

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.12.2013 № 134
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " декабря 2013 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

97. О проекте федерального закона № 392336-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (о совершенствовании правового регулирования разработки месторождений углеводородного сырья в части квалификации вод, попутно добываемых и используемых при добыче углеводородного сырья) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение 13 г.

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 15 января 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е. Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4385
Дата: 25.12.2013 Время: 13:46



335666 089107
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.11.2013 Время 12:00
№392336-6: 1.1

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 22 » ноября 2013 г.

№ 6989п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "О недрах"
и статью 2 Федерального закона
"Об отходах производства и потребления"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 2 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

23102553.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 392356-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
"О недрах" и статью 2 Федерального закона
"Об отходах производства и потребления"**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; № 29, ст. 1690; 1993, № 2, ст. 74; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; № 44, ст. 4538; 2007, № 27, ст. 3213; № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; № 31, ст. 4155; 2011, № 15, ст. 2018, 2025; № 30, ст. 4567, 4570, 4572, 4590; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7042;

№ 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 25, ст. 3264; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7648; 2013, № 19, ст. 2312) следующие изменения:

1) абзац второй преамбулы изложить в следующей редакции:

"Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, в том числе континентального шельфа Российской Федерации, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (торфа, сапропеля, рапы лиманов и озер и т.д.), подземных вод, включая воды, извлекаемые из недр попутно с другими полезными ископаемыми (попутные воды), и воды, используемые пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.";

2) пункт 3 части первой статьи 6 дополнить словами ", а также размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд";

3) часть вторую статьи 10 после слов "нефте- и газохранилищ," дополнить словами "размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд,";

4) абзац шестой пункта 3 статьи 10¹ дополнить словами ", размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд";

5) часть четвертую статьи 11 после слов "разработки месторождений полезных ископаемых," дополнить словами "размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд,";

6) часть восьмую статьи 16 после слов "для размещения отходов производства и потребления," дополнить словами "для размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд,";

7) в статье 19¹:

а) наименование дополнить словами ", размещение в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд";

б) дополнить частью третьей следующего содержания:

"Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых в границах предоставленных им

в соответствии с настоящим Законом горных отводов и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного технического проекта осуществлять размещение в пластах горных пород подземных вод, извлекаемых в их границах из недр попутно с другими полезными ископаемыми (попутных вод), и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.";

8) часть вторую статьи 22 дополнить пунктом двенадцатым следующего содержания:

"12) размещение попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд в пластах горных пород в соответствии с утвержденными техническими проектами, предусматривающими исключение негативного воздействия на окружающую среду.";

9) пункт 8 части первой статьи 23 после слов "сбросе сточных вод" дополнить словами ", размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд".



Статья 2

Пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 1, ст. 17) после слов "в водные объекты" дополнить словами ", а также связанные с размещением в пластах горных пород подземных вод, извлекаемых из недр попутно с другими полезными ископаемыми (попутных вод), и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд,".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2
Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Проект федерального закона направлен на совершенствование правового регулирования разработки месторождений углеводородного сырья и исключение правовых коллизий при проведении надзорных мероприятий за деятельностью недропользователей при добыче нефти и газа.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации неоднозначно квалифицируются попутно добываемые в больших количествах одновременно с нефтью и газом и подвергаемые обратной закачке в глубокие подземные горизонты и пласты горных пород минерализованные пластовые воды и воды, используемые при промысловой подготовке нефти.

В российской и мировой практике обратная закачка (размещение) попутно добываемых вод в недра широко применяется как природоохранное мероприятие, требующее от недропользователя значительных затрат. Размещение вод в пластах горных пород осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке техническими проектами после проведения предусмотренных законодательством экспертиз, в том числе - экспертизы на соблюдение природоохранных требований, и получения согласований уполномоченных органов, является согласованным проектным решением, предусмотренным проектной документацией на разработку месторождений углеводородного сырья.

Законопроектом предлагается дополнить такой вид пользования недрами как "разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе, использование отходов горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающих производств" (пункт 3 статьи 6 Закона Российской Федерации "О недрах") словами "размещением в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд", что позволит пользователю недр в границах горных отводов, предоставленных для разведки и добычи полезных ископаемых, осуществлять размещение указанных вод в пластах горных пород в соответствии с утвержденными техническими проектами без необходимости получения отдельной лицензии.

Вместе с тем глубоко залегающие горизонты, в которые осуществляется закачка излишков вод, не подлежащих обратной закачке в продуктивные горизонты с целью поддержания пластового давления и вытеснения нефти,

иногда расположены за границами горных отводов месторождений. В таких случаях, законопроектом предусматривается получение самостоятельной лицензии на размещение в пластах горных пород попутных вод.

В целях конкретизации основания предоставления права пользования участками недр, относящегося к такому виду пользования недрами, как "строительство и эксплуатация подземных сооружений", абзац шестой пункта 3 статьи 10.1 Закона дополняется словами "размещение в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд".

Кроме того, законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", касающихся правового регулирования отношений, связанных с размещением в пластах горных пород подземных вод, извлекаемых из недр попутно с другими полезными ископаемыми (попутных вод), и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2
Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета, а также не приведут к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие предлагаемого проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 69 "О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение" в части включения в перечень представляемых для проведения государственной экспертизы документов и материалов по обоснованию выбора объектов для размещения попутных вод.

Обоснование необходимости подготовки: изменения в статьи 6, 10, 10.1, 11, 16, 19.1, 22, 23 Закона Российской Федерации "О недрах", которые выделяют вид пользования недрами "размещение в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд".

Срок подготовки - три месяца со дня опубликования федерального закона.

Краткое описание: приведение положений указанного постановления Правительства Российской Федерации в соответствие с нормами законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, Минэнерго России.

Принятие федерального закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 г. № 118 "Об утверждении Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с

пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами" в части расширения перечня видов пользования недрами, в отношении которых осуществляется согласование проектной документации.

Обоснование необходимости подготовки: изменения в статьи 6, 10, 10.1, 11, 16, 19.1, 22, 23 Закона Российской Федерации "О недрах", которые выделяют вид пользования недрами "размещение в пластах горных пород попутных вод и вод, используемых пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд".

Срок подготовки - три месяца со дня опубликования федерального закона.

Краткое описание: приведение положений указанного постановления Правительства Российской Федерации в соответствие с нормами законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минэнерго России, Минэкономразвития России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 ноября 2013 г. № 2142-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Храмова Дениса Геннадьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев