

Вносится
Тюменской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть семнадцатую статьи 11.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 50, ст. 6609; 2011, № 49, ст. 7033; 2014, № 49, ст. 6928; 2016, № 52, ст. 7493; 2020, № 50, ст. 8045; 2021, № 1, ст. 17; 2023, № 1, ст. 16) изменение, заменив цифры «17 420» цифрами «94 000».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу
с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Государством гарантировано создание системы экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности. Особенно актуально выполнение данных задач в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по обеспечению всесторонней поддержки ветеранов специальной военной операции.

Одним из таких способов социальной защиты в соответствии со статьей 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» является обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, к которым, в частности, относятся собаки-проводники.

Частью семнадцать указанной статьи установлена ежегодная денежная компенсация на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, размер которой ежегодно индексируется исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер денежной компенсации в 2024 году составил 34 550 рублей 26 копеек.

Вместе с тем с учетом фактического роста потребительских цен ежегодное содержание собаки-проводника обходится значительно дороже. По информации Российской школы подготовки собак-проводников Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», затраты на содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника составляют в среднем по России 94 000 рублей в год.

Учитывая, что предоставление ежегодной денежной компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников является расходным обязательством Российской Федерации, в целях усиления социальной защиты инвалидов законопроектом предлагается внести изменения в статью 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части увеличения размера ежегодной денежной компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников с 17 420 рублей до 94 000 рублей в год (сохранив ежегодную индексацию).

Финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации на содержание собаки-проводника осуществляется за счет средств бюджета Фонда пенсионного и социального страхования

Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Учитывая, что реализация законопроекта потребует дополнительного финансирования, соответствующие средства необходимо предусмотреть при подготовке проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В связи с этим предусматривается отложенный срок вступления законопроекта в силу – с 1 января 2025 года.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 11.1
Федерального закона «О социальной защите
инвалидов в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 11.1
Федерального закона «О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации»

Расходы на выплату ежегодной денежной компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников предусматриваются в виде межбюджетных трансфертов Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации в структуре федерального бюджета Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с данными Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации численность инвалидов по зрению, которым в индивидуальной программе реабилитации и абилитации рекомендована собака-проводник с комплектом снаряжения в качестве технического средства реабилитации составляет 1 992 человека, включая инвалидов по зрению - владельцев собак-проводников.

По данным Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации количество инвалидов, обратившихся в отделения фонда за выплатой ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, составляет 699 человек.

Ежегодно Российской школой подготовки собак-проводников Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (РШПСП ВОС) готовит и передает инвалидам по зрению более 60 собак-проводников. С учетом среднего срока использования собаки-проводника 8 - 10 лет, естественной убыли работающих собак-проводников, количество инвалидов по зрению, имеющих собак-проводников из года в год стабильно и не превышает 700 человек.

В состав мероприятий по содержанию и ветеринарному обслуживанию собаки-проводника в соответствии с проектом ГОСТ Р «Собаки-проводники для инвалида по зрению. Основные требования к условиям содержания и диспансеризации» входят мероприятия по уходу,

кормлению и поению, гигиене собаки-проводника, ее ежегодная диспансеризация.

По данным РИШСП ВОС, расходы на содержание и ветеринарное обслуживание собаки-проводника в год составляют от 92 435 руб. до 112 831 руб. (расчеты представлены в таблице).

Таблица

№ и/п	Статья расходов	Стоимость, руб.	Периодичность	Расходы за год, руб.-
1.	Обновление снаряжения собаки-проводника	2 736,00	Ежегодно	2 736
2.	Кормление собаки-проводника (в зависимости от породы)	от 153,67 до 209,55	Ежедневно	от 56 089 до 76 485
3.	Поение собаки-проводника	0,093	Ежедневно	34
4.	Гигиена собак-проводников	3 229,00	2 раза в год	6 458
5.	Диспансеризация собаки-проводника	27 118,00	Ежегодно	27 118
ИТОГО				от 92 435 до 112 831

Законопроектом предлагается ежегодную денежную компенсацию инвалидам расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников установить в размере 94 000 рублей. Размер ежегодной денежной компенсации подлежит индексации один раз в год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации. В 2024 году Постановлением Правительства РФ от 23.01.2024 № 46 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2024 году» коэффициент индексации установлен – 1,074. В настоящее время коэффициент индексации на 2025 год не установлен. Если предположить, что коэффициент индексации будет установлен Правительством Российской Федерации на прежнем уровне – 1,074, то ежегодные затраты федерального бюджета на предоставление денежной компенсации инвалидам расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников в среднем составят:

$$700 \text{ чел.} \times 94\,000 \text{ руб.} \times 1,074 = 70\,669\,200 \text{ рублей.}$$

Соответствующие средства необходимо предусмотреть при подготовке проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Председатель областной Думы



Ф.Г. Сайфитдинов

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 11.1
Федерального закона «О социальной защите
инвалидов в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 11.1
Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия иных федеральных законов.

Председатель областной Думы



Ф.Г. Сайфитдинов