

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.12.2013 № 132
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " декабря 2013 г.

130. О проекте федерального закона № 165168-6 "О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении должностных лиц государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющих функции государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 Кодекса) - вносит Законодательное Собрание Владимирской области

Принято решение:

1. Направить повторно указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 10 января 2014 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии (соисполнитель) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е. Нарышкин
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4344
Дата: 23.12.2013 Время: 14:21



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 10 2013

№ 55

Об изменении текста проекта федерального закона № 165168-6 «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

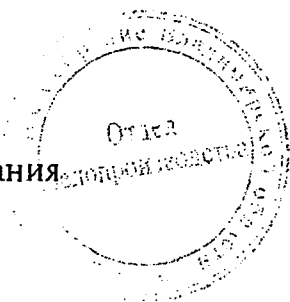
На основании статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и по предложению Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, оформленному решением Комитета от 3 сентября 2013 года № 60, Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Изменить текст проекта федерального закона № 165168-6 «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесённого Законодательным Собранием Владимирской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации постановлением от 30.10.2012 № 331.

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



В.Н. Киселёв

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2011, № 30, ст. 4590) следующие изменения:

1) статью 33 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. На особо охраняемых природных территориях регионального значения государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий может осуществляться государственными учреждениями, находящимися в ведении уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах и порядке, установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.»;

2) статью 34 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Должностные лица государственных учреждений, указанных в пункте 3¹ статьи 33 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.».

Статья 2

Часть 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420; ст. 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст.

1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; 2010, № 1, ст. 1, 10; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598; 4600, 4605; № 50; ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757, № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191) дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) должностные лица государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющих функции государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, — об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 8.39 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий регионального значения) настоящего Кодекса.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Статьей 22 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ) для обеспечения функционирования государственных природных заказников регионального значения предусмотрено создание их дирекций (администраций).

В соответствии с пунктом 3 статьи 35 Федерального закона № 33-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут осуществлять охрану особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями.

Статья 33 вышеуказанного Федерального закона к задачам государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относит предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами установленных требований в области охраны окружающей среды, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон, округов санитарной или горно-санитарной охраны особо охраняемых природных территорий.

Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является составной частью государственного экологического надзора (статья 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

На территории Владимирской области функционируют 209 особо охраняемых природных территорий различных по категории и статусу, общей площадью 340,7 тыс. га, в том числе 3 особо охраняемые природные территории федерального значения, 181 - регионального значения и 25 особо охраняемых природных территорий местного значения.

В 2008 году на территории Владимирской области постановлением Губернатора Владимирской области от 14 ноября 2008 года № 800 создано государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Единая дирекция особо охраняемых природных территорий Владимирской области» (далее – Дирекция), к основным задачам которого относится управление особо

охраняемыми природными территориями регионального значения. Согласно Уставу сотрудники Дирекции организуют охрану особо охраняемых природных территорий и обеспечивают соблюдение их режима. Численность Дирекции составляет 11 человек, в том числе 3 сотрудников находятся непосредственно на территории наиболее крупных по площади заказников.

Сотрудники Дирекции не имеют полномочий составлять протоколы об административных правонарушениях, а при обнаружении правонарушения составляют только сообщения о наличии события административного правонарушения и направляют их в уполномоченный на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий исполнительный орган государственной власти.

В настоящее время получить необходимую информацию от гражданина или группы граждан, находящихся на особо охраняемых природных территориях и нарушающих их режим, можно только при помощи сотрудников полиции (если они участвуют в рейде). Самостоятельное получение такой информации незаконно.

Отсутствие в сообщении необходимых сведений для составления протокола не может быть восполнено в ходе производства по делу об административном правонарушении и может явиться причиной для отказа в возбуждении дела.

Государственный экологический надзор в целом на территории области осуществляется шестью государственными инспекторами, которые наделены полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, в том числе и по статье 8.39 «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Так за период 2012 года и 9 месяцев 2013 года в рамках государственного надзора по сообщениям сотрудников Дирекции составлено 19 протоколов об административных правонарушениях по статье 8.39 КоАП РФ, что составляет не более 6% от общего числа протоколов.

Наделение должностных лиц государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющих функции государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 КоАП РФ, непосредственно на месте совершения правонарушения, даст возможность более качественно и оперативно выполнять задачи, поставленные перед учреждениями, и обеспечивать сохранение охраняемых природных комплексов в естественном состоянии. Эффективность осуществления надзора за состоянием особо охраняемых природных территорий существенно увеличится.

С учетом положений статьи 1.3 КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию Российской Федерации, а также статьи 1.3.1 КоАП РФ, определяющих предметы ведения субъектов Российской Федерации, должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, указанных в статье 28.3 КоАП РФ.

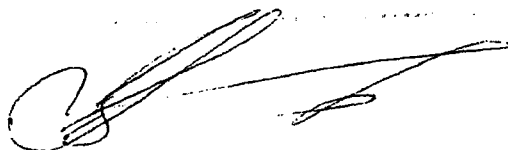
Таким образом, в целях осуществления мер административного воздействия к лицам, совершившим правонарушения на особо охраняемых природных территориях, настоящим законопроектом предлагается дополнить часть 5 статьи 28.3 КоАП РФ пунктом 16 следующего содержания:

«16) должностные лица государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющих функции государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 (в части административных правонарушений, совершенных на территориях особо охраняемых природных территорий регионального значения) настоящего Кодекса.»

Кроме того, в связи с тем, что правовое регулирование в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется Федеральным законом № 33-ФЗ, данным законопроектом предлагается внести изменения в статьи 33 и 34 указанного Федерального закона, согласно которым предоставляется возможность осуществлять государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий государственным учреждениям, находящимся в ведении уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах и порядке, установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Должностным лицам данных государственных учреждений предоставляется право составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного Собрания
Владимирской области



В.Н. Киселёв

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Владимирской области



В.Н. Киселёв

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель Законодательного
Собрания Владимирской области



В.Н. Киселёв