



**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 264-24-27, факс: (423) 220-55-09
samsonov@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

19.11.2013 № 160/13-ААС

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании ст.3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» в качестве законодательной инициативы вношу проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края».

Данный проект закона получил заключение Губернатора Приморского края.

Приложение: текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;

пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.;

Финансово-экономическое обоснование проекта закона на 1 л. в 1. Экз.;

перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.

Заключение на проект закона Приморского края ««О внесении изменений в Закон Приморского края «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края» на 3 л. в 1 экз.

А.А. Самсонов.

Кочугова
Наталья Юрьевна
2642427

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 485-ПР
Дата: 19.11.2013 Время: 11:49

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ «О НОРМАТИВАХ РАСХОДОВ И МЕТОДИКЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБВЕНЦИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ОСНОВНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ МЕЖДУ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 21 декабря 2005 года № 320-КЗ «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края» (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2005, N 118, стр. 2; 2007, N 23, стр. 18; 2008, N 65, стр. 68; 2009, N 101, стр. 5; 2010, N 144, стр. 74, N 156, стр. 38; 2012, N 26, стр. 112, N 35, стр. 26, N 56, стр. 46) следующие изменения:

пункт 3 статьи 3 главы 2 изложить в следующей редакции:

«Учебные расходы (Уч) на обеспечение материальных затрат, непосредственно связанных с образовательным процессом (далее - учебные расходы), формируются исходя из средних сложившихся расходов по всем муниципальным образованиям на приобретение учебников, учебных пособий, технических средств обучения, расходные и хозяйственные нужды.

Величина учебных расходов в расчете на класс рассчитывается по формуле:

$$\text{Уч} = \text{ПНср} \times \text{Уч}(\text{б}) + \text{ПНср} \times \text{ТСО}(\text{б}), \text{ где}$$

Уч - величина учебных расходов на обеспечение материальных затрат, непосредственно связанных с образовательным процессом, в расчете на один класс;

ПНср - прогнозируемая на очередной финансовый год, средневзвешенная наполняемость в классе в муниципальных общеобразовательных учреждениях, расположенных в городских или сельских населенных пунктах Приморского края;

ТСО(б) - величина базовых учебных расходов на обеспечение материальных затрат на приобретение технических средств обучения,

расходные и хозяйственные нужды, в расчете на одного учащегося (обучающегося) в год.

Уч(б) - величина базовых учебных расходов на обеспечение материальных затрат на приобретение учебников и учебных пособий в расчете на одного учащегося (обучающегося) в год.

Величина базовых учебных расходов, ТСО(б)) принятых за основу при расчете величины учебных расходов на один класс, определена в сумме 250 рублей в год на одного учащегося (обучающегося) в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Величина базовых учебных расходов (Уч(б)), принятых за основу при расчете величины учебных расходов на один класс, определена в сумме 1 139 рублей в год на одного учащегося (обучающегося) в муниципальных общеобразовательных учреждениях.»

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края»

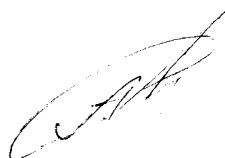
Данным законопроектом предлагается привести в соответствие Закон Приморского края «320-КЗ» с Федеральным законом №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступившим в силу с 1 сентября 2013 года. Согласно статьи 35 ФЗ №273-ФЗ учащимся общеобразовательных школ должны бесплатно предоставляться в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания. Для выполнения требований закона необходимо в первую очередь сформировать библиотечный фонд в части учебников и учебных пособий, а в последствии данный библиотечный фонд должен регулярно обновляться. Обновление фонда должно происходить раз в 4 года, так как именно 4 года нормативный срок использования одного учебника.

Согласно утверждённых стандартов образовательных программ количество необходимых учебников для учащихся всех 11 классов общеобразовательных школ в Приморском крае составляет 96. По данным проводимых департаментом образования закупок учебников средняя стоимость одного учебника составила 522 рубля. Следовательно, средняя стоимость набора учебников учащегося средней школы составляет $96 / 11 * 522 = 4\ 555$ рублей. Так как нормативный срок службы одного учебника составляет 4 года, то только на обновление школьного библиотечного фонда необходимо выделять $4\ 555 / 4 = 1\ 139$ рублей в год.

В данный момент величина учебных расходов на обеспечение материальных затрат на приобретение учебников устанавливается пунктом 3 статьи 3 закона Приморского края №320-КЗ и составляет 250 рублей в год на одного учащегося. Помимо расходов на учебники в данную расчётную величину включаются расходы на технические средства обучения и хозяйственные нужды.

