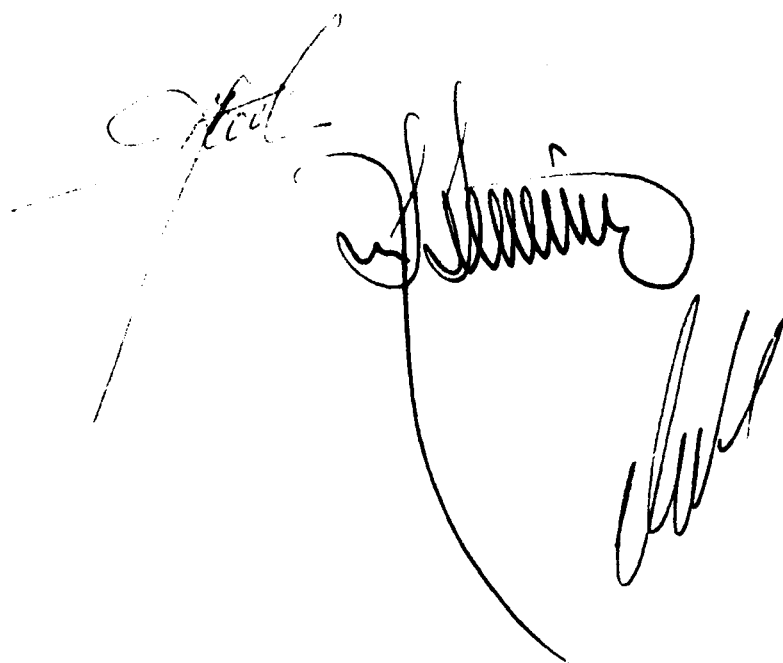
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс
Российской Федерации» не потребует дополнительного финансирования
из федерального бюджета.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a cursive script, possibly reading 'А.А.А.'. The signature on the right is more complex and stylized, with a large loop at the bottom. There are also some faint, illegible markings below the right-hand signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there are some faint, partially obscured initials. To the right, there is a large, prominent signature with a long, sweeping underline that extends downwards. Below this signature, there are two smaller, more compact signatures.