Из порядка цифр видно, что 250 рублей в год совершенно недостаточно для обеспечения учебниками одного учащегося, в связи с чем законопроектом предлагается 250 рублей оставить на учебные расходы только для обеспечения материальных затрат на приобретение технических средств обучения и хозяйственные нужды, а учебные расходы на обеспечение материальных затрат связанных с приобретением учебников и учебных пособий установить равными 1 139 рублей в год на одного учащегося.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края




А.А.Самсонов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края»

В Приморском крае 178 778 учащихся средних школ. Законопроект Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края» потребует дополнительного выделения средств на приобретение учебных пособий из расчёта 1 139 рублей ежегодно на одного учащегося. Что потребует ежегодного выделения 203 628 142 рублей из бюджета Приморского края.

Депутат Законодательного Собрания
Приморского края



А.А.Самсонов

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края».

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления, дополнения или принятия законодательных актов Приморского края.

Депутат
Законодательного Собрания
Приморского края



А.А.Самсонов



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

В.В. Горчакову № *11/4196*

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Депутату
Законодательного Собрания
Приморского края

А.А. Самсонову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края

"О внесении изменений в Закон Приморского края

"О нормативах расходов и методике распределения субвенций
на реализацию основных общеобразовательных программ
между муниципальными образованиями Приморского края"

По результатам рассмотрения представленного на заключение депутатом Законодательного Собрания Приморского края А.А. Самсоновым проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края" (далее - законопроект), сообщаю следующее.

Главой 2 Закона Приморского края от 23.12.2005 № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края" (далее-действующий Закон) определен порядок расчета нормативов расходов для определения общего размера субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ, который содержит формулу расчета величины учебных расходов на обеспечение материальных затрат, непосредственно связанных с образовательным

процессом (расходы на приобретение учебников, учебных пособий, технических средств обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды) в расчете на один класс (далее - величина учебных расходов).

Законопроектом предлагается внести изменения в порядок расчета величины учебных расходов, разделив величину базовых учебных расходов на обеспечение материальных затрат, непосредственно связанных с образовательным процессом, в расчете на одного учащегося (обучающегося) в год (определенную действующим Законом в размере 250 рублей) на две составляющие:

величину базовых учебных расходов на обеспечение материальных затрат на приобретение технических средств обучения, расходные и хозяйственные нужды, определенную в размере 250 рублей;

величину базовых учебных расходов на обеспечение материальных затрат на приобретение учебников и учебных пособий, определенную в размере 1139 рублей.

Вместе с тем, с 1 января 2014 года вступают в силу пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) и пункт 3 части 1 статьи 7 Закона Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края), которыми к полномочиям Администрации Приморского края отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - обеспечение государственных гарантий на получение образования) посредством предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и

оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами размера субвенции.

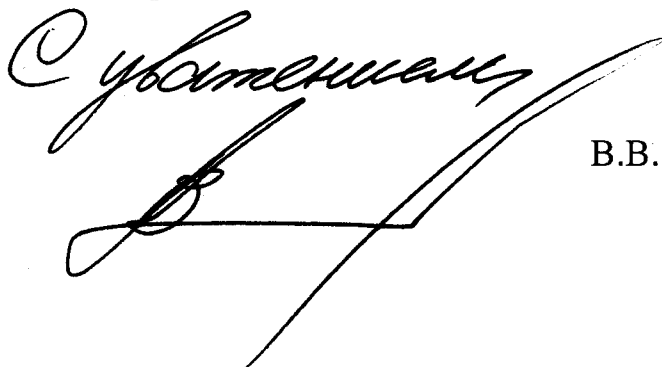
В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона и частью 6 статьи 9 Закона Приморского края указанные нормативы размера субвенций определяются в расчете на одного обучающегося.

Также законопроектом не учтено, что действующий Закон в части наименования учебных расходов с 01 января 2014 года вступит в противоречие с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона и пунктом 3 части 1 статьи 7 Закона Приморского края.

С учетом изложенного, в связи с вступлением в силу с 01 января 2014 года вышеуказанных норм и переходом на нормативно - подушевое финансирование обеспечения государственных гарантий на получение образования, не поддерживаю принятие законопроекта.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 6 статьи 37 Устава Приморского края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание Приморского края и субъекту права законодательной инициативы.

Губернатор края



В.В. Миклушевский